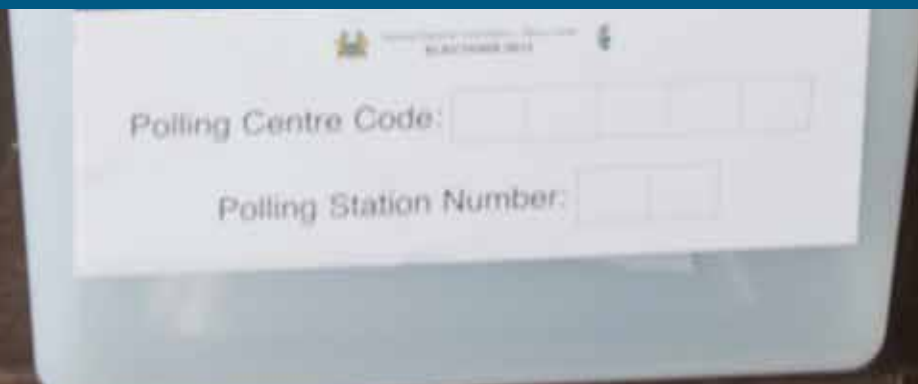


THE  
CARTER CENTER



# СТАНДАРТЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ВЫБОРОВ

Руководство Центра Картера по оценке выборов





# СТАНДАРТЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ВЫБОРОВ

Руководство Центра Картера по оценке выборов

THE  
CARTER CENTER



One Copenhill  
453 Freedom Parkway  
Atlanta, GA 30307  
(404) 4205100

[www.cartercenter.org](http://www.cartercenter.org)

# Содержание

<b>Предисловие</b>			8
<b>Введение</b>			10
<b>Правовая база: обязательства и элементы избирательного процесса</b>			12
Обязательства	13	Процессуальные обязательства	17
Комплексное обязательство	15	Права и свободы личности	20
Основополагающие обязательства	15	Элементы избирательного процесса	31
<b>О структуре данного руководства</b>			34



## Раздел 1. Правовая руководства

Соответствующие обязательства	38	Регулярность выборов	45
Международные обязательства в области прав человека и правовая база	41	Отсрочка выборов	46
Отступление от обязательств	42	Календарь выборов и осуществление прав	46
Верховенство права и правовая база	43	Свобода от дискриминации и правовая база	47
Государственные органы, ответственные за соблюдение прав	44	Гражданство	48
Полномочия и ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, при трактовке законодательства	45	Правовая база и вопрос мужчин и женщин	48
		Специальные меры	49
		Право на эффективные средства правовой защиты, включая оспаривание результатов выборов	50



## Раздел 2. Избирательная система и определение границ избирательных округов

Соответствующие обязательства	52	Свобода от дискриминации со стороны избирательной системы и в процессе определения границ избирательных округов	60
Правовая база для избирательных систем и определения границ избирательных округов	55	Специальные меры	60
Контроль за нарезкой границ избирательных округов	57	Календарь выборов и осуществление прав	62
Выбор избирательной системы	57	Право на эффективные средства правовой защиты	63
Критерии для определения границ	58		
Участие граждан в процессе определения границ избирательных округов	59		



## Раздел 3. Органы управления выборами

Соответствующие обязательства	64	Антикоррупционная политика органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	72
Правовая база и организация и проведение выборов	67	Свобода от дискриминации и орган, отвечающий за организацию и проведение выборов	73
Календарь выборов и осуществление прав	68	Специальные меры	73
Ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, за защиту прав	68	Меры защиты и безопасности и орган, отвечающий за организацию и проведение выборов	75
Независимость и беспристрастность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	69	Свобода передвижения персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	75
Наем персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	70	Право на эффективные средства правовой защиты в случае неправомерных действий органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	75
Подготовка персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	71	Разбирательство беспристрастными и независимыми арбитрами	76
Доступ к информации и документам органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	71		
Прозрачность при принятии решений и закупках органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	71		



## Раздел 4. Регистрация избирателей

Соответствующие обязательства	78	Прозрачность при создании и ведении списка избирателей	87
Правовая база и регистрация избирателей	81	Внесение исправлений в регистрационные данные избирателей	87
Регистрация избирателей и соблюдение прав человека	81	Доступ избирателей к регистрационной информации	88
Гражданство	82	Защита персональных данных и регистрация избирателей	89
Право голоса и препятствия для регистрации избирателей	83	Свобода передвижения в целях регистрации избирателей	89
Свобода от дискриминации в процессе регистрации избирателей	84	Прозрачность при принятии решений и закупках в ходе процесса регистрации избирателей	90
Специальные меры	84	Разъяснительная работа по вопросам регистрации избирателей	90
Регистрация избирателей на языках меньшинств	85		
Точность списка	86		

Партийное и непартийное наблюдение за процессом регистрации избирателей	91	Меры защиты и безопасности при регистрации избирателей	92
Деятельность гражданского общества по регистрации избирателей	91	Право на эффективную правовую защиту и регистрация избирателей	92

## Раздел 5. Разъяснительная работа с избирателями

Соответствующие обязательства	94	Разъяснительная работа с избирателями со стороны гражданского общества и политических партий	100
Правовая база и разъяснительная работа с избирателями	97	Свобода от дискриминации при разъяснительной работе с избирателями	101
Календарь выборов и осуществление прав	97	Специальные меры	102
Всеобщее избирательное право, право голоса и разъяснительная работа с избирателями	98	Партийное и непартийное наблюдение за разъяснительной работой с избирателями	103
Содержание кампаний по разъяснительной работе с избирателями	98	Право на эффективные средства правовой защиты и разъяснительная работа с избирателями	104
Разъяснительная работа с избирателями со стороны органов управления выборами	99		

## Раздел 6. Выдвижение кандидатов и агитация

Соответствующие обязательства	106	Свобода убеждений и их выражения для политических кандидатов и их сторонников	117
Правовая база для выдвижения кандидатов и агитации	109	Пропаганда ненависти и подстрекательство к насилию	118
Учреждение, правовое регулирование и членство в политических партиях	110	Период тишины	118
Внутрипартийная политика	112	Агитация без вмешательства	118
Выдвижение кандидатов	112	Свобода передвижения политических кандидатов и их сторонников	119
Выдвижение независимых кандидатов	113	Наблюдение за агитационным периодом	120
Женщины-кандидаты	114	Прозрачность и доступ к избирательным документам	120
Равное отношение к кандидатам и партиям	114	Право кандидатов и партий на эффективные средства правовой защиты	121
Специальные меры	115		
Равный доступ в общественные места	117		

Неприкосновенность личности кандидатов, партий и их сторонников	121	Представление сведений о финансировании избирательных кампаний	125
Календарь выборов и осуществление прав	122	Злоупотребление административным ресурсом	127
Правовое регулирование пожертвований на избирательную кампанию	122	Независимый орган для контроля финансирования избирательных кампаний	128
Государственное финансирование избирательных кампаний	123	Ответственность за нарушения порядка финансирования избирательных кампаний	129
Частное финансирование избирательных кампаний	124		
Расходы на избирательные кампании	125		



## Раздел 7. Средства массовой информации

Соответствующие обязательства	130	Разъяснительная работа с избирателями и дебаты	138
Правовая база и средства массовой информации	133	Доступ к информации о выборах	139
Плюрализм и нейтральность средств массовой информации	133	Защита источников	139
Независимость средств массовой информации	134	Свобода от дискриминации и средства массовой информации	140
Независимый орган, регулирующий телерадиовещание во время выборов	135	Регулирование деятельности частных средств массовой информации	141
Свобода слова и средства массовой информации	136	Бесплатное эфирное время и платная реклама	141
Разжигание ненависти и подстрекательство к насилию	137	Свобода передвижения и средства массовой информации	142
Клевета	137	Меры защиты и безопасности и средства массовой информации	142
Опросы общественного мнения	138	Право на эффективные средства правовой защиты и средства массовой информации	143
Период тишины в период предвыборной агитации	138		



## Раздел 8. Процедуры голосования

Соответствующие обязательства	144	Меры, способствующие голосованию	149
Правовая база для процедур голосования	147	Доступность избирательных участков для лиц с инвалидностью	150
Гражданство	147	Голосование с помощью других лиц	151
Право голоса и процедуры голосования	148	Голосование по доверенности	151

Тайна голосования	152	Календарь выборов и осуществление прав	157
Новые технологии голосования	152	Предотвращение фальсификаций	157
Свобода от дискриминации в процедурах голосования	153	Борьба с коррупцией и процедуры голосования	158
Специальные меры	153	Обучение должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов	159
Дизайн бюллетеня и волеизъявление	154	Обеспечение мер защиты и безопасности в процедурах голосования	159
Свобода передвижения и процедуры голосования	155	Право на эффективные средства правовой защиты и процедуры голосования	160
Партийное и непартийное наблюдение за процедурами голосования	155		
Доступ к информации и документы, относящиеся к выборам	156		



## Раздел 9. Подсчет голосов и обработка результатов

Соответствующие обязательства	162	Партийное и непартийное наблюдение за подсчетом голосов и обработкой результатов	170
Правовая база для подсчета голосов и обработки результатов	165	Обеспечение тайны голосования	171
Календарь выборов и осуществление прав	165	Свобода передвижения при подсчете голосов и обработке результатов	172
Подсчет поданных бюллетеней	166	Меры защиты и безопасности при подсчете голосов и обработке результатов	172
Определение намерения избирателя	166	Обучение сотрудников, проводящих голосование и подсчет голосов	173
Гарантии для предотвращения фальсификации избирательных бюллетеней	167	Право на эффективные средства правовой защиты при подсчете голосов и обработке результатов	173
Борьба с коррупцией при подсчете голосов	167	Принятие результатов подлинных выборов	174
Прозрачность при сообщении, передаче и опубликовании результатов выборов	168		



## Раздел 10. Разрешение избирательных споров

Соответствующие обязательства	176	Свобода от дискриминации и разрешение избирательных споров	180
Правовая база и разрешение споров	179		
Календарь выборов и осуществление прав	180		



Прозрачность процессов разрешения избирательных споров	181	Право на эффективные средства правовой защиты, в том числе право на оспаривание результатов выборов	183
Право на справедливое и публичное разбирательство непредвзятым и независимым арбитром	182	Меры защиты и безопасности при разрешении избирательных споров	185
<b>Приложение А. Источники международного публичного права и справочные сведения об организациях, занимающихся разработкой договоров</b>			186
Почему международное публичное право?	186	Договоры	188
Источники международного публичного права	187	Судебные решения и трактовка договоров	190
		Международное обычное право	190
<b>Приложение Б. Справочные сведения о ряде организаций, занимающихся разработкой договоров, о мониторинге соблюдения договоров и механизмах обеспечения исполнения</b>			192
Организация Объединенных Наций	192	Лига арабских государств	200
Африканский союз	196	Организация американских государств	201
Содружество Независимых Государств	197	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	202
Совет Европы	198	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки	203
Экономическое сообщество западноафриканских государств	199		
<b>Приложение В. Примерные вопросы для сбора данных</b>			204
1. Правовая база	204	6. Выдвижение кандидатов и агитация	229
2. Избирательная система и определение границ избирательных округов	208	7. Средства массовой информации	238
3. Организация и проведение выборов	212	8. Процедуры голосования	244
4. Регистрация избирателей	217	9. Подсчет голосов и обработка результатов	252
5. Разъяснительная работа с избирателями	225	10. Разрешение избирательных споров	258
<b>Приложение Г. Источники</b>			262
<b>Приложение Д. Сокращения и аббревиатуры</b>			272
<b>Выражение признательности</b>			274

# Предисловие

**В**о Всеобщей декларации прав человека ООН признается право всех граждан на полноценное участие в подлинных выборах — честных, открытых, заслуживающих доверия и обеспечивающих свободное волеизъявление граждан.

Главным предметом внимания Центра Картера является поддержка демократии и наблюдение за выборами. Благодаря нашему опыту мы знаем, что наличие доверенных независимых наблюдателей может сыграть значимую роль в обеспечении доверия к мирной и демократической передаче власти, а также в предотвращении и разрешении конфликтов в ходе политических переходных процессов.

В текущем 2014 году Центр Картера празднует 25-ю годовщину начала проведения миссий по наблюдению за выборами. Когда я возглавил нашу первую миссию по наблюдению за президентскими выборами в Панаме в 1989 г., сопровождавшимися массовыми фальсификациями, сам порядок наблюдения за выборами еще не был окончательно установлен. В течение последних двадцати пяти лет методы, применяемые наблюдателями для оценки выборов, стали более проработанными. Упор на процедуры дня голосования, присутствовавший вначале, сменился долгосрочным всеобъемлющим мониторингом избирательного цикла в целом, начиная с нормативно-правовой базы проведения выборов в стране и заканчивая разрешением споров спустя долгое время после завершения подсчета голосов. Аналогичным образом на смену неопределенному стандарту о «свободных и справедливых» выборах пришли отчеты миссий по наблюдению за выборами, включающие более подробные критерии сравнительной оценки на базе международных стандартов, основанных на конкретных инструментах международного публичного права в области прав человека.

В 2005 г. все основные международные группы по наблюдению за выборами подписали Декларацию принципов международного наблюдения за выборами, в которой изложены общие рекомендации по авторитетному наблюдению, в том числе цель, охват и порядок работы миссий. Процесс совместной работы и совещаний, в результате которого была разработана Декларация, также заложил основу для профессионального сообщества групп по наблюдению за выборами. С тех пор стороны, подписавшие Декларацию, регулярно собираются для обсуждения общих вызовов, таких как необходимость достижения консенсуса по объективным и прозрачным критериям оценки выборов. Я с гордостью отмечаю, что Центр Картера участвовал в этой работе с самого начала.

Кроме того, был отмечен быстрый рост числа групп граждан, наблюдающих за выборами в своих странах. Гражданское наблюдение за выборами является критически важным проявлением права на участие в ведении государственных дел и на подотчетность правительств. Значимой вехой на пути развития гражданского наблюдения за выборами стала Декларация глобальных принципов непартийного наблюдения за выборами и мониторинга общественными организациями, принятая в 2012 г. и во многом совпадающая с Декларацией принципов международного наблюдения за выборами. В то же время органы, отвечающие за организацию выборов, и депутаты парламентов занимаются поиском инструментов, которые позволят проанализировать сильные и слабые стороны их национальных избирательных процессов.

Я бы хотел с особой радостью отметить растущую заинтересованность и серьезность подхода правительств стран всего мира к международным группам по наблюдению за выборами, таким как Центр Картера, а также их радушный прием в этих странах. Параллельно с этим региональные и межправительственные организации систематически направляют наблюдателей под собственной эгидой, что отражает признание странами-участницами роли наблюдателей в продвижении подлинных выборов.

Начиная с 2006 г. основной задачей проекта «Стандарты демократических выборов» Центра Картера стало достижение консенсуса относительно критериев оценки демократических выборов и создание практического инструментария для оценки выборов наблюдателями и прочими сторонами. В 2010 г. мы выпустили базу данных обязательств, которая сейчас выходит в обновленной версии с названием «База данных обязательств и стандартов в области выборов» (ОСОВ). База данных ОСОВ — это уникальный и общедоступный ресурс, включающий в себя более 200 источников международного публичного права и связывающий конкретные обязательства по соблюдению прав человека, содержащиеся в этих документах, с соответствующими элементами избирательного процесса. Я уверен, что это станет важным вкладом.

Данная публикация, «Обязательства и стандарты в области выборов: руководство Центра Картера по оценке выборов», представляет собой краткое дополнение к расширенной базе данных ОСОВ. База данных и руководство в совокупности предлагают гражданским наблюдателям, избирательным органам, общественным организациям и прочим практическую и инновационную концепцию для оценки избирательного процесса с опорой на законодательство в сфере прав человека.

При помощи данной работы мы стремимся упрочить связи между международными сообществами по защите прав человека и наблюдению за выборами, которые имеют общие цели по продвижению всеобщих стандартов прав человека, в то же время внимательно соблюдая условия политического, исторического и культурного контекста, в котором проходят каждые выборы. Мы также укрепляем связи между международными и гражданскими наблюдателями, зачастую работая сообща в целях защиты избирательных прав. И, наконец, мы надеемся, что использование общего понятийного аппарата и мер по обеспечению качества выборов наблюдателями, правительствами и лицами, ответственными за организацию и проведение выборов, будет способствовать проведению подлинных выборов во всем мире. В знак поддержки этих усилий я и мои коллеги из Центра Картера предлагаем вам руководство и базу данных ОСОВ.



Джимми Картер  
Бывший президент США и основатель Центра Картера

# Введение

Сегодня в международном сообществе наблюдается широкий консенсус относительно того, что подлинные демократические выборы имеют принципиальную значимость для установления законной власти правительств. Оценки, полученные от международных и гражданских наблюдателей за выборами, а также от таких организаций, как Центр Картера и прочие, играют все более важную роль в формировании восприятия демократичности и общей законности избирательных процессов. Кроме того, оценки выборов со стороны наблюдателей и прочих участников избирательного процесса могут обозначить курс на проведение реформ и обеспечить доверие к выборам.

Центр Картера с 2006 г. работал над многоэтапной совместной инициативой, направленной на стимулирование выработки согласованного мнения относительно стандартов демократических выборов, основанных на международном публичном праве, — проектом «Стандарты демократических выборов» (СДВ). Тесно сотрудничая с другими международными организациями, занимающимися вопросами выборов и прав человека, Центр, в целях обеспечения понимания избирательных процессов, способствовал проведению дебатов и обсуждений сильных и слабых сторон международного публичного права. Работа Центра в области этих задач имела большую значимость для признания наличия в международном публичном праве единой нормативно-правовой базы, относящейся к проведению выборов и формирующей основу того, что является более или менее общепринятыми стандартами проведения выборов. Безусловно, в течение последних 10 лет специалисты в области проведения выборов (администраторы, наблюдатели, лица, оказывающие помощь и поддержку, и т. д.) во всем мире стали все чаще ссылаться на обязательства международного публичного права при рассмотрении качества избирательных процессов.

Как изложено в нижеследующих разделах данного руководства, международное публичное право, относящееся к выборам, по ряду причин обеспечивает важную основу для выработки критериев оценки выборов. Во-первых, обязательства, предусматриваемые международными и региональными договорами, были добровольно приняты участвующими государствами. Во-вторых, международное публичное право создает объективную и прозрачную основу для оценки выборов. В-третьих, при подходе, основанном на обязательствах, признается возможность всех стран по улучшению собственных избирательных процессов в целях наилучшего соблюдения прав и обязательств. Наконец, международное публичное право обеспечивает общий понятийный аппарат для обсуждения качества выборов среди различных групп, куда входят гражданские и международные наблюдатели, правозащитные организации, лица, ответственные за организацию и проведение выборов, и т. д. В силу этих причин Центр взял за основу своей работы в области выборов международное публичное право.

Чтобы получить глобальную картину состояния международного права касательно избирательных процессов, в рамках проекта СДВ Центр Картера изучил около 200 источников международного права, включая договоры и инструменты ООН, Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Организации американских государств (ОАГ), Лиги арабских государств, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружества Независимых Государств (СНГ) и прочих. В целом в данных источниках наблюдается множество совпадений, что указывает на единый подход международного сообщества к ключевым принципам, необходимым для осуществления прав на протяжении избирательного цикла.

Первым значимым результатом этого процесса изучения стало создание Базы данных обязательств, запущенной в августе 2010 г., которая затем в 2014 г. была переработана и заново запущена в качестве Базы данных обязательств и стандартов в области выборов (ОСОВ). Эта база данных, доступная для широкой общественности в режиме онлайн на веб-сайте Центра Картера, включает в себя подробные выдержки из международных инструментов и связывает их с ключевыми элементами избирательного процесса, такими как разъяснительная работа с избирателями, регистрация избирателей, подсчет голосов и обработка результатов. База данных снабжена различными поисковыми функциями, что позволяет пользователям выполнять поиск по части избирательного процесса, обязательству, стране, инструменту, организации и ключевому слову<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что база данных ОСОВ первоначально предназначалась для поддержки при наблюдении за выборами, во время ее разработки и дальнейшей эксплуатации стало очевидно, что она представляет собой важный инструмент для граждан и широкого ряда организаций, заинтересованных в оценке избирательных процессов. Также стало ясно, что будет полезен и сопутствующий документ, дополняющий базу данных. Вместо подробных выдержек из договоров и инструментов, содержащихся в базе данных ОСОВ, в этом сопутствующем документе могут быть резюмированы ключевые выборные вопросы, относящиеся к основным элементам избирательного процесса, а после приведены ссылки на некоторые из соответствующих источников обязательств, включая договоры и мягкие правовые нормы. Данное руководство выступает в роли подобного сопутствующего документа к базе данных.

Это руководство включает в себя следующие разделы:

- **Справочные сведения об источниках международного публичного права и контролирующих организациях.** В этом разделе описаны источники международного права, включенные в базу данных ОСОВ. Кроме того, в нем кратко рассматриваются некоторые основные контролирующие организации, их структура, а также механизмы мониторинга и обеспечения соблюдения договоров.
- **Правовая база: обязательства и элементы избирательного процесса.** В этом разделе руководства описано 21 обязательство и 10 элементов избирательного процесса, отсылки к которым содержатся в базе данных ОСОВ и данной публикации. В этом разделе приведены ценные справочные сведения об общих обязательствах относительно выборов, которые упомянуты в последующих разделах руководства.
- **Структура данного руководства.** В этом разделе приведены указания по использованию руководства как отдельно, так и в сочетании с базой данных ОСОВ.
- **Обязательства и стандарты избирательного процесса.** В этих 10 разделах рассматриваются обязательства, соответствующие каждому из 10 элементов избирательного процесса. В каждом разделе приведены критерии оценки данного элемента избирательного процесса.
- **Приложения.** В последнем разделе содержатся справочные сведения об источниках международного публичного права и контролирующих их организациях: справочные руководства по ключевым моментам, включая таблицы с вопросами и примерами, термины и аббревиатуры, а также список материалов, использованных в базе данных ОСОВ и тексте данного руководства.

Данное руководство было разработано при тесном сотрудничестве с International IDEA, чей проект «Международные обязательства по проведению выборов: рекомендации по определению правовой базы» также был выпущен осенью 2014 г. Это сотрудничество пошло на пользу обеим инициативам.

---

<sup>1</sup> Дополнительную информацию о проекте «Стандарты демократических выборов Центра Картера» можно найти на сайте: [electionstandards.cartercenter.org](http://electionstandards.cartercenter.org).

# Правовая база: обязательства и элементы избирательного процесса

---

\* Международное публичное право (также известное как «право народов») может быть определено как «совокупность юридических правил, норм и стандартов, действующих между суверенными государствами и иными субъектами международного общения».  
— Encyclopedia Britannica

---

**П**убличное международное право — это правовая система, управляющая взаимодействием между национальными государствами. По ряду причин оно обеспечивает надежную базу для критериев оценки демократических выборов. Во-первых, международное публичное право создает правовую базу стандартов для демократических выборов, которые уже были приняты государствами на добровольной основе. Другими словами, государства путем подписания и ратификации договоров и членства в содружестве государств приняли на себя обязательства по выполнению стандартов поведения и уважительного отношения к правам человека.

Во-вторых, государства согласились с обязательствами, которые порой закреплены в международных соглашениях и прочих инструментах, доступных широкой общественности. Эти обязательства представляют собой общее согласие самих государств и обязанности по отношению к гражданам каждого государства, документированные и доступные для всеобщего ознакомления.

В-третьих, использование обязательств, содержащихся в международном публичном праве, в качестве основы для оценки выборов подтверждает, что для «подлинных выборов», а также для демократических процессов в целом необходимо постоянное стремление всех государств к совершенствованию и более полному выполнению обязательств.

И, наконец, международное публичное право обеспечивает самую авторитетную и объективную базу для развития диалога между специалистами в области проведения выборов, правозащитными организациями, государствами, наблюдателями за выборами и прочими участниками по вопросу общих мер обеспечения качества выборов, которые будут актуальны для всех стран.

Свидетельства наличия обязательств в международном публичном праве можно найти в различных источниках<sup>2</sup>. Центр Картера составил список источников, куда входят международные и региональные

---

<sup>2</sup> Устав МС, статья 38

договоры и конвенции, отдельные дела и судебные решения различных международных судов и органов по наблюдению за выполнением договоров, политические обязательства и декларации, а также «работы высококвалифицированных публицистов». Кроме того, Центр Картера включил в список справочники, руководства и публикации международных и региональных организаций, которые не только обеспечивают поддержку для стандартов из других источников международного публичного права, но и свидетельствуют о государственной практике относительно выполнения международных обязательств. Эти источники позволяют достичь более глубокого понимания обязательств, имеющих отношение к демократическим выборам, и способов выполнения данных обязательств. В Таблице 1 перечислены основные категории источников права, включенные в базу данных ОСОВ, ссылки на которые содержатся в данном руководстве. Полный список ссылок, включенных в базу данных ОСОВ, указан в Приложении Г.

**\*** Факты наличия обязательств, предусмотренных международным публичным правом, могут быть обнаружены в международных договорах, судебных решениях и пояснительных документах судебных органов, в прочих международных инструментах и политических обязательствах, а также в практике государств. Эти факты отражены в тексте данного документа. Дополнительную информацию см. в Приложении А.

**Таблица 1. Источники международного публичного права**

Источник	Определение источника
Договоры	Обязательства, прямо закрепленные в договорах.
Пояснительные документы	Пояснение договорных обязательств со стороны органов по наблюдению за выполнением договоров (например, Комитета ООН по правам человека) или международных судов (например, Европейского суда по правам человека).
Политические обязательства	Такие инструменты, как декларации или иные политические обязательства, которые свидетельствуют о государственной практике и нормах обычного права.
Иные источники	Руководства, справочники и иные источники, которые могут свидетельствовать о государственной практике и нормах обычного права касательно избирательных процессов.

## Обязательства

Рассмотрев около 200 документов международного публичного права, Центр Картера определил 21 основополагающее право и обязательство, относящееся к избирательному процессу.

В их число входят как обязательства, как правило, ассоциируемые с выборами, такие как право и возможность каждого гражданина избирать и быть избранным или право на тайное голосование, так и иные обязательства, которые действительны всегда, но имеют особую важность во время выборов. Данные обязательства изложены в диаграмме 1, а их подробное описание приведено ниже.

Диаграмма 1. Обязательства в области демократических выборов



- Обязательство на макроуровне
- Процессуальные обязательства
- Права и свободы личности
- Основопологающие обязательства



Это 21 обязательство для демократических выборов разделяется на четыре основные категории: 1) комплексное обязательство относительно подлинных выборов; 2) основополагающие обязательства, связанные с верховенством права и обязанностью государства принять необходимые меры по выполнению обязательств и защите прав и свобод; 3) процессуальные обязательства, связанные непосредственно с избирательным процессом; 4) права и свободы личности. В совокупности это 21 обязательство составляет основу подхода к оценке выборов, основанного на принципе защиты прав человека.

## Комплексное обязательство

### Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа<sup>4</sup>

Обязательство по проведению подлинных выборов, отражающих свободное волеизъявление народа, было впервые закреплено в статье 21 Всеобщей декларации прав человека и впоследствии включено в статью 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Несмотря на то, что понятие «подлинности» лежит в основе всех демократических выборов, в договорах содержится недостаточно указаний о том, что в действительности должны представлять собой подлинные выборы. Тем не менее это понятие широко трактуется как периодические выборы, на которых избирателям предоставляется возможность реального выбора<sup>5</sup>, проводимые в открытой конкурентной среде, с соблюдением принципов всеобщего равного избирательного права и тайного голосования. Данное обязательство является комплексным, то есть применимым ко всем элементам избирательного цикла, а для его выполнения необходима защита и выполнение других неотъемлемых основополагающих прав.

## Основополагающие обязательства

### Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

В международных и региональных договорах четко сформулирована обязанность государства принять необходимые меры для реализации прав человека<sup>7</sup>. В это обязательство входит внедрение в национальную правовую базу международных обязательств, которые предусматриваются договорами, подписанными государствами.

В пояснительных источниках также указано, что государства должны:

- Осуществлять урегулирование нарушения прав человека не только собственными силами, но и с привлечением негосударственных организаций и частных лиц<sup>8</sup>

---

**\* Обязательство** — это «законная обязанность выполнять или не выполнять некие действия»<sup>3</sup>. В случае международного публичного права обязательства подразумевают согласие участвующих государств на их выполнение путем присоединения к конвенции.

---

---

**\* Стандарт** — это правило, принцип или критерий для измерения подотчетности, качества или достоверности<sup>6</sup>.

---

3 «Словарь юридических терминов» Блэка, сокращенное 7-е издание

4 См., к примеру, Статью 25 (6) МППП ООН; Статью 23 (1) (6) АКПЧ ОАГ; Параграф 6 Копенгагенского документа ОБСЕ; ВДПЧ ООН, Ст. 21(3). В то время как термин «подлинные выборы» был впервые использован в ВДПЧ, в итоговом отчете о ходе обсуждения Декларации определения понятия «подлинные» не содержится. (Прим. перев.: в официальной версии ВДПЧ использован термин «нефальсифицированные», однако в тексте Декларации на английском использован термин «genuine» — «подлинные»). В дальнейшем ученые и практики предприняли ряд попыток дать толкование данному обязательству; например, см. Параграф 77 «Пособия по правовым, техническим аспектам и аспектам прав человека, связанным с проведением

выборов», изданного ООН; «Компоненты выборов» Хинч и Сукси.

5 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 9(2)

6 См., к примеру, «Словарь юридических терминов» Блэка или Оксфордский словарь английского языка.

7 К примеру, ООН, МППП, Ст. 2(2); ООН, КЛДЖ, Ст. 2(r); ООН, МКЛРД, Ст. 2(1); ООН, КПИ, Ст. 4(ав); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1. См. также ООН (ППП) Замечание общего порядка 31, параграфы 3–4, 7–8, 13 для дальнейших пояснений по данному обязательству, а также «Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества» ООН, ППП ООН; Замечание общего порядка 25, параграф 12.

- Вести разъяснительную работу среди населения и государственных служащих по вопросам прав человека<sup>9</sup>.
- Устранять препятствия, затрудняющие участие в избирательном процессе лицам с особыми затруднениями (например, неграмотностью, языковыми барьерами, инвалидностью и т. д.)<sup>10</sup>.
- Предотвращать, наказывать в уголовном порядке, расследовать и/или требовать компенсацию вследствие нарушений прав человека со стороны негосударственных организаций<sup>11</sup>.

Пояснительные источники также указывают на то, что обязательство по выполнению необходимых действий является безоговорочным и должно иметь прямое действие<sup>12</sup>; кроме того, в него входит необходимость принятия позитивных мер. Все ветви власти и прочие государственные или правительственные органы несут ответственность за выполнение данного обязательства<sup>13</sup>.

Политические обязательства предполагают, что каждое лицо должно иметь право на критику и подачу предложений по улучшению функционирования государственных органов, ведомств и организаций<sup>14</sup>.

Что касается отступления от соблюдения международных обязательств, пояснительные источники указывают, что ограничительные меры не могут ущемлять права людей по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания или социального происхождения<sup>15</sup>, и любые ограничения должны учитывать абсолютный характер некоторых прав<sup>16</sup>.

В политических обязательствах также предусмотрено, что государство обязано официально объявить о вводе чрезвычайного положения до принятия каких-либо ограничительных мер<sup>17</sup>. При ограничении прав государство обязано использовать наименее ограничивающие средства<sup>18</sup>. Ограничительные меры не могут препятствовать осуществлению прав, защищенных иными международными обязательствами государства<sup>19</sup>, должны быть оправданы с точки зрения права и подлежат пересмотру в дальнейшем<sup>20</sup>.

### Верховенство права

В международных и региональных договорах все чаще присутствуют прямые ссылки на верховенство права<sup>21</sup>. Несмотря на то, что в Международном пакте о гражданских и политических правах верховенство права не сформулировано явным образом как обязательство, оно признано неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>22</sup>.

**\* Умаление** — это частичное ограничение соблюдения обязательства.

8 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 8

9 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 7

10 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

11 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграфы 8 и 15

12 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 14

13 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

14 ГАООН, Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества, Ст. 8(2)

15 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 29, параграф 8

16 КЭСКОП, Сиракузские принципы, параграф А.14

17 КЭСКОП, Сиракузские принципы, параграф 5.4244

18 КЭСКОП, Сиракузские принципы, параграф А.11

19 КЭСКОП, Сиракузские принципы, параграф Г.5860

20 КЭСКОП, Сиракузские принципы, параграф Д.62

21 ООН, КООНП, Ст. 5(1); АС, ХАСВДВ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

22 ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюция о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3; Аннан, Отчет о верховенстве закона

В международных и региональных договорах также говорится о том, что государства должны принимать меры по внедрению принципов верховенства права, не забывая при этом о равенстве всех людей перед законом<sup>23</sup> и необходимости равного исполнения законов<sup>24</sup>. Законодательство также должно быть согласовано с международными правами человека<sup>25</sup>, а договорные обязательства должны выполняться добросовестным образом<sup>26</sup>. В то же время положения национального права не могут быть использованы для оправдания невыполнения договорных обязательств<sup>27</sup>.

Пояснительные источники указывают на недопустимость произвольного применения законов и процедур<sup>28</sup>. Временное ограничение или отмена прав на участие в ведении государственных дел недопустимы, за исключением осуществляемых по объективным и обоснованным основаниям, предусмотренным законодательством<sup>29</sup>.

## Процессуальные обязательства

### Периодические выборы

Это обязательство, согласно сложившемуся пониманию, означает, что выборы должны проходить с обоснованными интервалами<sup>30</sup>. Какой-либо перенос даты выборов допускается только при наличии особых обстоятельств в конкретной ситуации<sup>31</sup>.

Обязательство по проведению периодических выборов трактуется следующим образом: интервал между выборами не должен быть чрезмерно большим, когда полномочия правительства более не отражают волеизъявление избирателей<sup>32</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, предполагают, что в большинстве случаев выборы следует проводить с промежутком от двух до пяти лет<sup>33</sup>.

### Всеобщее избирательное право

Обязательство по обеспечению всеобщего избирательного права закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах и прочих международных договорах<sup>34</sup>. Согласно этому обязательству, государство гарантирует, что к голосованию допускается максимально широкий круг избирателей. В число необоснованных ограничений всеобщего избирательного права входят:

- Чрезмерный ценз оседлости<sup>35</sup>
- Наличие натурализованного гражданства<sup>36</sup>

23 ООН, МПГПП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

24 ООН, МПГПП, Ст. 26

25 ООН, МПГПП, Ст. 2

26 ООН, Венская конвенция, Ст. 27

27 Там же

28 ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

29 ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

30 К примеру, ООН, МПГПП, Ст. 25(б); АС, АСПЧН, Ст. 3(4) и 32(7); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СЕ, ЕКПЧ Протокол № 1, Ст. 3; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграфы 6 и 7.1

31 КЭСКТ, Сиракузские принципы, параграф B.51–53

32 ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 9

33 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, параграф I.1.6

34 К примеру, ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б); АС, ХАСВДВ, Ст. 4(2); ОАГ, МДХ, Ст. 3; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.3

35 Относительно обоснованных требований к цензу оседлости см. ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 11.

36 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

- Наличие судимости (ограничение несоразмерно тяжести преступления или носит бланкетный характер)<sup>37</sup>
- Возрастной ценз, превышающий возраст совершеннолетия<sup>38</sup>
- Раса<sup>39</sup>
- Пол<sup>40</sup>
- Вероисповедание<sup>41</sup>
- Физическая инвалидность<sup>42</sup>
- Умственные, интеллектуальные или психосоциальные расстройства (ограничение права несоразмерное или не имеющее обоснованной или объективной связи с возможностью лица осуществить голосование)<sup>43</sup>
- Политические или иные убеждения<sup>44</sup>
- Национальное или социальное происхождение<sup>45</sup>
- Сексуальная ориентация или гендерная идентичность<sup>46</sup>
- Язык<sup>47</sup>
- Место рождения или иной статус<sup>48</sup>
- Грамотность<sup>49</sup>
- Образование<sup>50</sup>
- Имущественное положение<sup>51</sup>
- Партийное членство<sup>52</sup>
- Наличие натурализованного гражданства<sup>53</sup>
- Статус внутренне перемещенного лица<sup>54</sup>
- Экономические обстоятельства<sup>55</sup>

В международных договорах также говорится о необходимости специальных приспособлений, способствующих голосованию людьми с инвалидностью<sup>56</sup> или особыми потребностями<sup>57</sup>.

### Равное избирательное право

Международные и региональные договоры защищают право на участие в выборах на основе равного избирательного права<sup>58</sup>. Согласно их требованиям, каждому избирателю должен быть предоставлен голос, равноценный голосам других избирателей.

Пояснительные источники указывают на необходимость соблюдения принципов «один человек — один голос» и такого определения границ

37 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 14; ООН (ПГПП), Заключительные замечания относительно Соединенного королевства и Северной Ирландии (2008), параграф 28

38 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10; ООН, КТР, Ст. 1

39 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

40 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

41 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

42 ООН, КПИ, Ст. 29

43 ООН (ПГПП), Заключительные замечания, Белиз (2013), параграф 24

44 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

45 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

46 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(2); ООН (ПГПП), Туунен против Австралии (1994); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

47 ООН, МПГПП, Ст. 2

48 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

49 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

50 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

51 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

52 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

53 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

54 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 4.1

55 ООН, Права человека и выборы, стр. 65

56 ООН, КПИ, Ст. 29(а)

57 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 21

избирательных округов, чтобы в органе законодательной власти избиратели были представлены на (примерно) равной основе<sup>59</sup>.

В других источниках, описывающих практику государств, для этих целей предлагается применение защитных мер, которые уменьшают вероятность неоднократного голосования и мошенничества<sup>60</sup>.

### Тайное голосование

В международных и региональных договорах утверждается право каждого лица на тайное голосование<sup>61</sup>. Это подразумевает и лиц с инвалидностью<sup>62</sup>. Голосование должно осуществляться тайным образом, чтобы было невозможно сопоставить бюллетени с проголосовавшими избирателями, которые должны иметь возможность голосовать без запугивания.

Пояснительные источники указывают на необходимость сохранения тайны голосования в течение всего избирательного процесса<sup>63</sup>. В нескольких источниках, описывающих практику государств, предлагается невозможность избирателя отказаться от права на тайну голосования, за исключением случаев, когда избирателю оказывается помощь при голосовании в установленном законом порядке<sup>64</sup>.

### Борьба с коррупцией

В международных и региональных договорах четко указано, что государства должны предпринимать меры по борьбе с коррупцией<sup>65</sup>. В состав антикоррупционных инструментов, таких как Конвенция ООН против коррупции, входят важные положения относительно поведения должностных лиц, призванные обеспечить их честность и ответственность<sup>66</sup>. В договорах, послуживших источниками, под коррупцией подразумевается следующее:

- Предложение или получение чего-то, представляющего ценность, в обмен на некое преимущество<sup>67</sup>
- Предложение или передача чего-то, представляющего ценность, в обмен на некое действие или упущение при выполнении публичной функции<sup>68</sup>
- Мошенническое использование или сокрытие имущества, полученного в ходе коррупционной деятельности<sup>69</sup>
- Участие в коррупционной деятельности или предварительный сговор о совершении коррупционной деятельности<sup>70</sup>
- Какое-либо действие или упущение при выполнении должностных обязанностей должностным лицом в целях получения незаконной выгоды<sup>71</sup>
- Использование государственного имущества в непредусмотренных целях в пользу должностного лица или третьих лиц<sup>72</sup>

58 ООН, МПГПП, Ст. 25 (б); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23 (1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б) и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.3

59 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 21

60 ИИСУДА и ФИК для стран САДК, ППМНВ, 25; БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 59

61 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23 (б); СЕ, ЕКПЧ (Протокол 1), Ст. 3; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б); ООН, ВДПЧ, Ст. 21(3); ОАГ, МДХ, Ст. 3; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.4

62 ООН, КПИ, Ст. 29(а)(ii)

63 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

64 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 79

65 ООН, КООНПҚ, Ст. 18; АС, ХАСВДВУ, Ст. 7(1); ОАГ, Межамериканская конвенция против коррупции, Ст. 11(2);

СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 3(б)

66 ООН, КООНПҚ, Ст. 8(1)

67 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

68 ООН, КООНПҚ, Ст. 19; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4; ОАГ, Межамериканская конвенция против коррупции, Ст. V; ГРЕКО, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Ст. 2

69 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4; ОАГ, Межамериканская конвенция против коррупции, Ст. VI

70 Там же

71 Там же

72 Там же

### • Злоупотребление влиянием<sup>73</sup>

Международные и региональные договоры призывают государства к принятию и реализации эффективной политики, направленной на борьбу с коррупцией, включая обеспечение прозрачности закупок, принятия решений и найма служащих, а также участие общественности в целях препятствия коррупции<sup>74</sup>. Более того, государства призываются содействовать в регулировании правил финансирования агитации и политической деятельности, а также стимулировать участие общественности в принятии решений. В контексте выборов эти обязательства относятся к вопросам использования государственных ресурсов лицами, занимающими должность и баллотирующимися вновь.

## Права и свободы личности

### Право и возможность участия в ведении государственных дел

Международные и региональные договоры защищают возможность участия граждан в государственных делах их страны<sup>75</sup>. Женщины наравне с мужчинами имеют право участвовать в государственных делах их страны<sup>76</sup>. Международные договоры также прямо защищают право людей с инвалидностью и представителей национальных меньшинств на участие в государственных делах<sup>77</sup>.

Источники, описывающие практику государств, предполагают, что у государств есть обязательство по соблюдению права групп гражданского общества (включая организации гражданского наблюдения за выборами) на участие в политическом и избирательном процессе, включая предоставление аккредитации для осуществления подобной деятельности<sup>78</sup>.

**Наблюдение.** В региональных договорах прямо указано, что участие наблюдателей, как гражданских, так и международных, способно положительно влиять на все аспекты избирательного процесса<sup>79</sup>, и этому следует способствовать.

### Право и возможность голосования

Международные и региональные договоры защищают право голоса<sup>80</sup>. В отличие от прочих прав, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах и другими документами право голоса зачастую предоставляется исключительно гражданам, хотя неграждане-резиденты также могут иметь право голоса<sup>81</sup>. Ограничение этого права допускается только на основании объективных и разумных критериев. Необоснованные ограничения этого права включают следующие ограничения (но не ограничиваются ими):

73 ООН, КООНПК, Ст. 18; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

74 КООНПК, Ст. 7(3); о публичном принятии решений, ООН, КООНПК, Ст. 13(а). О наборе персонала. См. ООН, КООНПК, Ст. 7(а); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 7(4) или ОАГ, Межамериканская конвенция против коррупции, Ст. III (4). О закупках, См. ООН, КООНПК, Ст. 9; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 7(4) и ОАГ, Межамериканская конвенция против коррупции, Ст. III(4)

75 ООН, МПГПП, Ст. 25 (а); АС, АСПЧН, Ст. 13 (1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23 (1); и СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29 (а)

76 ООН, КЛДЖ, Ст. 7 (е)

77 ООН, МКЛРД, Ст. 5(в); ООН, КПИ, Ст. 29(6)(1)

78 ООН, Отчет специального представителя Генеральному секретарю по вопросам правозащитников (2006), параграф 106

79 АС, ХАСВДВУ, Ст. 1922; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 1(2); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8; ОАГ, МДХ, Ст. 23–25

80 ООН, МПГПП, Ст. 25; АС, АСПЧН, Ст. 13(1); АС, Протокол к АСПЧН, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 2(а); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 40

81 СЕ, Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни, 5.II.1992, Ст. 6(1)

- Чрезмерный ценз оседлости<sup>82</sup>
- Наличие натурализованного гражданства<sup>83</sup>
- Наличие судимости (ограничение несоразмерно тяжести преступления или носит бланкетный характер)<sup>84</sup>
- Статус подследственного, еще не осужденного за совершение какого-либо преступления<sup>85</sup>
- Возрастной ценз, превышающий возраст совершеннолетия<sup>86</sup>
- Раса<sup>87</sup>
- Пол<sup>88</sup>
- Вероисповедание<sup>89</sup>
- Физическая инвалидность<sup>90</sup>
- Национальное или социальное происхождение<sup>93</sup>
- Сексуальная ориентация или гендерная идентичность<sup>94</sup>
- Язык<sup>95</sup>
- Место рождения или иной статус<sup>96</sup>
- Грамотность<sup>97</sup>
- Образование<sup>98</sup>
- Имущественное положение<sup>99</sup>
- Партийное членство<sup>100</sup>
- Статус внутренне перемещенного лица<sup>101</sup>
- Экономические обстоятельства<sup>102</sup>

В пояснительных источниках указывается, что даже обоснованные ограничения могут иметь несоразмерное или косвенное воздействие на осуществление прав женщинами<sup>103</sup>. Кроме того, согласно их рекомендациям, государства должны следить за тем, чтобы обоснованные ограничения не оказывали несоразмерного воздействия на группы меньшинств<sup>104</sup>. Право голоса не может быть ограничено на основе решений индивидуального характера, принятых судьей<sup>105</sup>.

### Право и возможность быть избранным

Международные и региональные договоры защищают право каждого гражданина быть избранным<sup>106</sup>. Ограничение этого права допускается

82 Относительно обоснованных требований к цензу оседлости см. ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11.

83 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

84 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 14; ООН (ПГПП), Заключительные замечания относительно Соединенного королевства и Северной Ирландии (2008), параграф 28

85 ООН (ПГПП), Фонгум Горджи-Динка против Камеруна, Коммюнике № 25. 1134/2002 (2005), стр. 6

86 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10; ООН, КПР, Ст. 1

87 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

88 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

89 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

90 ООН, КПИ, Ст. 29

91 ООН (ПГПП), Заключительные замечания, Белиз (2013), параграф 24

92 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

93 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

94 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(2); ООН (ПГПП), Туунен против Австралии (1994); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

95 ООН, МПГПП, Ст. 2

96 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

97 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

98 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

99 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

100 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

101 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 4.1

102 ООН, Права человека и выборы, стр. 65

103 ООН, КЛДЖ, Общие рекомендации 23, параграф 18

104 ООН (ПГПП), Заключительные замечания, США (2006), параграф 35

105 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Испания (2011), параграф 48

106 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); АС, АСПЧН, Ст. 13(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (а); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24(34); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б)

только на основании объективных и разумных критериев. Необоснованные ограничения этого права включают (но не ограничиваются ими) следующие ограничения:

- Чрезмерный ценз оседлости<sup>107</sup>
- Наличие натурализованного гражданства<sup>108</sup>
- Наличие судимости (ограничение несоразмерно тяжести преступления или имеют бланкетный характер)<sup>109</sup>
- Возрастной ценз, превышающий возраст совершеннолетия<sup>110</sup>
- Раса<sup>111</sup>
- Пол<sup>112</sup>
- Вероисповедание<sup>113</sup>
- Физическая инвалидность<sup>114</sup>
- Политические или иные убеждения<sup>115</sup>
- Национальное или социальное происхождение<sup>116</sup>
- Сексуальная ориентация или гендерная идентичность<sup>117</sup>
- Язык<sup>118</sup>
- Место рождения или иной статус<sup>119</sup>
- Грамотность<sup>120</sup>
- Образование<sup>121</sup>
- Имущественное положение<sup>122</sup>
- Партийное членство<sup>123</sup>
- Статус внутренне перемещенного лица<sup>124</sup>
- Экономические обстоятельства<sup>125</sup>
- Занятие должности, не представляющей конфликта интересов, при одновременном нахождении в выборной должности<sup>126</sup>
- Чрезмерные денежные сборы или взносы<sup>127</sup>

В пояснительных источниках указывается, что даже обоснованные ограничения могут иметь несоразмерное или косвенное воздействие на осуществление прав женщинами<sup>128</sup>. Кроме того, согласно их рекомендациям, государства должны следить за тем, чтобы обоснованные ограничения не оказывали несоразмерного воздействия на группы меньшинств<sup>129</sup>.

Другие практики государств указывают, что потеря права быть избранным допустима только вследствие судебного решения<sup>130</sup>.

107 Относительно обоснованных требований к цензу оседлости см. ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11. СЕ, Европейская конвенция об участии иностранцев в общественной жизни, Ст. 6.1

108 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

109 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 14; ООН (ПГПП), Заключительные замечания относительно Соединенного королевства и Северной Ирландии (2008), параграф 28

110 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10; ООН, КТР, Ст. 1

111 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

112 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

113 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

114 ООН, КПИ, Ст. 29

115 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

116 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

117 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(2); ООН (ПГПП), Туунен против Австралии (1994); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

118 ООН, МПГПП, Ст. 2

119 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

120 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

121 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

122 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

123 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

124 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 4.1

125 ООН, Права человека и выборы, стр. 65

126 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 16

127 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 16

128 ООН, КЛДЖ, Общие рекомендации 23, параграф 18

129 ООН (ПГПП), Заключительные замечания, США (2006), параграф 35

130 ОБСЕ, Московский документ, параграф 1



## Равенство мужчин и женщин<sup>131</sup>

Договоры прямо предусматривают, что женщины должны иметь права наравне с мужчинами<sup>132</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>133</sup>.

В пояснительных источниках указано, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить финансовая помощь и подготовка женщин-кандидатов, внесение поправок в избирательные процедуры, разработка агитационных кампаний, направленных на равное участие в выборах, а также целевая направленность на назначение женщин на государственные должности или применение квот, обеспечивающих участие женщин в ведении государственных дел<sup>134</sup>. В пояснительных источниках также указано, что меры по обеспечению справедливого представительства женщин не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>135</sup>. Иные примеры специальных мер по обеспечению равенства мужчин и женщин приведены в следующих разделах данной публикации.

В пояснительных источниках подчеркивается важность данных, дифференцированных по половому признаку, для исчерпывающей оценки равенства участия женщин и мужчин в выборах<sup>136</sup>.

## Свобода от дискриминации и равенство перед законом

Международные договоры устанавливают право на равенство перед законом, в то же время призывая к свободе от дискриминации при осуществлении прав человека и основополагающих свобод<sup>137</sup>. Несмотря на то, что данное обязательство явным образом относится к правам, закрепленным в Статье 25 МПГПП, оно применимо ко всем обязательствам данного пакта.

Согласно требованиям международных и региональных договоров, все люди должны иметь права и возможности их осуществления в любое время без дискриминации по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, имущественному положению, сексуальной ориентации или гендерной идентичности<sup>138</sup>, физическим или умственным способностям<sup>139</sup>, месту рождения или иному обстоятельству<sup>140</sup>. В договорах также указано, что, хотя государства могут устанавливать законодательные нормы относительно национальности, гражданства или натурализации, при этом не допускается дискриминация какой-либо конкретной национальности<sup>141</sup>. В странах, где существуют языковые меньшинства, необходимо обеспечить соблюдение их права на использование собственного языка<sup>142</sup>.

131 ООН, КЛДЖ, Ст. 3–4

132 ООН, МПГПП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (а); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 23

133 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

134 ООН, КЛДЖ, Общие рекомендации 23, параграф 15

135 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

136 ООН, КЛДЖ, Общие рекомендации 25, параграф 35

137 ООН, МПГПП, Ст. 2(1); АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЕС, ЕКПЧ, Ст. 14; и СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20

138 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(2); ООН (ЛПГП), Туунен против Австралии (1994); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

139 ООН, КПИ, Ст. 4; ОАГ, Межамериканская конвенция о правах инвалидов, Ст. 2(в)

140 ООН, МПГПП, Ст. 25; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20

141 ООН, МКЛРД, Ст. 1

142 ООН, МПГПП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20, СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

Также в договорах, помимо обязательства не допускать дискриминации при защите и способствовании осуществлению иных прав, указано, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>143</sup>. Все люди имеют право на равный доступ в любое место и к любой услуге, предназначенной для общественного использования<sup>144</sup>.

В пояснительных источниках указано, что государство обязано соблюдать как «обязанность бездействовать» и не осуществлять дискриминацию, так и «обязанность действовать» для предотвращения дискриминации<sup>145</sup>; например, путем официального обнародования антидискриминационных законов<sup>146</sup>.

**Специальные меры.** В международных и региональных договорах указана возможность принятия временных специальных мер для защиты этнических меньшинств или групп, подвергшихся дискриминации в прошлом, если этого требуют обстоятельства<sup>147</sup>. Эти меры должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>148</sup>. В целях обеспечения равных возможностей для людей, принадлежащих к группам меньшинств, государствам рекомендуется осуществлять сбор дифференцированных данных<sup>149</sup>.

В международных и региональных договорах также указана возможность принятия государством мер по обеспечению равного осуществления прав лицами с инвалидностью. Меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>150</sup>.

### Свобода собраний

В международных и региональных договорах свобода собраний рассматривается как неотъемлемая часть демократических выборов, имеющая особо важное значение для кандидатов и политических партий<sup>151</sup>. Свобода собраний в демократическом обществе может быть ограничена только по ряду причин, которые необходимы и предусмотрены законом<sup>152</sup>. В их число входят:

- Национальная безопасность<sup>153</sup>
- Общественная безопасность<sup>154</sup>
- Общественный порядок (*ordre public*)<sup>155</sup>
- Общественное здоровье и нравственность
- Защита прав и свобод иных лиц<sup>156</sup>

143 ООН, МПГПП, Ст. 26

144 ООН, МКЛРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9

145 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

146 ООН, Отчет рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, параграф 82

147 ООН, МКЛРД, Ст. 1

148 ООН, МКЛРД, Ст. 1

149 ООН (ПГПП), Заключительные замечания, Франция (2008), параграф 12

150 ООН, КПИ, Ст. 5

151 ООН, МПГПП, Ст. 21; АС, АСПЧН, Ст. 11; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24 (6–1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(1)

152 ООН, МПГПП, Ст. 21; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

153 ООН, МПГПП, Ст. 21; АС, АСПЧН, Ст. 11; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

154 ООН, МПГПП, Ст. 21; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

155 ООН, МПГПП, Ст. 21; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

156 ООН, МПГПП, Ст. 21; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

## Свобода объединения

Свобода объединения защищена международными и региональными договорами<sup>157</sup> и имеет первостепенно важное значение в контексте политических партий и агитационных мероприятий, включая в себя возможность свободного учреждения политических партий<sup>158</sup>. Свобода объединения в демократическом обществе может быть ограничена по ряду причин, которые необходимы и предусмотрены законом<sup>159</sup>. Это включает ограничения в интересах:

- Национальной безопасности<sup>160</sup>
- Общественной безопасности<sup>161</sup>
- Общественного порядка (*ordre public*)<sup>162</sup>
- Общественного здоровья и нравственности<sup>163</sup>
- Защиты прав и свобод иных лиц<sup>164</sup>

Ограничения свободы объединения под предлогом нераспространения убеждений, которые правительство считает нежелательными, являются необоснованными<sup>165</sup>. Законные ограничения свободы объединения могут распространяться на служащих вооруженных сил и сотрудников полиции<sup>166</sup>.

Из пояснения, предлагаемого Комитетом по правам человека ООН, прямо следует, что некоторые права личности также могут осуществляться коллективно с другими людьми<sup>167</sup>. Это очень важно для понимания свободы объединения в контексте избирательного процесса.

**Неправительственные организации.** Международные и региональные договоры четко указывают на то, что все люди имеют право на членство в неправительственных организациях<sup>168</sup>.

В политических обязательствах предусмотрено, что национальное законодательство не может необоснованно ограничивать возможность человека вступать в какую-либо неправительственную организацию, а также что государства должны признавать аккредитованные организации и способствовать осуществлению их деятельности<sup>169</sup>. Любое действие или упущение со стороны правительственного органа, влияющее на неправительственную организацию, подлежит пересмотру в административном порядке и может быть оспорено<sup>170</sup>. Несмотря на то, что для учреждения неправительственной организации может требоваться определенная документация, при ее регистрации административный процесс должен предусматривать минимум чиновничьего усмотрения<sup>171</sup>.

157 ООН, МПГПП, Ст. 22(1); АС, АСПЧН, Ст. 10(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 16(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11; и СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(1)

158 АС, ХАСВДВУ, Ст. 3(11); ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 26

159 ООН, МПГПП, Ст. 22(2); АС, АСПЧН, Ст. 10; ОАГ, АКПЧ, Ст. 16(2); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

160 ООН, МПГПП, Ст. 22; ОАГ, АКПЧ, Ст. 16; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12

161 Там же

162 Там же

163 Там же

164 Там же

165 ООН (ПГПП), Виктор Корнеев и др. против Беларуси (2006), параграф 7.3

166 ООН, МПГПП, Ст. 22

167 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 9

168 ООН, КЛДЖ, Ст. 7; ООН, КПИ, Ст. 29; АС, ХАСВДВУ, Ст. 27

169 СЕ, Основополагающие принципы по вопросам НПО, стр. 4; ОБСЕ, Московский документ, параграф 43

170 СЕ, Основополагающие принципы по вопросам НПО, стр. 2

171 СЕ (Комитет министров), Руководящие принципы по продвижению развития НПО, параграфы 12–13

## Свобода передвижения

Свобода передвижения защищена международными и региональными договорами и является неотъемлемым условием избирательного процесса не только для политических партий и избирателей, но также для членов избирательных комиссий и наблюдателей за выборами<sup>172</sup>. Она включает в себя возможность граждан, находящихся за рубежом, вернуться (если это разрешено законом) в свою страну для участия в выборах<sup>173</sup>. Любые ограничения свободы передвижения должны быть соразмерны интересам, которые они защищают<sup>174</sup>. Ограничения могут устанавливаться в интересах:

- Национальной безопасности<sup>175</sup>
- Общественного порядка<sup>176</sup>
- Общественного здоровья и нравственности<sup>177</sup>
- Защиты прав и свобод иных лиц<sup>178</sup>
- Предотвращения преступлений<sup>179</sup>

В политических обязательствах предусмотрено, что лица, перемещенные до выборов, должны иметь возможность вернуться в день выборов для участия в голосовании<sup>180</sup>.

## Свобода убеждений и их выражения

Свобода убеждений и их выражения защищена международными и региональными договорами<sup>181</sup>. Свободный обмен информацией и мнениями между избирателями и кандидатами является неотъемлемой частью подлинных выборов. При этом подразумевается право всех, включая политические партии, кандидатов и их сторонников, на поиск, получение и передачу мнений любыми способами на их усмотрение, включая (но не ограничиваясь) письменную или устную речь, печатные источники, объекты искусства<sup>182</sup> или интернет<sup>183</sup>. Свобода выражения также защищает право свободного общения с международными органами<sup>184</sup>.

Свобода убеждений в демократическом обществе может быть ограничена только по ряду причин, которые необходимы и предусмотрены законом<sup>185</sup>. Это включает ограничения, которые:

- Служат интересам национальной безопасности<sup>186</sup>
- Защищают территориальную целостность<sup>187</sup>
- Служат интересам общественной безопасности<sup>188</sup>
- Поддерживают авторитет и беспристрастность судебной власти<sup>189</sup>

172 ООН, МПГП, Ст. 12(1); МКЛРД, Ст. 5(г); АС, АСПЧ, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 45(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 27, параграфы 11, 14 и 20–21; ООН, ВДПЧ, Ст. 13

173 ООН, МПГП, Ст. 12(2); АС, АСПЧ, Ст. 12(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(2)

174 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 27, параграф 14

175 ООН, МПГП, Ст. 12(3); АС, АСПЧ, Ст. 12(3); ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(3); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(3)

176 Там же

177 ООН, МПГП, Ст. 12; АС, АСПЧ, Ст. 12(3); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(3)

178 ООН, МПГП, Ст. 12; ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(3); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(3)

179 ОАГ, АКПЧ, Ст. 22

180 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, параграф 22(1) (в–г)

181 ООН, МПГП, Ст. 19; АС, АСПЧ, Ст. 9(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32; ЕС, ЕКПЧ, Ст. 10; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11; ООН, ВДПЧ, Ст. 19

182 ООН, МПГП, Ст. 19

183 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 12

184 АС, ХАСВДВУ, Ст. 27(8)

185 ООН, МПГП, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32; ЕС, ЕКПЧ, Ст. 10; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11

186 ООН, МПГП, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2) (6); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32(2); ЕС, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

187 ЕС, ЕКПЧ, Ст. 10

188 ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32(2); ЕС, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

189 ЕС, ЕКПЧ, Ст. 10

- Предотвращают раскрытие информации, полученной на конфиденциальной основе<sup>190</sup>

Свобода выражения убеждений может быть ограничена, когда данное выражение нарушает иные закрепленные права<sup>191</sup>, или в целях защиты прав и свобод других людей<sup>192</sup>. Любая пропаганда национальной, расовой или религиозной вражды, представляющая собой подстрекательство к дискриминации, враждебному отношению или насильственным действиям, должна быть запрещена законом<sup>193</sup>.

В региональных договорах содержатся конкретные рекомендации по ограничениям этого права, позволяющие предотвратить ограничение свободного обмена мнениями непрямыми способами, такими как злоупотребление нормативным контролем над СМИ<sup>194</sup>.

В пояснительных источниках поддерживается идея о необходимости свободного обмена информацией и мнениями об общественных и политических вопросах между гражданами, кандидатами и избранными представителями<sup>195</sup>.

В пояснительных источниках указано, что ограничения интернета или иных систем распространения информации допускается только в объеме, необходимом для защиты прав. Блокировка сайтов только по той причине, что они критикуют правительство, не допускается<sup>196</sup>.

### Прозрачность и доступ к информации

В международных и региональных договорах закреплено всеобщее право на поиск и получение информации<sup>197</sup>. Право на доступ к информации, будучи важным правом само по себе, также абсолютно необходимо для обеспечения прозрачности и подотчетности на протяжении избирательного процесса. В совокупности обязательство государства по осуществлению необходимых мер по обеспечению прав и элементы обязательства по борьбе с коррупцией, связанные с обеспечением прозрачности, образуют веский довод в поддержку обязательства по прозрачности избирательного процесса<sup>198</sup>.

К праву на доступ к информации может быть применен ограниченный перечень обоснованных и объективных ограничений. Данные ограничения могут вводиться в интересах:

- Национальной безопасности<sup>199</sup>
- Защиты территориальной ценности<sup>200</sup>
- Общественной безопасности<sup>201</sup>

190 CE, ЕКПЧ, Ст. 10

191 ООН, МППП, Ст. 5

192 ООН, МППП, Ст. 5; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2) (а); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32(2); CE, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 10(2)

193 ООН, МППП, Ст. 20(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(5)

194 ОАГ, АКПЧ, Ст. 13

195 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 25

196 ООН (ППП), Замечание общего порядка 34, параграф 43

197 ООН, МППП, Ст. 19(2); АС, АСПЧ, Ст. 9(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32; CE, ЕКПЧ, Ст. 10(1);

СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)

198 ООН, КООНПК, Ст. 10(а) и 13(1) (б)(г); АС, Конвенция о коррупции

199 ООН, МППП, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2) (б); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32(2); CE, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

200 CE, ЕКПЧ, Ст. 10

201 ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 32(2); CE, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

- Поддержания авторитета и беспристрастности судебной власти<sup>202</sup>
- Предотвращения раскрытия информации, полученной на конфиденциальной основе<sup>203</sup>

Кроме того, право на доступ к информации может быть ограничено в целях защиты прав и свобод других людей<sup>204</sup> или когда его осуществление нарушает иные закрепленные права<sup>205</sup>. Оно также может быть ограничено в целях защиты персональных данных<sup>206</sup>.

Государства должны принять меры по обеспечению доступа к информации для лиц с инвалидностью без дополнительных расходов<sup>207</sup>.

### Право на личную неприкосновенность

В международных и региональных договорах предусмотрена защита права на личную неприкосновенность, включающая защиту от незаконного ареста, содержания под стражей и высылки<sup>208</sup>.

В пояснительных источниках особо подчеркивается необходимость защиты избирателей от вмешательства, принуждения или запугивания<sup>209</sup>.

Практика государств свидетельствует о том, что для данного обязательства также требуется нейтралитет в деятельности правоохранительных органов в течение избирательного процесса<sup>210</sup>.

### Право на эффективные средства правовой защиты

Международные и региональные договоры защищают право всех людей на эффективные средства правовой защиты компетентным национальным арбитром от нарушения их прав и свобод<sup>211</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является основополагающим для соблюдения всех остальных прав человека. Таким образом, это право применимо на всех этапах избирательного процесса. В региональных договорах прямо предусмотрена необходимость обеспечения правовой защиты при подаче жалоб на протяжении всего избирательного процесса, включая возможность сопоставления результатов голосования<sup>212</sup>.

Для эффективного восстановления нарушенных прав необходимо безотлагательное урегулирование споров<sup>213</sup> и государственный контроль исполнения вынесенных решений<sup>214</sup>.

В пояснительных источниках данное обязательство описано подробнее, с указанием на необходимость предотвращения повторного нарушения прав<sup>215</sup>. Кроме того, прекращение нарушения прав является неотъемлемой частью эффективной правовой защиты<sup>216</sup>. Для осуществления эффективной правовой защиты может потребоваться выплата компенсации, а в некоторых случаях обеспечительные меры со стороны государств<sup>217</sup>.

202 CE, ЕКПЧ, Ст. 10

203 CE, ЕКПЧ, Ст. 10

204 ООН, МПГПП, Ст. 25

205 ООН, МПГПП, Ст. 25

206 ООН, КООНПЧ, Ст. 10 и 13; CE, Конвенция о защите персональных данных, Ст. 4(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 8(1)

207 ООН, КПИ, Ст. 9

208 ООН, МПГПП, Ст. 9; АС, АСПЧН, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1) и 7(3); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 14; CE, ЕКПЧ, Ст. 5; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 5(1); ООН, ВДПЧ, Ст. 3 и 9

209 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

210 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

211 ООН, МПГПП, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; CE, ЕКПЧ, Ст. 13

212 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

213 АС, АСПЧН, Ст. 7

214 ООН, МПГПП, Ст. 2

215 ООН, Замечание общего порядка 31, параграф 17

216 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 15

217 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграфы 16 и 19

## Право на справедливое и публичное разбирательство<sup>218</sup>

В международных и региональных договорах закреплено право всех людей на справедливое и публичное разбирательство нарушения их прав компетентным, беспристрастным и независимым арбитром<sup>219</sup>. Также в договорах предусматривается, что справедливые слушания должны проводиться безотлагательно<sup>220</sup>, а независимость и беспристрастность арбитров является абсолютным правом<sup>221</sup>. Необходимо обеспечить защиту данного права, его ограничение допускается только в силу конкретных и объективных причин, предусмотренных законодательством<sup>222</sup>.

Право на подачу апелляции не гарантируется при рассмотрении дела судом<sup>223</sup>, а обязательство по проведению публичных слушаний не обязательно распространяется на апелляционное производство<sup>224</sup>.

Пояснительные источники указывают, что понятие справедливого разбирательства подразумевает гарантию справедливого и публичного слушания без постороннего воздействия<sup>225</sup>, для чего требуется независимый, беспристрастный и компетентный арбитр<sup>226</sup>. Хотя пояснительные источники прямо указывают, что любой орган, отвечающий критериям беспристрастности и независимости, может выполнять роль арбитра<sup>227</sup>, в них также подчеркивается, что ситуация, когда исполнительная и судебная ветвь власти различимы не четко, несовместима с самим понятием независимого и беспристрастного арбитра<sup>228</sup>. Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов и обладающий исполнительными полномочиями, не отвечает критериям для независимого и беспристрастного арбитра, вследствие чего потребуется слушание в отдельном судебном органе.

В контексте разрешения споров существенное значение имеет равенство перед судом. Пояснительные источники указывают, что это подразумевает и равенство процессуальных возможностей сторон, и равный доступ к судебным органам<sup>229</sup>. Судебные издержки, которые фактически препятствуют доступу к судебным органам, могут нарушать обязательство по обеспечению равного доступа к ним<sup>230</sup>. Данная гарантия распространяется на судебные органы, выполняющие любые судебные функции.

Для обеспечения независимости арбитра требуется соблюдение надлежащих процедур, в которых определен порядок назначения, срок действия полномочий, безопасность и вознаграждение арбитров<sup>231</sup>. Для обеспечения беспристрастности необходимо, чтобы судьи принимали решения без предвзятости или личной заинтересованности, а также чтобы суд предстал как беспристрастный в глазах разумного наблюдателя<sup>232</sup>. Несмотря на то, что справедливое и публичное слушание является одним из неотъемлемых способов обеспечения эффективной правовой защиты

---

**\*** Для равноправия сторон необходимо, чтобы каждая сторона имела разумную возможность изложить свои доводы, в том числе доказательства, при условии что при этом сторона не оказывается в явно невыгодном положении относительно противоположной стороны.  
— Генрих против Франции

---

218 Принцип «равноправия сторон» считается обязательным для обеспечения справедливых слушаний. Согласно ему «каждая сторона должна иметь приемлемые возможности представить дело, включая <возможность представить> доказательства и улики в таких условиях, которые бы не приводили к существенному ослаблению ее позиции по отношению к оппоненту» (Генрих против Франции).

219 ООН, МППП, Ст. 14; АС, АСПЧН, Ст. 7; ОАГ, АКПЧ, Ст. 8; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 13; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 6(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 6(1)

220 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 27

221 ООН, МППП, Ст. 14

222 ООН, МППП, Ст. 14

223 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 46

224 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 28

225 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 25

226 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

227 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 18

228 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

229 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 8

230 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 11

231 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

232 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 21

при нарушении прочих основополагающих прав, правовая защита должна предоставляться и при нарушении самого права на справедливое и публичное слушание<sup>233</sup>.

## **Элементы избирательного процесса**

Центр Картера, опираясь на работу системы сведений о выборах АСЕ, Европейского союза, Программы развития ООН (ПРООН), International IDEA и многих других организаций, признает, что выборы включают в себя гораздо больше, чем всего один день голосования — это циклический процесс, охватывающий много месяцев до и после дня голосования. Рассмотрев элементы избирательного процесса, имеющие самое непосредственное отношение к наблюдению за выборами и их оценке, Центр Картера определил 10 ключевых элементов избирательного процесса, формирующих основу аналитической базы, изложенной в данной публикации. Эти элементы, описанные в главе 2, включают:

- Правовую базу. В нее входят правила, регулирующие порядок реализации всех аспектов избирательного процесса в целях выполнения обязательств государства в области прав человека в течение избирательного процесса.
- Избирательную систему и определение границ избирательных округов. Здесь рассматриваются пути преобразования голосов избирателей в мандаты и порядок нарезки избирательных округов. Как и правовая база, этот аспект должен соответствовать требованиям обязательств государства в области прав человека.
- Органы управления выборами. Сюда входят вопросы, относящиеся к структуре и мандату органа, управляющего выборами.
- Регистрацию избирателей. Сюда входят все аспекты избирательного процесса, связанные с регистрацией избирателей.
- Разъяснительную работу с избирателями. Сюда входит разъяснительная работа государства, органа, управляющего выборами, политических партий или гражданского общества среди граждан относительно сути избирательного процесса.
- Выдвижение кандидатов и агитацию. Сюда входит регистрация кандидатов и политических партий, финансирование избирательных кампаний и

---

233 ООН (ППП), Замечание общего порядка 32, параграф 58



прочие аспекты избирательного процесса, связанные с агитацией и/или кандидатами и политическими партиями.

- СМИ. Сюда входят не только вопросы, связанные с правами журналистов, но и общая ситуация со СМИ, освещение в СМИ и равноправный доступ к СМИ политических соперников.
- Процедуры голосования. Этот аспект относится к процедурам и событиям дня голосования, включая процедуры и управление на избирательных участках, тайну голосования, а также такие вопросы, как закупка бюллетеней или технических средств и введение альтернативных способов голосования.
- Подсчет голосов. Сюда входят все процедуры подсчета голосов, группировки и обработки результатов до итогового оглашения результатов.
- Разрешение избирательных споров. Сюда входят все механизмы, установленные для рассмотрения и разрешения споров, связанных с выборами, в течение избирательного цикла.

На основании тщательного анализа почти 200 источников международного публичного права каждое из 21 обязательства было связано с соответствующим элементом выборов, образуя нормативную базу для оценки выборов. 21 обязательство, а также их значение в контексте конкретных элементов избирательного процесса описаны более подробно в следующих разделах данного руководства. На диаграмме 3 приведен обзор обязательств, имеющих особо важное отношение к различным составным элементам избирательного процесса.

**Диаграмма 2. Элементы избирательного процесса**

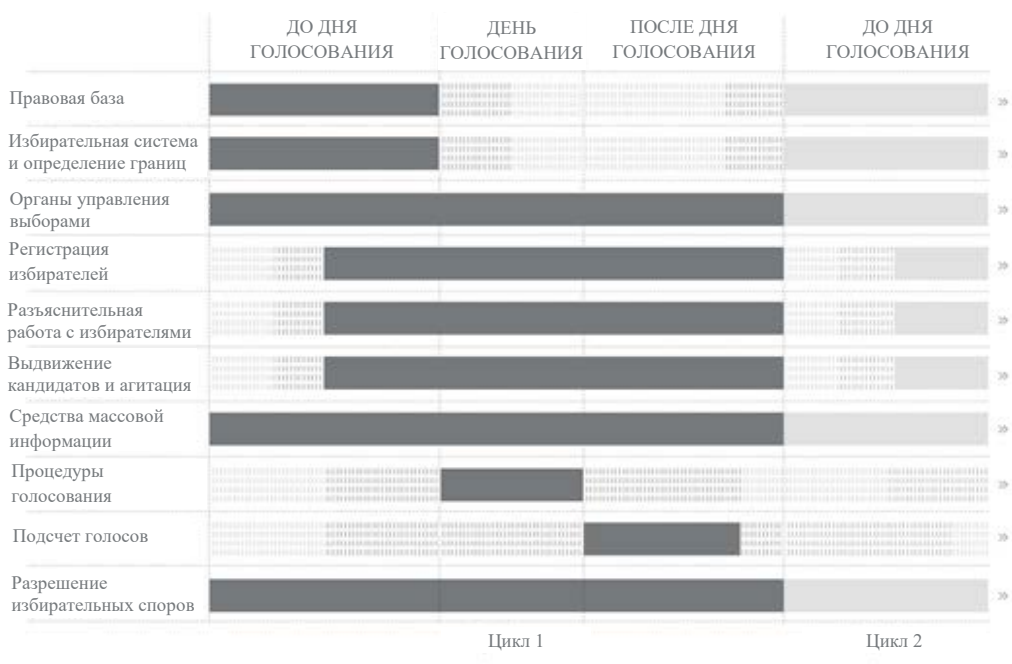


Диаграмма 3. Обязательства, имеющие отношение к избирательному процессу



# О структуре данного руководства

**Д**анное руководство служит сопутствующим документом к Базе данных обязательств и стандартов в области выборов (ОСОВ) Центра Картера. Оно предназначено для справочной роли и помощи при оценке избирательных процессов, выполняемой наблюдателями за выборами и прочими лицами, заинтересованными в понимании качества избирательного процесса и степени, в которой используемые практики соответствуют международным обязательствам и стандартам. Формат и структура руководства выполнены по словарному типу, чтобы позволить пользователю быстро найти требуемую информацию, без необходимости изучения руководства целиком.

Руководство во многом основано на содержимом базы данных ОСОВ. Однако в отличие от базы данных ОСОВ в нем нет подробных выдержек из ключевых договоров и инструментов, связанных с выборами. В руководстве резюмирована информация из базы ОСОВ, образуя готовый справочный инструмент для оценки выборов. Кроме того, в руководстве изложены критерии для оценки степени соответствия обязательствам и стандартам, а также приведены примерные вопросы для сбора данных, которые можно использовать для управления процессом оценки.

## Разделы руководства 1–10

Нижеследующие разделы руководства организованы в соответствии с перечнем составных элементов избирательного процесса (изложенных в предыдущем разделе «Правовая база» руководства). Каждый раздел начинается с определения конкретного элемента избирательного процесса, после чего следует краткое описание основных вопросов, относящихся к выборам и рассматриваемых в этом разделе.

В целях предотвращения повторов и удобства использования руководства каждый раздел разбит на подразделы, в которых рассматриваются отдельные аспекты выборов, то есть вопросы и темы, зачастую возникающие в связи с данным элементом избирательного процесса.

После рассмотрения аспекта выборов приводятся ключевые обязательства, относящиеся к нему (также в соответствии с кратким обзором источников обязательств).

При использовании данного руководства совместно с базой ОСОВ поиск по названию ключевых обязательств и элементов избирательного процесса будет выводить результаты, включающие полные цитаты из всех источников, чье содержание кратко изложено в руководстве.

Для каждого аспекта выборов предлагается один или несколько критериев оценки, основанных на толковании источников международного права.

Критерии оценки дополняются краткой сводкой источников международного права, рассматриваемых и включенных в базу данных ОСОВ. Формулировки обязательств, как правило, представляют собой не прямые цитаты из каких-либо первичных документов, а, скорее, сводку содержимого одной или нескольких цитат из первичных документов. Выдержки из инструментов, на которых основана сводка, находятся в базе данных ОСОВ, кроме того, туда входят и полные тексты инструментов (при их наличии в электронной форме).

Каждая из кратких формулировок дополняется одной или несколькими поддерживающими сносками. Несмотря на то, что главный принцип в сводке может поддерживаться несколькими источниками, в сносках приводятся избранные цитаты, причем в целях уменьшения количества повторов и объема цитат предпочтение отдается международным и региональным договорам. Пример:

Необходимо проводить кампании по информированию избирателей стем, чтобы обеспечить эффективное осуществление прав согласно Статье 25, включая право быть избранным, — ООН (МПГПП), Замечания общего порядка 25, параграф 11

Кроме того, следует отметить, что краткая формулировка, представляющая собой резюме всех источников, касающихся этого аспекта и включенных в базу данных ОСОВ, не может являться прямым пересказом какого-либо одного источника. Для изучения всех источников, на которых основана каждая краткая формулировка, можно обратиться к базе данных ОСОВ.

Ниже приведен пример страницы из главы далее по тексту, снабженный комментариями, а также примеры значков, встречающихся в следующих разделах руководства.

---

**!** Чтобы найти полный текст цитат первичных документов, резюмированных в данном руководстве, выполните поиск по названиям ключевых обязательств и соответствующих элементов избирательного процесса в базе данных обязательств и стандартов.

---



## Раздел 1. Правовая база



## Раздел 2. Избирательная система и определение границ избирательных округов



## Раздел 3. Органы управления выборами



## Раздел 4. Регистрация избирателей



## Раздел 5. Разъяснительная работа с избирателями



## Раздел 6. Выдвижение кандидатов и агитация



## Раздел 7. Средства массовой информации



## Раздел 8. Процедуры голосования



## Раздел 9. Подсчет голосов и обработка результатов



## Раздел 10. Разрешение избирательных споров

В источниках, описывающих практику государств, указано, что избирательная система должна быть закреплена в конституции, а форма, содержание и функционирование принятой системы должны быть подробно проработаны в законе о выборах<sup>241</sup>.

**Права на участие в ведении государственных дел должны быть защищены на высшем законодательном уровне (конституция).**

В пояснительных источниках сообщается, что защита прав на участие в ведении государственных дел должна быть предусмотрена на высшем законодательном уровне, а именно в конституции<sup>242</sup>. Сюда также входят другие права и свободы, относящиеся к избирательному процессу, а также весь комплекс прав человека, защищенный международным и региональным правом. Не допускается ограничение или прекращение прав на участие в ведении государственных дел, за исключением случаев, когда такое ограничение/прекращение установлено законом по объективным и обоснованным причинам<sup>243</sup>.

Для каждого аспекта, относящегося к выборам, указан перечень ключевых обязательств. Использование установленных терминов упрощает поиск в базе данных ОСОВ.

Аспекты, относящиеся к выборам, — это темы или рассматриваемые предметы, связанные с более крупной частью избирательного процесса.

❗ Дополнительную информацию о необоснованных ограничениях избирательных прав можно найти в разделе «Правовая база» в начале этого руководства.

### Отступление от обязательств

**Ключевые обязательства:**

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

**При отступлении от обязательств и/или ограничении прав следует применять наименее ограничивающие меры, а ограничение абсолютных прав не допускается.**

Пояснительные источники указывают, что даже в случаях отступления от соблюдения прав ограничительные меры не могут, ущемлять права людей на основании расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания или социального происхождения и любые ограничения должны учитывать абсолютный характер некоторых прав<sup>244</sup>. Меры по отступлению от соблюдения прав не должны препятствовать осуществлению прав, в большей степени защищенных международными обязательствами государства<sup>245</sup>.

Политические обязательства также предусматривают, что при ограничении прав государство обязано использовать наименее ограничивающие средства<sup>246</sup>.

**Официальное объявление о введении чрезвычайного положения должно быть выполнено до начала отступления от соблюдения прав человека и обязательств в области выборов.**

В договорах указано, что иногда при чрезвычайном положении государствам может быть необходимо приостановить соблюдение прав

Указания по использованию перекрестных ссылок на материалы руководства изложены в советах.

\* Отступление — это ограничение соблюдения какого-либо обязательства.

В каждом разделе приводятся критерии оценки для аспектов, относящихся к выборам.

По мере необходимости приводятся определения ключевых терминов.

Формулировки, в которых резюмируются данные из источников в базе данных и на которых основываются критерии оценки, обеспечивают анализ вопросов, относящихся к выборам, с точки зрения международного права.

241 CE (Венецианская комиссия) Конвенция о защите прав человека и основных свобод, пункт 41, параграф 8  
242 ООН (ППТ), Замечание к общему порядку 25, параграф 4  
243 ООН (ППТ), Замечание к общему порядку 25, параграф 4





## Раздел 1

# Правовая база

---

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- 
- Обязательство на макроуровне
  - Права и свободы личности
  - Процессуальные обязательства
  - основополагающие обязательства





---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	38	Полномочия и ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, при трактовке законодательства	45	Правовая база и вопрос мужчин и женщин	48
Международные обязательства в области прав человека и правовая база	41	Регулярность выборов	45	Специальные меры	49
Отступление от обязательств	42	Отсрочка выборов	46	Право на эффективные средства правовой защиты, включая оспаривание результатов выборов	50
Верховенство права и правовая база	43	Календарь выборов и осуществление прав	46		
Государственные органы, ответственные за соблюдение прав	44	Свобода от дискриминации и правовая база	47		
		Гражданство	48		

---

**Н**адежная правовая база имеет первостепенное значение для эффективной организации и проведения подлинных демократических выборов. Правовая база включает в себя правила внутригосударственного законодательства, регулирующие реализацию всех аспектов избирательного процесса. В это законодательство может входить конституция, избирательное законодательство, законы, регулирующие деятельность СМИ, политических партий, субъектов гражданского общества, а также прочие правила и нормы, устанавливаемые соответствующими органами власти, например процедуры организации и управления выборами. В идеальном случае эти законы должны быть изложены в письменном виде, быть четкими и не противоречащими друг другу, что обеспечит правовую базу для проведения выборов, которая будет защищать и способствовать продвижению международно-правовых норм в области прав человека.


Для оценки правовой базы избирательного процесса требуется тщательный анализ регулирующего законодательства, правил и норм. Важно обеспечить понимание сути правовой базы, включая степень защиты общепринятых международных стандартов и выполнения обязательств, в том числе недочеты правовой базы, которые могут отрицательно влиять на процесс.

В следующем разделе данного руководства приведены рекомендации по нескольким аспектам избирательного процесса, касающимся правовой базы. Сюда входят аспекты, связанные с:

- Защитой прав человека и выполнением обязательств, а также любыми мерами по отступлению от их соблюдения
- Ролью государственных органов, включая органы, ответственные за организацию и проведение выборов, в соблюдении прав
- Графиком проведения выборов и воздействием календаря выборов на права и обязательства в области прав человека
- Необходимостью обеспечения недискриминационной правовой базы
- Правом на эффективную правовую защиту

Так как правовая база также связана с остальными компонентами избирательного процесса, важно отметить, что в последующих разделах руководства также содержится информация, относящаяся к правовой базе и другим аспектам выборов. Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, указанными ниже, находится в Приложении В.

---

 См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о правовых базах выборов.

---



## Международные обязательства в области прав человека и правовая база

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

**Правовая база выборов подразумевает защиту основополагающих прав и обязательность соблюдения международных обязательств на внутригосударственном уровне.**

Международные договоры обязывают государства принимать необходимые меры для реализации прав человека<sup>234</sup>. Это означает, что, если это не предусмотрено действующим законодательством или иными мерами, государства обязаны, в соответствии с их конституционными процессами, принять законодательство или иные меры, обеспечивающие осуществление прав человека. Обязательства по договорам должны соблюдаться добросовестно<sup>235</sup>.

В трактовке данного обязательства, предоставленной, например, Комитетом по правам человека, прямо указано, что обязательство государства носит абсолютный характер и требует непосредственного действия, включая принятие различных позитивных мер<sup>236</sup>. Они включают просветительскую работу среди населения и государственных служащих по вопросам прав человека<sup>237</sup>, а также предупреждение, наказание, расследование и/или компенсацию вреда, причиненного вследствие нарушения прав человека негосударственными субъектами<sup>238</sup>.

**Какие-либо ограничения основополагающих прав должны быть обоснованными и объективными.**

В пояснительных источниках указывается, что не допускается ограничение или прекращение прав на участие в ведении государственных дел, за исключением случаев, когда такое ограничение/прекращение установлено законом по объективным и обоснованным причинам<sup>239</sup>.

**Ключевые аспекты избирательного процесса должны быть законодательно закреплены на высшем уровне (например, избирательная система должна быть закреплена в конституции).**

В пояснительных источниках указывается, что процесс наделения полномочиями и средствами, при помощи которых отдельные граждане осуществляют свое право принимать участие в ведении государственных дел, должен быть регламентирован конституцией и другими законами<sup>240</sup>.

234 ООН, МППП, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

235 ООН, Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 26

236 ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 14

237 ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 7

238 ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 8

239 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

240 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 5

В источниках, описывающих практику государств, указано, что избирательная система должна быть закреплена в конституции, а форма, содержание и функционирование принятой системы должны быть подробно проработаны в законе о выборах<sup>241</sup>.

### **Права на участие в ведении государственных дел должны быть защищены на высшем законодательном уровне (конституция).**

В пояснительных источниках сообщается, что защита прав на участие в ведении государственных дел должна быть предусмотрена на высшем законодательном уровне, а именно в конституции<sup>242</sup>. Сюда также входят другие права и свободы, относящиеся к избирательному процессу, а также весь комплекс прав человека, защищенный международным и региональным правом. Не допускается ограничение или прекращение прав на участие в ведении государственных дел, за исключением случаев, когда такое ограничение/прекращение установлено законом по объективным и обоснованным причинам<sup>243</sup>.

## **Отступление от обязательств**

### **Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*
- *Верховенство права*

### **При отступлении от обязательств и/или ограничении прав следует применять наименее ограничивающие меры, а ограничение абсолютных прав не допускается.**

Пояснительные источники указывают, что даже в случаях отступления от соблюдения прав ограничительные меры не могут ущемлять права людей на основании расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания или социального происхождения и любые ограничения должны учитывать абсолютный характер некоторых прав<sup>244</sup>. Меры по отступлению от соблюдения прав не должны препятствовать осуществлению прав, в большей степени защищенных международными обязательствами государства<sup>245</sup>.

Политические обязательства также предусматривают, что при ограничении прав государство обязано использовать наименее ограничивающие средства<sup>246</sup>.

### **Официальное объявление о введении чрезвычайного положения должно быть выполнено до начала отступления от соблюдения прав человека и обязательств в области выборов.**

В договорах указано, что иногда при чрезвычайном положении государствам может быть необходимо приостановить соблюдение

---

**!** Дополнительную информацию о необоснованных ограничениях избирательных прав можно найти в разделе «Правовая база» в начале этого руководства.

---

---

**\*** Отступление — это ограничение соблюдения какого-либо обязательства.

---

241 CE (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.2.b

242 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 5

243 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

244 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 29, параграф 8

245 ООН, МПГПП, Ст. 4(1)

246 ООН (КЭСКП), Сиракузские принципы, параграф A.11



прав человека и обязательств в области выборов в полной мере или отступить от выполнения своих обязательств<sup>247</sup>. Отступление от соблюдения прав допускается только в той степени, в какой это требуется остротой положения.

Политические обязательства также предусматривают обязанность государства официально объявлять о введении чрезвычайного положения до осуществления каких-либо мер в отступление от своих обязательств<sup>248</sup>. В законах о чрезвычайном положении должна быть предусмотрена возможность скорого пересмотра в независимом порядке законодателями положений о необходимости в отступлениях от обязательств<sup>249</sup>.

**Любые ограничения прав должны быть оправданы с точки зрения права и подлежат пересмотру в дальнейшем.**

Политические обязательства также предусматривают, что любые ограничения прав должны быть оправданы с точки зрения права и подлежат пересмотру в дальнейшем<sup>250</sup>.

## Верховенство права и правовая база

**Ключевые обязательства:**

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

**Необходимо способствовать обеспечению принципов верховенства права.**

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по утверждению принципа верховенства права при формировании правовой базы в области выборов<sup>251</sup>.

В политических обязательствах и источниках, описывающих практику государств относительно верховенства права в правовой базе в области выборов, указано, что государство должно:

- Иметь единый свод избирательных законов<sup>252</sup>. В случаях, когда избирательное законодательство представлено на различных уровнях права, важно обеспечить отсутствие противоречий между его составными частями и изложить четкие и точные нормативные и административные инструкции, относящиеся к избирательному процессу<sup>253</sup>.
- Способствовать участию общественности в принятии решений<sup>254</sup>.
- Представлять текст закона для общественного рассмотрения, изложенный на официальных языках страны<sup>255</sup>.

247 ООН, МПГП, Ст. 4(1)

248 ООН (КЭСКП), Сиракузские принципы, параграф Б.42–44

249 ООН (КЭСКП), Сиракузские принципы, параграф В.55

250 ООН (КЭСКП), Сиракузские принципы, параграф Д.62

251 ООН, КООНП, Ст. 5 (1); АС, ХАСВДВУ, Ст. 32.8; СЕ, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

252 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 6

253 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 5–6; ООН, Права человека и выборы, параграф 131

254 ОАГ, МДХ, Ст. 2

255 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 9; БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство для местных наблюдателей за выборами, стр. 36

### Правовая база в области выборов должна быть стабильной.

В региональных договорах указано, что необходимо принять меры по предотвращению внесения в избирательное законодательство значительных изменений в течение шести месяцев до даты выборов без согласия большинства политических участников<sup>256</sup>.

### Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.

В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>257</sup> и равную защиту законом<sup>258</sup>. Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав.

В пояснительных источниках также подчеркивается, что для верховенства права необходимо, чтобы:

- Не допускалось произвольное применение законов и процедур<sup>259</sup>.
- Законы опубликовывались официально и были доступны для рассмотрения<sup>260</sup>.

### Санкции за нарушения избирательного законодательства должны быть соразмерными, оправданными, а их применение должно осуществляться эффективным образом.

В международных договорах указывается, что санкции, связанные с нарушениями прав и свобод, должны быть соразмерными, оправданными, а их применение должно осуществляться эффективным образом<sup>261</sup>.

Источники, описывающие практику государств, прямо указывают, что вышеизложенное распространяется на нарушения избирательного законодательства<sup>262</sup>.

## Государственные органы, ответственные за соблюдение прав

### Ключевое обязательство:

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Все ветви государственного управления несут ответственность за защиту прав человека, включая органы, отвечающие за организацию и проведение избирательных процессов.**

---

**!** Дополнительную информацию по этому вопросу можно найти в разделе 10 «Разрешение споров, связанных с выборами».

---

256 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 2(1)

257 ООН, МПГП, Ст. 26; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; АС, АСПЧН, Ст. 8; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1), ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20

258 ООН, МПГП, Ст. 26

259 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

260 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 6

261 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17; ООН (ПГП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

262 ООН, Права человека и выборы, параграф 118



Региональные договоры указывают на необходимость обеспечения государствами прозрачности при ведении государственных дел<sup>263</sup>.

В пояснительных источниках указывается, что все ветви государственного управления, а также иные органы государственной или правительственной власти несут ответственность за соблюдение и защиту прав человека<sup>264</sup>. Это включает орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, правительство, полицию, спецслужбы и т. д. Также в пояснительных источниках выносятся предложения о том, что государства должны вести разъяснительную работу по правам человека среди государственных служащих и населения в целом<sup>265</sup>.

## Полномочия и ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, при трактовке законодательства

**Ключевое обязательство:**

- *Верховенство права*

**Роль органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, в трактовке и применении избирательного законодательства должна быть прямо определена в правовой базе.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют обеспечить четкость ролей и ответственности различных государственных органов при трактовке и применении законодательства. В частности, роль органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должна быть установлена законом, чтобы данный орган мог осуществлять трактовку законодательства, но при этом не вопреки законодательному процессу<sup>266</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию по этому вопросу можно найти в разделе 3 «Организация и проведение выборов».

---

## Регулярность выборов

**Ключевые обязательства:**

- *Периодические выборы*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Выборы должны проходить с определенной периодичностью.**

Международные и региональные договоры требуют проведения выборов с периодическими интервалами<sup>267</sup>. Волеизъявление народа может осуществляться только посредством подлинных и периодических выборов.

**Период между выборами не должен быть чрезмерно большим.**

Пояснительные источники указывают, что обязательство по проведению периодических выборов, согласно сложившемуся пониманию, означает,

---

263 АС, ХАСВДВУ, Ст. 3(8); ЭКОВАС, Протокол по вопросам демократии и надлежащего управления, Ст. 34(2)

264 ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

265 ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 31, параграф 7

266 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы (Ред.1), стр. 6

267 ООН, МПТПП, Ст. 25(б); АКПЧ, Ст. 23; АС ХАСВДВУ, Ст. 3(4)

что интервал между выборами не должен быть неоправданно большим, когда полномочия правительства более не отражают волеизъявление избирателей<sup>268</sup>. Участие граждан в подлинных периодических выборах необходимо для обеспечения подотчетности представителей при осуществлении законодательных или исполнительных полномочий, возложенных на них<sup>269</sup>.

Источники, описывающие практику государств, утверждают, что выборы следует проводить не просто периодически, но с равными интервалами между ними. Многие государства проводят выборы с промежутком между ними от двух до пяти лет (в зависимости от должности)<sup>270</sup>.

## Отсрочка выборов

**Ключевые обязательства:**

- *Периодические выборы*

**В правовой базе должна быть предусмотрена только временная отсрочка выборов в условиях объявленного чрезвычайного положения.**

Международные и региональные договоры указывают, что, хотя временная отсрочка выборов из-за чрезвычайного положения в государстве допустима, она должна быть продиктована обстоятельствами и не должна противоречить обязательству государства в рамках международного права<sup>271</sup>. Длительная отсрочка выборов, вероятно, будет противоречить международному обязательству по обеспечению права граждан на подотчетность правительства.

## Календарь выборов и осуществление прав

**Ключевое обязательство:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**В правовую базу должен быть включен выполнимый календарь выборов, предусматривающий достаточное количество времени для успешной реализации всех аспектов выборов.**

Международные и региональные договоры обязывают государства обеспечить соблюдение прав человека<sup>272</sup>, в том числе при планировании избирательного процесса.

Источники, описывающие практику государств, утверждают, что календарь выборов должен обеспечивать эффективную реализацию всех аспектов выборов, предусматривая достаточное количество времени для

---

268 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 9      271 ООН, МПГПП, Ст. 4

269 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 9      272 ООН, МПГПП, Ст. 2

270 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.6





выполнения всех необходимых административных, юридических, учебных и логистических приготовлений<sup>273</sup>. В этих же источниках указано, что календарь выборов должен быть обнародован.

**Законотворческий график, связанный с разработкой избирательного законодательства, должен быть обнародован задолго до истечения предельных сроков**

В других источниках подчеркивается, что все законотворческие графики, связанные с разработкой избирательного законодательства, должны быть обнародованы задолго до даты выборов, чтобы все заинтересованные граждане, организации и партии смогли подготовиться к представлению своих интересов<sup>274</sup>.

**Свобода от дискриминации, предусмотренная в правовой базе**

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин

**Правовая база выборов не должна содержать положения, дискриминирующие по недопустимым признакам.**

Международные и региональные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, месту рождения или иному обстоятельству<sup>275</sup>. Государство обязано соблюдать как «обязанность бездействовать» и не осуществлять дискриминацию, так и «обязанность действовать» для предотвращения дискриминации<sup>276</sup>.

Пояснительные источники указывают, что правовая база выборов должна защищать это право и не иметь дискриминационного характера сама по себе<sup>277</sup>.

**Меньшинства должны иметь возможность использовать собственный язык (языки).**

В договорах также предусмотрено, что в странах, где существуют языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве пользоваться родным языком<sup>278</sup>.

**Правовая база выборов должна включать в себя гарантии равенства перед законом.**

273 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

274 Мерло, Продвижение законодательной базы для демократических выборов, стр. 38

275 ООН, МПГП, Ст. 2; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах

и основных свободах человека, Ст. 20(2); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

276 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

277 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

278 ООН, МПГП, Ст. 27

Международные и региональные договоры также утверждают, что все люди равны перед законом<sup>279</sup>.

В пояснительных источниках разъясняется, что, помимо обязательства избегать дискриминации при защите и поощрении иных прав, все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>280</sup>.

### **Правовая база должна предусматривать равный доступ к месту или услуге, предназначенным для общественного пользования.**

В договорах признается всеобщее право на равный доступ к месту или услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>281</sup>. Государства не должны допускать дискриминации при обеспечении доступа граждан, в том числе участвующих в избирательном процессе, к общественным местам или услугам. Это включает доступ граждан к таким общественным местам, как участки для голосования.

## **Гражданство**

### **Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Равенство мужчин и женщин*
- *Верховенство права*

### **Правила, касающиеся гражданства, должны быть четкими и недискриминационными.**

В международных договорах указана абсолютная связь гражданства и осуществления права на участие в ведении государственных дел<sup>282</sup>. Несмотря на то, что все люди имеют право на национальность<sup>283</sup>, государства могут принимать положения законодательства, касающиеся национальности, гражданства или натурализации, при условии что в таких положениях не проводится дискриминация в отношении какой-либо определенной национальности<sup>284</sup>.

В пояснительных источниках указывается, что проведение различий между лицами, являющимися гражданами по рождению, и лицами, получившими гражданство в процессе натурализации, может быть дискриминационным<sup>285</sup>.

В других источниках поддерживается требование, чтобы процесс получения гражданства был четко определен и имел недискриминационный характер<sup>286</sup>.

### **Правила, касающиеся гражданства, не должны прямо или косвенно дискриминировать женщин.**

В международных договорах прямо указано, что правила получения гражданства не должны прямо или косвенно дискриминировать женщин, например при получении или предоставлении гражданства супругам или детям<sup>287</sup>.

279 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧ, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3

280 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

281 ООН, МКЛРД, Ст. 5(e)

282 ООН, МПГП, Ст. 25

283 ООН, ВДПЧ, Ст. 15

284 ООН, МКЛРД, Ст. 1(3)

285 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

286 ООН, Рекомендации второй сессии Форума по вопросам меньшинств и эффективному политическому участию, параграф 26

287 ООН, КЛДЖ, Ст. 9(1)



## Правовая база и вопрос мужчин и женщин

**Ключевое обязательство:**

- Равенство мужчин и женщин

**Правовая база выборов должна включать в себя гарантии равенства мужчин и женщин перед законом.**

В международных и региональных договорах четко указывается, что мужчины и женщины должны иметь равные права<sup>288</sup>. Правовая база должна обеспечивать соблюдение равенства прав мужчин и женщин на протяжении избирательного процесса, причем сама правовая база не должна быть прямо или косвенно дискриминирующей.

## Специальные меры

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

**Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства мужчин и женщин.**

В пояснительных источниках прямо указывается, что женщины должны осуществлять свои права наравне с мужчинами<sup>289</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>290</sup>.

В пояснительных источниках указано, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить финансовая помощь и подготовка женщин-кандидатов, внесение поправок в избирательные процедуры, разработка агитационных кампаний, направленных на равное участие в выборах, а также целенаправленное назначение женщин на государственные должности или применение квот, обеспечивающих участие женщин в ведении государственных дел<sup>291</sup>. В пояснительных источниках также указано, что меры по обеспечению справедливого представительства женщин не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>292</sup>.

**По необходимости должны быть приняты специальные меры по продвижению равенства для представителей меньшинств.**

В международных договорах указана возможность принятия временных специальных мер по благоприятствованию этническим меньшинствам или группам, подвергавшимся дискриминации в прошлом, если этого требуют

288 ООН, МПГПП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (а); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 23

289 ООН, МПГПП, Ст. 3

290 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

291 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 15

292 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

обстоятельства<sup>293</sup>. Эти меры должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>294</sup>.

**Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению фактического равенства для людей с инвалидностью.**

Международные договоры обязуют государства принимать меры по обеспечению и продвижению прав человека и основных свобод без какой-либо дискриминации в связи с инвалидностью<sup>295</sup>. Специальные меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>296</sup>. Другие договоры также призывают государства признать, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации по нескольким признакам<sup>297</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что правовая база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и быть избранным<sup>298</sup>.

## **Право на эффективные средства правовой защиты, включая оспаривание результатов выборов**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на эффективные средства правовой защиты*
- *Верховенство права*

**Правовая база должна предоставлять гражданам эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты на протяжении всего избирательного процесса.**

В международных и региональных договорах закреплено право всех людей на эффективные средства правовой защиты от нарушения их прав и свобод в компетентном национальном суде<sup>299</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является основополагающим для соблюдения всех остальных прав человека. Таким образом, право на эффективные средства правовой защиты применимо, когда затрагиваются иные основополагающие права человека, а также на всех этапах избирательного процесса. Право на эффективные средства правовой защиты должно быть предусмотрено в правовой базе.

В региональных договорах право на эффективные средства правовой защиты связывается с проведением выборов и оглашением результатов голосования<sup>300</sup>. Также в них указано, что предоставляемые средства правовой защиты должны быть эффективными. Для эффективной правовой защиты необходимо своевременное урегулирование споров<sup>301</sup> и государственное обеспечение применения средств правовой защиты, когда они предоставляются<sup>302</sup>.

293 ООН, МКЛРД, Ст. 1(4)

294 ООН, МКЛРД, Ст. 1(4)

295 ООН, КПИ, Ст. 4

296 ООН, КПИ, Ст. 5(4)

297 ООН, КПИ, Ст. 6(1)

298 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26

299 ООН, МПГПП, Ст. 2(3); ОАГ, АКПЧ, Ст.25(1); CE, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Ст. 13

300 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17(2); ЭКОВАС, Протокол по вопросам демократии и надлежащего управления, Ст. 7

301 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17 (2)

302 ООН, МПГПП, Ст. 2(3)

В пояснительных источниках указывается, что не только прекращение нарушения прав является неотъемлемой частью эффективной правовой защиты<sup>303</sup>, эффективная защита должна предотвращать повторные нарушения<sup>304</sup>. Для осуществления эффективной правовой защиты может потребоваться выплата компенсации, а в некоторых случаях обеспечительные меры со стороны государств<sup>305</sup>.

**В правовую базу выборов также входит право на оспаривание результатов выборов при необходимости.**

Политические обязательства подчеркивают, что право на оспаривание результатов выборов должно быть предусмотрено законом<sup>306</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию по этому вопросу можно найти в разделе «Разрешение споров, связанных с выборами».

---

---

<sup>303</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 15

<sup>304</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 17

<sup>305</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграфы 16 и 19

<sup>306</sup> САДК, Принципы и рекомендации, параграф 2.1.10



## Раздел 2

# Избирательная система и определение границ избирательных округов

---

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Право и возможность участия в ведении государственных дел
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Равное избирательное право
- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- 
- Обязательство на макроуровне
  - Права и свободы личности
  - Процессуальные обязательства
  - основополагающие обязательства



---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	52	Критерии для определения границ	58	Специальные меры	60
Правовая база для избирательных систем и определения границ избирательных округов	55	Участие граждан в процессе определения границ избирательных округов	59	Календарь выборов и осуществление прав	62
Контроль за нарезкой границ избирательных округов	57	Свобода от дискриминации со стороны избирательной системы и в процессе определения границ избирательных округов	60	Право на эффективные средства правовой защиты	63
Выбор избирательной системы	57				

**И**збирательная система и процесс определения границ избирательных округов — это крайне важные элементы избирательного процесса. Из-за их принципиальной взаимосвязи эти аспекты рассматриваются в базе ОСОВ и данном руководстве как одна составная часть избирательного процесса.

Избирательная система — это система, используемая для преобразования числа голосов в политические мандаты, обеспечивающие подотчетность представителей перед своим электоратом. В избирательных процессах может применяться большое число различных избирательных систем, и каждая из них влияет на итоговый состав выборного органа. Избирательные системы можно разделить на три основные группы.

- Системы большинства/мажоритарные системы, согласно которым кандидаты или партии, набравшие самое большое число голосов, становятся победителями. Примерами мажоритарных систем являются система простого большинства, голосование блоком, голосование партийным блоком, альтернативное голосование и избирательные системы в два тура.
- Избирательные системы пропорционального представительства, в которых партии получают долю мест, приблизительно соответствующую их доле набранных голосов. В эту группу систем входят системы пропорциональных списков и системы единого передаваемого голоса.
- Системы смешанного типа, в которых используются различные компоненты и систем большинства/мажоритарных систем, и иных систем в целях получения преимуществ каждой системы.

Несмотря на то, что международное публичное право не предписывает, какой тип избирательной системы следует использовать, в нем содержатся рекомендации о необходимости вовлечения всех слоев населения и обеспечения прозрачности выбранной системы, а также о том, что в любой избирательной системе должны соблюдаться основополагающие права и свободы человека.

Процесс определения границ избирательных округов включает в себя и определение числа выборных мест для каждого округа. Определение границ избирательных округов — это важное средство обеспечения равнозначности голосов и представительства в выборном органе в соответствии с колебаниями численности избирателей.

Используемая избирательная система устанавливает порядок определения границ избирательных округов. В системах большинства/мажоритарных системах число мест, которое получит партия, зависит не только от доли голосов, отданных в поддержку этой партии, но и от того, где

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения об избирательных системах и определении границ избирательных округов.

---





именно избиратели голосовали за нее. Таким образом, для того чтобы учесть колебания численности населения, во время определения границ округов при системах большинства/мажоритарных системах необходимо изучить их географические границы. Определение границ в таких системах может быть продиктовано политическими соображениями и влиять на состав выборного органа, делая его более или менее инклюзивным. Как в системах большинства, так и в пропорциональных системах колебания численности населения могут быть отражены путем изменения числа выборных мест, выделяемых каждому округу. В системах смешанного типа перераспределение избирательных округов и выборных мест может осуществляться по необходимости, чтобы учесть демографические изменения.

Несмотря на то, что принятие решений относительно выбора избирательной системы и процесс определения границ избирательных округов часто происходят задолго до выполнения большинства оценок выборов, для получения общей оценки избирательного процесса важно определить, насколько при этом были соблюдены международные обязательства. В некоторых случаях выбранная избирательная система и процессы определения границ избирательных округов могут являться важным фактором, определяющим инклюзивность избирательного процесса. Так как данные процессы зачастую проходят до прибытия международных миссий по наблюдению за выборами, для осуществления оценки и анализа может потребоваться ретроспективная оценка. Наблюдение за этими процессами непосредственно в ходе их выполнения может быть осуществлено гражданскими наблюдателями.

В данном разделе руководства приводятся рекомендации по нескольким аспектам выборов, включая связанные с:

- Правовой базой для избирательной системы и определения границ избирательных округов
- Выбором избирательной системы
- Критериями для определения границ избирательных округов и участием общественности в этом процессе
- Предотвращением дискриминации и правом на эффективную правовую защиту в контексте избирательной системы и определения границ избирательных округов

Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, указанными ниже, находится в Приложении В.

## Правовая база для избирательных систем и определения границ избирательных округов

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Правовая база».

### Необходимо способствовать обеспечению принципов верховенства права.

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по продвижению принципа верховенства права<sup>307</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>308</sup>.

### Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.

Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав. В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>309</sup> и равную защиту законом<sup>310</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что для верховенства права необходимо, чтобы не допускалось произвольное применение законов и процедур<sup>311</sup>.

### Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.

Международные договоры требуют в качестве средства обеспечения верховенства права, чтобы правовая база в области выборов соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>312</sup>.

Пояснительные источники указывают, что временное ограничение или отмена прав на участие в ведении государственных дел недопустимы, за исключением осуществляемых по объективным и разумным основаниям, предусмотренным в законодательстве.

### Должны быть предусмотрены четкие правовые нормы относительно избирательной системы и определения границ избирательных округов.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что основополагающие аспекты избирательного права, в том числе относящиеся к избирательной системе и определению границ

307 ООН, КООНП, Ст. 5; АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

308 ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюция о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3

309 ООН, МПГПП, Ст. 26

310 ООН, МПГПП, Ст. 26

311 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

312 ООН, МПГПП, Ст. 2(3) (а); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1



избирательных округов, должны быть четко определены законом<sup>313</sup> и закреплены в конституции или на уровне выше обыкновенного закона<sup>314</sup>. Кроме этого, другие источники, описывающие практику государств, указывают, что избирательное законодательство должно быть доступно для рассмотрения общественностью<sup>315</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, утверждают, что избирательные процессы (включая избирательную систему и определение границ избирательных округов) должны отвечать принципу верховенства права, а не регулироваться решениями текущего правительства или одной партии<sup>316</sup>.

## Контроль за нарезкой границ избирательных округов

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Государство должно принять необходимые меры для реализации прав касательно процесса определения границ избирательных округов и избирательной системы путем применения эффективных механизмов надзора.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что изменение границ округов должно выполняться в соответствии с методом, установленным законодательством, который регулирует частоту такого изменения и необходимые критерии, степень участия общественности, роль участников избирательного процесса и структуру полномочий в процессах определения границ избирательных округов<sup>317</sup>.

В некоторых источниках, описывающих практику государств, также указывается на недопустимость манипуляции процессом определения границ избирательных округов в целях предоставления преимущества определенным группам<sup>318</sup>, а также на необходимость запрета методик определения границ, при которых не учитываются голоса определенных групп или географических областей<sup>319</sup>. Источники, описывающие практику государств, предлагают, чтобы за определение границ округов отвечал независимый и беспристрастный орган<sup>320</sup>.

## Выбор избирательной системы

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

313 CE (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.13

314 CE (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.2.b

315 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 6

316 ООН, Права человека и выборы, параграф 78

317 CE (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.vii

318 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 13

319 ООН, Права человека и выборы, параграф 103

320 ООН, Отчет независимого эксперта по вопросам меньшинств (2010), стр. 78

**Избирательная система должна обеспечивать многопартийное участие, а также действительное и равное представительство.**

Международные и региональные договоры обязывают государства принимать необходимые меры для реализации прав человека<sup>321</sup>. Данное обязательство распространяется на весь избирательный процесс и все избирательные права. Государства обязаны принять меры по обеспечению соответствия законов нормам международного права в области прав человека.

Пояснительные источники также указывают на то, что ответственность за выполнение данного обязательства несут все ветви власти и прочие государственные или правительственные органы<sup>322</sup>.

Пояснительные источники также разъясняют, что, хотя международное право не предписывает выбор какой-либо избирательной системы, любая выбранная система должна соответствовать международным обязательствам и быть четко определенной законом<sup>323</sup>. Избирательная система должна поддерживать многопартийное участие<sup>324</sup>. Пропорциональное представительство граждан, принадлежащих ко всем этническим группам<sup>325</sup>, должно поддерживаться, а избирательные системы должны поддерживать прямые выборы<sup>326</sup>.

Пояснительные источники также указывают, что избирательные системы должны обеспечивать действительное и равное представительство в выборных органах<sup>327</sup>. Также в этих источниках указывается, что избранные представители должны иметь возможность осуществлять государственную власть<sup>328</sup>.

**Правовая база должна определять формулы, согласно которым голоса избирателей преобразуются в мандаты.**

В других источниках, описывающих практику государств, указывается, что правила проведения выборов должны четко определять формулу, согласно которой голоса избирателей преобразуются в мандаты, а также устанавливать сроки для объявления и удостоверения результатов выборов<sup>329</sup>.

**Избирательная система должна быть законодательно закреплена на высшем уровне (например, в конституции).**

В других источниках, описывающих практику государств, указывается, что средства, при помощи которых граждане осуществляют свое право принимать участие в ведении государственных дел, например

321 ООН, МПГП, Ст. 2(2); АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

322 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

323 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 21

324 ООН (ПГПП), Заключительные замечания по Уганде (2004), параграф 22

325 ООН (CERD), Заключительные замечания, Иордания (2012), параграф 13

326 ООН (ПГПП), Заключительные замечания по Гонконгу, (1995), параграфы 408–435

327 ООН (ПГПП), Заключительные замечания по США, (2006), параграф 36

328 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 7

329 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, Разд. II.2.b



избирательная система, должны быть регламентированы конституцией или иным законом высокого уровня<sup>330</sup>.

## Критерии для определения границ

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равное избирательное право
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

**Каждый голос должен иметь равный вес.**

В международных и региональных договорах указывается, что равное избирательное право является условием проведения выборов<sup>331</sup>. Равное избирательное право — это неотъемлемый элемент подлинных выборов, что признается как на международном, так и на региональном уровне.

**Различия между числом избирателей в разных округах должны быть незначительными.**

В пояснительных источниках также указывается, что равное избирательное право и принцип «один человек — один голос» подразумевают определение границ избирательных округов таким образом, чтобы избиратели в них были представлены в законодательном органе приблизительно равномерно<sup>332</sup>. Несмотря на то, что равное избирательное право обеспечивается наилучшим образом при назначении каждому представителю равного числа избирателей<sup>333</sup>, его также можно обеспечить при определении границ избирательных округов при помощи определенного критерия разграничения. Хотя добиться полного равенства при определении границ не всегда возможно, в некоторых источниках указано, что колебания численности избирателей обычно не должны превышать 10 процентов<sup>334</sup>.

**Критерии разграничения должны быть доступны для всеобщего ознакомления и включать в себя такую информацию, как количество жителей, число зарегистрированных избирателей, число фактических избирателей, или комбинацию вышеперечисленных данных.**

В других источниках, описывающих практику государств, указывается, что равное избирательное право может быть обеспечено при помощи критериев разграничения округов, основанных на ряде признаков, таких как количество жителей, число граждан-резидентов (включая несовершеннолетних), число зарегистрированных избирателей, число фактических избирателей, или комбинации вышеперечисленных данных<sup>335</sup>. При определении границ избирательных округов также можно принять во внимание географические критерии, а также административные или

**\* Критерии разграничения — это критерии, используемые для разделения или разграничения избирательных округов или же выделения числа представителей в зависимости от числа голосов.**

330 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 5

331 ООН, МПГП, Ст. 25; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 3(1) (а) ООН, ВДПЧ, Ст. 21(3)

332 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 21; ООН (ЛПГП), Истван Матьяс против Словакии, (2002), 2.2

333 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 21

334 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.15

335 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.13

исторически сложившиеся границы<sup>336</sup>. Хотя добиться полного равенства при определении границ не всегда возможно, в некоторых источниках указано, что колебания численности избирателей обычно не должны превышать 10 процентов<sup>337</sup>.

## **Участие граждан в процессе определения границ избирательных округов**

**Ключевое обязательство:**

- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*

**Необходимо обеспечить защиту права на участие в ведении государственных дел, в том числе в ходе определения границ избирательных округов.**

Международные и региональные договоры защищают возможность участия граждан в государственных делах их страны<sup>338</sup>. Право и возможность участвовать в государственных делах является общепризнанным обязательством международного публичного права. Оно предусматривает не только право голоса и право быть избранным, но также право граждан на участие в деятельности негосударственных организаций<sup>339</sup> и возможность граждан принимать участие в деятельности гражданских организаций по наблюдению за выборами. Право участвовать в государственных делах их страны женщины имеют наравне с мужчинами<sup>340</sup>.

**Процесс определения границ избирательных округов подлежит независимому рассмотрению со стороны гражданского общества, кандидатов и политических партий или иных групп.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что участие общественности должно распространяться и на процесс определения границ избирательных округов<sup>341</sup>. В других источниках, описывающих практику государств, указывается, что представителям кандидатов следует обеспечить доступ к мониторингу всех аспектов избирательного процесса, включая изготовление бюллетеней, определение границ избирательных округов и регистрацию избирателей<sup>342</sup>.

## **Свобода от дискриминации со стороны избирательной системы и в процессе определения границ избирательных округов**

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Равенство мужчин и женщин*

336 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.14; ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 13

337 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.15

338 ООН, МППП, Ст. 25; АС, АСПЧ, Ст. 13(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (a)

339 ООН, КЛДЖ, Ст. 7(6)

340 ООН, МППП, Ст. 25(a)

341 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.vii

342 САДК, Принципы и рекомендации, регулирующие демократические выборы, параграф 7.8



## **Избирательная система не должна дискриминировать граждан по признакам, запрещенным международным правом.**

Обязательства по договорам запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, географическому месту проживания, месту рождения или иному обстоятельству<sup>343</sup>. Также в международных договорах прямо указано, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>344</sup>.

В пояснительных источниках указывается подробнее, что государство обязано соблюдать как «обязанность бездействовать» и не осуществлять дискриминацию, так и «обязанность действовать» для предотвращения дискриминации<sup>345</sup>. Это включает в себя действия, влияющие на избирательную систему и процесс определения границ избирательных округов.

## **Специальные меры**

### **Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Равенство мужчин и женщин*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

### **Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин и мужчин.**

В пояснительных источниках прямо указывается, что женщины должны обладать правами наравне с мужчинами<sup>346</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для достижения фактического равенства женщин<sup>347</sup>.

В пояснительных источниках указано, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить финансовая помощь и подготовка женщин-кандидатов, внесение поправок в избирательные процедуры, разработка агитационных кампаний, направленных на равное участие в выборах, а также целенаправленное назначение женщин на государственные должности или применение квот, обеспечивающих участие женщин в ведении государственных дел<sup>348</sup>. Важно обеспечить эффективность всех используемых мер. Пояснительные источники указывают, что государствам следует рассмотреть возможность применения системы чередования кандидатов женского и мужского пола в партийных списках<sup>349</sup>. В пояснительных источниках также указано, что

343 ООН, МПГП, Ст. 2; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

344 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧ, Ст. 8; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

345 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 21

346 ООН, МПГП, Ст. 3; АС, АСПЧ, Ст. 2(1) (a); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 23

347 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

348 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 15

349 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания по Коста-Рике (2003), параграф 59

меры по обеспечению справедливого представительства женщин не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>350</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, подчеркивают особое обязательство органов, отвечающих за организацию и проведение выборов, по обеспечению участия женщин в избирательном процессе<sup>351</sup>.

**По необходимости должны быть приняты специальные меры по продвижению равенства для представителей меньшинств.**

В международных договорах указана возможность принятия временных специальных мер для продвижения прав этнических меньшинств или групп, подвергшихся дискриминации в прошлом, если этого требуют обстоятельства, причем эти меры по возможности не следует рассматривать как дискриминационные<sup>352</sup>. Эти меры должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>353</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, указывают, что такие специальные меры, как квоты или зарезервированные места<sup>354</sup>, могут использоваться для обеспечения участия или представительства меньшинств<sup>355</sup>. При резервировании мест для представителей меньшинств члены групп меньшинств могут иметь право проголосовать как за представителя меньшинства с зарезервированным местом, так и за кандидата из общего списка<sup>356</sup>. Источники, описывающие практику государств, также указывают, что органы, отвечающие за организацию и проведение выборов, должны обеспечить участие меньшинств в избирательном процессе<sup>357</sup>.

**Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.**

Договоры обязуют государства принимать меры по обеспечению и содействию реализации прав и основополагающих свобод без какой-либо дискриминации по признаку инвалидности<sup>358</sup>. Конкретные меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>359</sup>. Другие договоры также призывают государства признать, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации по нескольким признакам<sup>360</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что правовая база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и быть избранными<sup>361</sup>.

**Квоты для групп, за исключением тех, чьи интересы защищаются специальными мерами, должны регулироваться в целях недопущения неравенства среди избирателей.**

Footnote number "354" is missing in the body text

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Разрешение споров, связанных с выборами».

350 ООН (ППП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

351 Международный институт демократии и содействия выборам, Кодекс: организация выборов, параграф 6

352 ООН, МКЛРД, Ст. 1(4)

353 ООН, МКЛРД, Ст. 1(4)

354 ООН (ППП), Заключительные замечания, Венгрия (2010), параграф 20

355 ООН, Отчет независимого эксперта по вопросам меньшинств, параграф 77

356 ООН, Отчет независимого эксперта по вопросам меньшинств, параграф 70

357 Международный институт демократии и содействия выборам, Кодекс: организация выборов, параграф 6

358 ООН, КПИ, Ст. 4

359 ООН, КПИ, Ст. 5(4)

360 ООН, КПИ, Ст. 6(1)

361 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26





Пояснительные источники указывают, что квоты для иных групп, за исключением тех групп, чьи интересы защищаются специальными мерами (например, квоты для профессиональных групп, таких как фермеры или рабочие), подлежат пересмотру в целях предотвращения неравенства<sup>362</sup>.

## Календарь выборов и осуществление прав

**Ключевые обязательства:**

- Равное избирательное право
- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

**Календарь выборов должен предусматривать достаточно времени для пересмотра границ округов при необходимости.**

Международные и региональные договоры обязывают государства обеспечивать осуществление прав человека<sup>363</sup>, в том числе во время планирования избирательного процесса.

Источники, описывающие практики государств, рекомендуют предусмотреть при составлении календаря выборов достаточное количество времени для успешной реализации прочих важных элементов выборов, таких как определение границ избирательных округов<sup>364</sup>. Другие источники, описывающие практики государств, подчеркивают важность регулярного определения границ избирательных округов, что обеспечивает качество избирательных прав<sup>365</sup>, а также рекомендуют выполнять пересмотр границ округов задолго до даты выборов, чтобы избежать нестабильности<sup>366</sup>.

## Право на эффективные средства правовой защиты

**Ключевое обязательство:**

- Право на эффективные средства правовой защиты

**Необходимо предусмотреть эффективные способы правовой защиты в случае нарушений, связанных с определением границ избирательных округов и избирательной системой.**

Международные и региональные договоры утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты от нарушения их прав и свобод компетентным национальным арбитром<sup>367</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является основополагающим для обеспечения соблюдения всех остальных прав человека. Это право применимо на всех этапах избирательного процесса, включая избирательную систему и определение границ избирательных округов.

В других источниках, описывающих практику государств, указано, что при определении границ округов необходимы средства правовой защиты, которые бы значительно выровняли соотношение между численностью населения и его представительством и/или обеспечивали определение округов недискриминационным образом<sup>368</sup>.

362 ООН (ПГПП), Заключение замечания по Гонконгу, параграфы 408–435

363 ООН, МПГПП, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

364 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

365 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.2.2.v

366 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.2.b

367 ООН, МПГПП, Ст. 2(3); АС, ХАСВДВУ, Ст. 17(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 25(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

368 Мерло, Продвижение законодательной базы для демократических выборов, стр. 51



## Раздел 3

# Органы управления выборами

## Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Свобода передвижения
- Прозрачность и доступ к информации
- Право на личную неприкосновенность
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Право на справедливое и публичное разбирательство
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Периодические выборы
- Борьба с коррупцией
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- Обязательство на макроуровне
- Права и свободы личности
- Процессуальные обязательства
- основополагающие обязательства



## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	64	Подготовка персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	71	Специальные меры	73
Правовая база и организация и проведение выборов	67	Доступ к информации и документам органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	71	Меры защиты и безопасности и орган, отвечающий за организацию и проведение выборов	75
Календарь выборов и осуществление прав	68	Прозрачность при принятии решений и закупках органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	71	Свобода передвижения персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	75
Ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, за защиту прав	68	Антикоррупционная политика органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	72	Право на эффективные средства правовой защиты в случае неправомερных действий органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	75
Независимость и беспристрастность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	69	Свобода от дискриминации и орган, отвечающий за организацию и проведение выборов	73	Разбирательство беспристрастными и независимыми арбитрами	76
Наем персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов	70				

**Н**езависимый и беспристрастный орган, отвечающий за проведение выборов, крайне важен для обеспечения целостности избирательного процесса. Эффективный орган, отвечающий за организацию и проведение выборов (ОООПВ) и реализующий большую часть избирательного процесса, способен обеспечить участие избирателей и защиту демократического процесса. Помимо прочего, ОООПВ может отвечать за разъяснительную работу с избирателями, их регистрацию, работу избирательных участков, подсчет голосов и обработку результатов, а также разрешение некоторых избирательных споров. Точный состав и обязанности ОООПВ сильно варьируются в зависимости от страны, и эти вопросы решаются по усмотрению государства. Однако требование, чтобы данный орган соответствовал положениям внутригосударственного права и способствовал реализации избирательных прав, является всеобщим.

Учитывая роль ОООПВ в качестве основного правоприменителя избирательного процесса и его ответственности за соответствие избирательного процесса положениям внутригосударственного законодательства, в оценке выборов должен присутствовать анализ не только действий ОООПВ, но и его состава и внутренних процессов. Этот анализ, в совокупности с оценками роли органа в реализации остальных элементов избирательного процесса, поможет определить степень справедливости и беспристрастности, с которой осуществлялись организация и проведение выборов.

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения об организации и проведении выборов.

---

В следующем разделе руководства рассматриваются роль, функция и обязанности ОООПВ в ходе избирательного процесса, а также приводятся пояснения по нескольким аспектам выборов, включая следующие:

- Правовая база порядка организации и проведения выборов
- Независимость и беспристрастность
- Прозрачность, доступ к информации и ОООПВ
- ОООПВ и предотвращение дискриминации
- Право на эффективные средства правовой защиты

Реализация избирательного процесса рассматривается в других разделах руководства. Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, указанными ниже, находится в Приложении В.



## Правовая база и организация и проведение выборов

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

### Деятельность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должна соответствовать требованиям законодательства.

Источники, описывающие политические обязательства, рекомендуют, чтобы деятельность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, соответствовала требованиям законодательства<sup>369</sup>.

### Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.

В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>370</sup> и равную защиту законом<sup>371</sup>. Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав.

В пояснительных источниках также указывается недопустимость произвольного применения законов и процедур государственными органами, включая орган, отвечающий за организацию и проведение выборов<sup>372</sup>. Временное ограничение или отмена прав на участие в ведении государственных дел недопустимы, за исключением осуществляемых по объективным и разумным основаниям, предусмотренным в законодательстве.

### Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по утверждению принципа верховенства права<sup>373</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>374</sup>.

Международные договоры требуют, чтобы правовая база соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>375</sup>.

### Полномочия органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должны признаваться ключевыми участниками избирательного процесса.

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

369 ООН, Декларация о праве и обязанности, Ст. 11

370 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧ, Ст. 10(3); ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20

371 ООН, МПГП, Ст. 26

372 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

373 ООН, КООПК, Ст. 5(1); АС, ХАСВДВУ, Ст. 32.8; СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

374 ГА ООН, Декларация тысячелетия; ГА ООН, Резолюции о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3

375 ООН, МПГП, Ст. 2

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что все участники выборов должны признавать полномочия избирательной комиссии<sup>376</sup>.

## Календарь выборов и осуществление прав

### Ключевые обязательства:

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен обеспечить достаточное количество времени для реализации всех элементов избирательного процесса.**

Международные договоры обязывают государство обеспечить защиту и соблюдение прав человека<sup>377</sup>. В контексте права голоса и права быть избранным для этого требуется реализация государством избирательных процессов.

Источники, описывающие практику государств, утверждают, что при составлении календаря выборов необходимо предусмотреть достаточное количество времени для успешной реализации всех аспектов выборов<sup>378</sup>.

## Ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, за защиту прав

### Ключевые обязательства:

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен принять меры по реализации избирательного процесса, при котором бы соблюдались и были защищены права человека.**

Международные и региональные договоры обязывают государство принять необходимые меры по защите прав человека<sup>379</sup>.

В пояснительных источниках указывается, что все ветви государственного управления, а также иные органы государственной или правительственной власти, в том числе ООПВ, несут ответственность за соблюдение этого обязательства<sup>380</sup>.

### Необходимо принять меры для учреждения эффективной и действенной государственной администрации.

В региональных договорах утверждается, что государства должны принять меры по учреждению эффективного управления посредством подотчетной, эффективной и действенной государственной администрации<sup>381</sup>, а также обеспечить прозрачность при ведении государственных дел, включая выборы<sup>382</sup>.

376 АС, Принципы и рекомендации, регулирующие демократические выборы, Ст. IV(13)

377 ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2

378 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

379 ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2

380 ООН (ЛГП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

381 АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(1)

382 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 34(2); СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 7(1–2)



## Независимость и беспристрастность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Борьба с коррупцией
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

### Необходимо обеспечить наличие независимого и беспристрастного органа, отвечающего за организацию и проведение выборов.

В региональных договорах все чаще встречается прямая ссылка на необходимость существования независимого и беспристрастного органа, отвечающего за организацию и проведение выборов<sup>383</sup>.

Кроме того, в пояснительных источниках также указывается, что доступ к государственной службе, который основан на принципах равных возможностей, вознаграждении за труд и гарантировании сохранения должности, позволит оградить людей, занимающих государственные должности, от политического вмешательства<sup>384</sup>.

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют обеспечить беспристрастность органов, отвечающих за организацию и проведение выборов, на всех уровнях, от национальной избирательной комиссии до избирательного участка<sup>385</sup>.

### Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен беспристрастно осуществлять управление выборами.

Региональные договоры также указывают, что орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен выполнять свою государственную функцию беспристрастно<sup>386</sup>, что стимулирует общественное доверие к нему<sup>387</sup>.

### Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен располагать достаточными ресурсами для реализации всех этапов избирательного процесса.

Региональные договоры указывают, что для проведения избирательного процесса без вмешательства со стороны любых иных участников процесса необходимо обеспечить достаточное финансирование и ресурсы<sup>388</sup>.

383 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 19(j); АС, ХАСВДВУ, Ст. 17(1); ЭКОВАС, Протокол, Ст. 3; ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

384 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 24

385 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.3.1.b

386 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17 (1)

387 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 3

388 АС, ХАСВДВУ, Ст. 15 (4)

## Наем персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Борьба с коррупцией
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Наем и назначение персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должны быть прозрачными, эффективными и справедливыми, а также стимулировать общественное доверие к органу.

В международных и региональных договорах четко указывается, что государства обязаны принять меры по борьбе с коррупцией<sup>389</sup>. Государства должны обеспечить прозрачный, эффективный и справедливый найм должностных лиц, что особенно актуально в процессе подготовки и проведения выборов<sup>390</sup>. В целях соблюдения общих положений о равенстве при приеме на государственную службу критерии и процессы назначения, повышения, приостановления в должности и увольнения должны быть объективными и обоснованными<sup>391</sup>.

В договорах также указывается, что по необходимости могут быть приняты решительные меры, обеспечивающие равный доступ к государственной службе всем гражданам<sup>392</sup>.

В пояснительных источниках указывается, что прозрачность процедуры найма может быть значимым способом обеспечения доверия общественности к органу, отвечающему за проведение выборов<sup>393</sup>. Кроме того, пояснительные источники также указывают, что доступ к государственной службе, основанный на принципах равных возможностей, вознаграждения за труд и гарантии сохранения должности, позволит оградить людей, занимающих государственные должности, от политического вмешательства<sup>394</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что найм персонала ООПВ должен быть прозрачным, эффективным и справедливым. Для этого может потребоваться консенсус партий, представленных в парламенте<sup>395</sup>.

### Назначение и членство в органе, отвечающем за организацию и проведение выборов, должны регулироваться законодательством.

Пояснительные источники указывают, что в целях противодействия коррупции органы, назначающие членов избирательных комиссий,

389 ООН, КООНПК, Ст. 18; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 18

390 ООН, КООНПК, Ст. 7(1) (а); ОАГ, Конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. III(4); АС, Конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. 7(4)

391 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

392 ООН, МПГПП, Ст. 25(а); АС, АСПЧН, Ст. 13(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (а)

393 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 7

394 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 24

395 ООН, Отчет специального докладчика по Камбодже, 2012





не должны иметь полномочий освобождать их от должности по своему усмотрению<sup>396</sup>.

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы законы, регулирующие членство в избирательных комиссиях, были закреплены в конституции или на уровне выше, чем обычный закон<sup>397</sup>.

## Подготовка персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

**Ключевое обязательство:**

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

**Персонал органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должен пройти подготовку в области избирательного процесса и международных обязательств.**

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что подготовка сотрудников ООПВ должна включать в себя изучение прав человека, в том числе обязательств, относящихся к выборам<sup>398</sup>.

## Доступ к информации и документам органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

**Ключевое обязательство:**

- Прозрачность и доступ к информации

**Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, на протяжении избирательного процесса должен обеспечивать гражданам доступ к информации.**

Право на прозрачность и доступ к информации основано на гарантии того, что право свободы выражения подразумевает, что все лица должны иметь возможность поиска и получения информации и мнений<sup>399</sup>. Свобода выражения, а также право на доступ к информации могут подвергаться некоторым ограничениям, для которых установлены пределы.

**Государство должно в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес, включая информацию о выборах.**

Международные договоры указывают, что государства должны в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес<sup>400</sup>. Это включает информацию, относящуюся к избирательному процессу.

---

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях права на доступ к информации можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

396 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 24

397 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I, параграф 1.2.b

398 ООН, Декларация о праве и обязанности, Ст. 15

399 ООН, МПГПП, Ст. 19(2); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1)

400 ООН, КООНПК, Ст. 10(а)

## Прозрачность при принятии решений и закупках органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

**Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Борьба с коррупцией*

Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен обеспечивать прозрачность при принятии решений, например проводя открытые заседания и используя открытые и конкурентные тендеры.

Обязательства по договорам устанавливают общее требование по борьбе с коррупцией, а также указывают, что государства должны поддерживать прозрачность при принятии государственных решений и осуществлении закупок, а также содействовать участию общественности в качестве меры по борьбе с коррупцией<sup>401</sup>.

Региональные договоры рекомендуют обеспечить прозрачность процесса организации и проведения выборов, включая заседания избирательных органов<sup>402</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают на желательность принятия решений ООПВ квалифицированным большинством голосов или путем консенсуса<sup>403</sup>.

## Антикоррупционная политика органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

**Ключевое обязательство:**

- *Борьба с коррупцией*

Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, будучи государственным органом, должен осуществлять эффективную политику по противодействию коррупции.

Международные договоры поощряют внедрение или поддержание эффективной политики, расширяющей участие общественности в целях противодействия коррупции<sup>404</sup>.

В договорах коррупция определяется следующим образом:

- Предложение или получение чего-то, представляющего ценность, в обмен на некое преимущество<sup>405</sup>

<sup>401</sup> ООН, КООНПК, Ст. 13(1) (а); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 12(2)

<sup>402</sup> СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 7 и 13

<sup>403</sup> СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.3.1.80

<sup>404</sup> ООН, КООНПК, Ст. 13(1) (а)

<sup>405</sup> АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4



- Предложение или передача чего-то, представляющего ценность, в обмен на некое действие или упущение при выполнении публичной функции<sup>406</sup>
- Мошенническое использование или сокрытие имущества, полученного в ходе коррупционной деятельности<sup>407</sup>
- Участие или предварительный сговор в совершении коррупционной деятельности<sup>408</sup>
- Какое-либо действие или упущение при выполнении должностных обязанностей государственного служащего в целях получения незаконной выгоды<sup>409</sup>
- Использование государственного имущества в непредусмотренных целях в пользу государственного служащего или третьих лиц<sup>410</sup>
- Злоупотребление влиянием<sup>411</sup>

Источники, описывающие практику государств, указывают, что в избирательном и ином законодательстве должны быть предусмотрены процедуры и санкции, направленные на борьбу с коррупцией<sup>412</sup>.

## Свобода от дискриминации и орган, отвечающий за организацию и проведение выборов

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин

**Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен соблюдать равное отношение ко всем гражданам.**

Международные и региональные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, месту рождения или иному обстоятельству<sup>413</sup>. Также в международных договорах прямо указано, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>414</sup>.

В пояснительных источниках указывается подробнее, что государство обязано соблюдать как «обязанность бездействовать» и не осуществлять дискриминацию, так и «обязанность действовать» для предотвращения дискриминации<sup>415</sup>.

406 ООН, КООНП, Ст. 19; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4(1) (a); ОАГ, Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. VI(1) (b)

407 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4; ОАГ, Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. VI(1) (r)

408 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4; ОАГ, Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. VI(1) (e)

409 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4; ОАГ, Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. VI(1) (a)

410 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4(1) (r)

411 ООН, КООНП, Ст. 18; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4(1) (e)

412 ООН, Права человека и выборы, параграф 118

413 ООН, МППП, Ст. 2; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС Хартия по правам человека, Ст. 21(1); ООН (КЭСКО), Замечание общего порядка 20, параграф 32

414 ООН, МППП, Ст. 26

415 ООН (ППП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

## Специальные меры

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

### Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин и мужчин.

В международных договорах прямо указывается, что женщины должны осуществлять свои права наравне с мужчинами<sup>416</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>417</sup>.

В пояснительных источниках указано, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить финансовая помощь и подготовка женщин-кандидатов, внесение поправок в избирательные процедуры, разработка агитационных кампаний, направленных на равное участие в выборах, а также целенаправленное назначение женщин на государственные должности или применение квот, обеспечивающих участие женщин в ведении государственных дел<sup>418</sup>. В пояснительных источниках также указано, что меры по обеспечению справедливого представительства женщин не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>419</sup>.

### По необходимости должны быть приняты специальные меры по продвижению равенства для представителей меньшинств.

В международных договорах указана возможность принятия временных специальных мер для защиты прав этнических меньшинств или групп, подвергшихся дискриминации в прошлом, если этого требуют обстоятельства. Эти меры не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>420</sup>, должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>421</sup>.

### Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.

Договоры также обязывают государства предпринимать меры по обеспечению и содействию реализации прав и основополагающих свобод без какой-либо дискриминации по признаку инвалидности<sup>422</sup>. Меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>423</sup>. Другие договоры также призывают государства признать, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации по нескольким признакам<sup>424</sup>.

416 ООН, МПГП, Ст. 3; АС, АСПЧ, Ст. 2(1) (а); ОАГ, АКПЧ, Ст. 28; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 23

417 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

418 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 15

419 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

420 ООН, МКЛРД, Ст. 1

421 ООН, МКЛРД, Ст. 1

422 ООН, КПИ, Ст. 4

423 ООН, КПИ, Ст. 5(4)

424 ООН, КПИ, Ст. 6 (1)



В пояснительных источниках также указывается, что правовая база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и быть избранным<sup>425</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что органы, отвечающие за организацию и проведение выборов, должны обеспечить участие в избирательном процессе меньшинств и людей с инвалидностью<sup>426</sup>.

**В состав органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должны входить женщины.**

Другие источники, свидетельствующие о практике государств, указывают, что ООПВ должны обеспечивать участие женщин в избирательном процессе<sup>427</sup>. Также они указывают, что в состав ООПВ должны входить женщины<sup>428</sup>, предположительно, в количестве, соответствующем принципу равенства (т. е. не менее 50 процентов).

## Меры защиты и безопасности и орган, отвечающий за организацию и проведение выборов

### Ключевые обязательства

- *Право на личную неприкосновенность*

**Необходимо обеспечить соблюдение права на личную неприкосновенность всех граждан (включая персонал ООПВ) в течение всего избирательного периода.**

В международных договорах указывается, что все люди имеют право на личную неприкосновенность и защиту от незаконного ареста или содержания под стражей<sup>429</sup>. Согласно требованию этого права люди должны быть в любой момент времени защищены от физического или эмоционального насилия. Персонал ООПВ должен быть огражден от запугивания или угроз безопасности, а также сам должен содействовать обеспечению безопасности иных лиц, принимающих участие в избирательном процессе

---

**!** Дополнительную информацию об ограничениях права на передвижение можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

## Свобода передвижения персонала органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

### Ключевое обязательство:

- *Свобода передвижения*

**Персонал и должностные лица органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должны иметь возможность свободно передвигаться по территории страны в целях подготовки и проведения**

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Разрешение споров, связанных с выборами».

---

425 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26

426 Международный институт демократии и содействия выборам, Кодекс, параграф 6

427 Международный институт демократии и содействия выборам, Кодекс, параграф 6

428 ИИСУДА и ФИК для стран САДК, ППМНВ, стр. 12

429 ООН, МПГП, Ст. 9; АС, АСПЧ, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 5(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 5(1)

выборов, в то же время не препятствуя или не затрудняя свободное передвижение граждан в ходе избирательного процесса.

Международные и региональные договоры указывают, что все люди имеют право на свободу передвижения в пределах каждого государства<sup>430</sup>. Свобода передвижения является основополагающим правом, обеспечивающим возможность передвижения по территории государства всех людей, включая кандидатов, избирателей, наблюдателей, персонал органа, отвечающего за организацию и проведение выборов (в том числе членов избирательных комиссий) и прочих.

## **Право на эффективные средства правовой защиты в случае неправомерных действий органа, отвечающего за организацию и проведение выборов**

**Ключевое обязательство:**

- *Право на эффективные средства правовой защиты*

Необходимо предусмотреть эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты для рассмотрения всех нарушений основополагающих прав людей.

Международные договоры прямо утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу)<sup>431</sup> средства правовой защиты от нарушения их прав и свобод компетентным национальным арбитром<sup>432</sup>.

В региональных договорах указывается, что все люди должны иметь право на эффективные средства правовой защиты в случае нарушений их прав на участие в ведении государственных дел в отношении избирательного процесса<sup>433</sup>, а также что должны быть предусмотрены средства правовой защиты при рассмотрении жалоб, поступающих в ходе избирательного процесса<sup>434</sup>. Право на средства правовой защиты в ходе избирательного процесса, безусловно, распространяется и на действия ООПВ.

## **Разбирательство беспристрастными и независимыми арбитрами**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на справедливое и публичное разбирательство*

Необходимо предоставить гражданам возможность определения их прав путем справедливого и публичного разбирательства компетентным, беспристрастным и независимым арбитром.

430 ООН, МПГПП, Ст. 12(1); АС, АСПЧН, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 45(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(1)

431 ООН, МПГПП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 7

432 ООН, МПГПП, Ст. 2(3); АС, ХАСВДВУ, Ст. 17(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 25(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

433 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17(2)

434 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7



В международных договорах закреплено право всех людей на справедливое и публичное разбирательство нарушения их прав компетентным, беспристрастным и независимым арбитром<sup>435</sup>. Необходимо обеспечить защиту права на публичное разбирательство, его ограничение допускается только в силу конкретных и объективных причин, предусмотренных законодательством<sup>436</sup>. Права на независимость и беспристрастность арбитров являются абсолютными<sup>437</sup>.

Пояснительные источники указывают, что понятие справедливого слушания подразумевает гарантию справедливого и публичного разбирательства без постороннего влияния<sup>438</sup>. Для обеспечения беспристрастности необходимо, чтобы судьи принимали решения без предвзятости, а также чтобы арбитр воспринимался как беспристрастный в глазах разумного наблюдателя<sup>439</sup>.

Пояснительные источники указывают, что ситуация, когда функции и компетенции исполнительной и судебной ветви власти различимы не четко или когда исполнительная власть способна управлять либо влиять на действия судебной власти, несовместима с самим понятием независимого и беспристрастного арбитра<sup>440</sup>. В некоторых случаях, согласно МПГПП, ООПВ нельзя рассматривать в качестве независимых арбитров, так как они осуществляют исполнительные функции. В таких случаях следует предусмотреть возможность разбирательства в органе, отвечающем критериям независимого и беспристрастного арбитра<sup>441</sup>.

Кроме того, пояснительные источники указывают, что, хотя справедливое и публичное слушание является одним из неотъемлемых способов обеспечения эффективной правовой защиты при нарушении прочих основополагающих прав, средства правовой защиты должны быть предоставлены и при нарушении самого права на справедливое и публичное слушание<sup>442</sup>.

#### **Арбитр должен быть защищен от политического влияния.**

Пояснительные источники указывают, что для обеспечения независимости арбитра требуется соблюдение четких процедур, определяющих порядок назначения, срок действия полномочий, безопасность и вознаграждение арбитра<sup>443</sup>.

#### **Процесс разбирательства всех жалоб должен быть прозрачным, а все стороны должны получить равную возможность предоставления доказательств.**

Другие источники указывают, что разбирательство жалоб и апелляций должно быть прозрачным<sup>444</sup>, а также что следует обеспечить возможность предоставления доказательств в поддержку жалобы<sup>445</sup>.

#### **Необходимо препятствовать возможности выбора подсудности.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что каналы подачи жалоб, при их наличии, должны быть организованы таким образом, чтобы ни заявители, ни органы власти не могли выбирать подсудность<sup>446</sup>.

435 ООН, МПГПП, Ст. 14(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 8(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 6(1)

436 ООН, МПГПП, Ст. 14

437 ООН, МПГПП, Ст. 14

438 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 25

439 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 21

440 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

441 ООН (ПГПП), Леонид Синицын против Беларуси, Комментарий № 1047/2002 (2006), параграф 7.3

442 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 58

443 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

444 БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 75

445 БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 75

446 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.3.3.b



## Раздел 4

# Регистрация избирателей

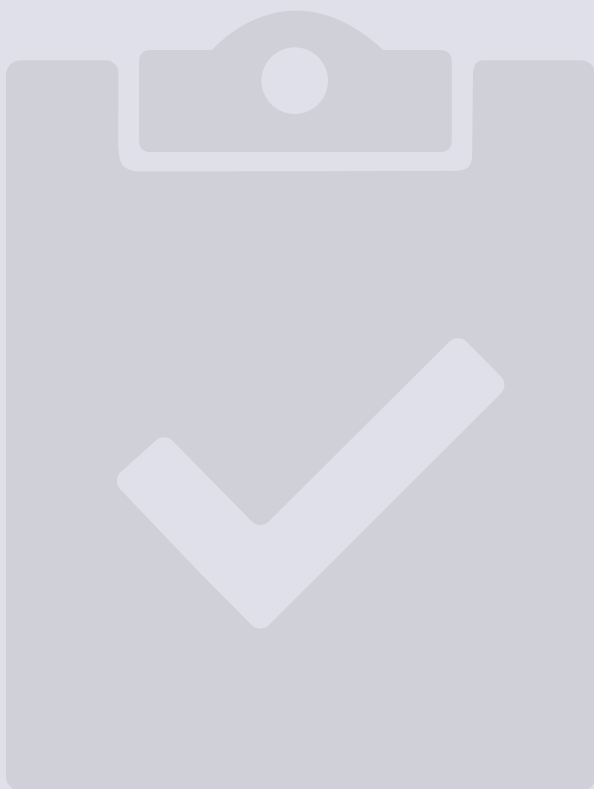
---

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Равенство мужчин и женщин
- Право и возможность голосовать
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Право и возможность участия в ведении государственных дел
- Всеобщее избирательное право
- Свобода объединения
- Равное избирательное право
- Свобода передвижения
- Периодические выборы
- Прозрачность и доступ к информации
- Борьба с коррупцией
- Право на личную неприкосновенность
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Верховенство права

- 
- Обязательство на макроуровне
  - Права и свободы личности
  - Процессуальные обязательства
  - основополагающие обязательства





---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	78	Точность списка	86	Разъяснительная работа по вопросам регистрации избирателей	90
Правовая база и регистрация избирателей	81	Прозрачность при создании и ведении списка избирателей	87	Партийное и непартийное наблюдение за процессом регистрации избирателей	91
Регистрация избирателей и соблюдение прав человека	81	Внесение исправлений в регистрационные данные избирателей	87	Деятельность гражданского общества по регистрации избирателей	91
Гражданство	82	Доступ избирателей к регистрационной информации	88	Меры защиты и безопасности при регистрации избирателей	92
Право голоса и препятствия для регистрации избирателей	83	Защита персональных данных и регистрация избирателей	89	Право на эффективную правовую защиту и регистрацию избирателей	92
Свобода от дискриминации в процессе регистрации избирателей	84	Свобода передвижения в целях регистрации избирателей	89		
Специальные меры	84	Прозрачность при принятии решений и закупках в ходе процесса регистрации избирателей	90		
Регистрация избирателей на языках меньшинств	85				

---

Эффективная регистрация избирателей, в которой принимает участие максимально возможное число граждан, является важным средством обеспечения защиты права голоса. Регистрация избирателей, с одной стороны, способствует инклюзивности избирательных процессов, в то же время предотвращая участие в голосовании людей, не обладающих правом голоса. Регистрация избирателей может осуществляться различными способами, которые варьируются в разных странах. Независимо от используемого метода регистрация избирателей должна обеспечивать инклюзивность, защиту избирательных прав и соблюдение международных обязательств.

Оценка регистрации избирателей крайне важна для исчерпывающей оценки избирательного процесса из-за ключевой роли процедуры регистрации в определении наличия у избирателя права голоса. Так как регистрация избирателей во многих случаях может проходить до прибытия международных миссий по наблюдению за выборами, может потребоваться ретроспективная оценка доступных данных. В некоторых случаях, однако, международные миссии могут наблюдать процесс регистрации избирателей по мере ее прохождения. В таких случаях долгосрочные наблюдатели могут предоставить ценную информацию о процессе из первых рук. Для гражданских наблюдателей календарь проведения выборов может представлять меньше проблем, и организации, располагающие достаточными ресурсами и доступом к информации, смогут выполнить крайне полезный анализ данных о регистрации избирателей, чтобы подтвердить их точность.

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о процессах регистрации избирателей.

---

В данном разделе руководства приводятся рекомендации по нескольким аспектам выборов, включая следующие:

- Правовая база для регистрации избирателей
- Инклюзивные списки
- Создание и ведение точных списков
- Прозрачность, доступ к информации и наблюдение за регистрацией избирателей
- Право на эффективные средства правовой защиты

Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, находится в Приложении В.

## **Правовая база и регистрация избирателей**

### **Ключевые обязательства**

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права



### **Необходимо способствовать обеспечению принципов верховенства права.**

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по утверждению принципа верховенства права<sup>447</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>448</sup>.

### **Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.**

В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>449</sup> и равную защиту законом<sup>450</sup>. Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав.

В пояснительных источниках также указывается, что для верховенства права необходимо, чтобы не допускалось произвольное применение законов и процедур<sup>451</sup>.

### **Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.**

Международные договоры требуют в качестве средства обеспечения верховенства права, чтобы правовая база в области выборов соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>452</sup>.

### **Процедуры регистрации избирателей должны быть четко определены законом.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что процедуры регистрации избирателей должны быть четко определены законом<sup>453</sup>.

## **Регистрация избирателей и соблюдение прав человека**

### **Ключевое обязательство:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государство должно принять необходимые меры для реализации прав в ходе процесса регистрации избирателей, в том числе путем создания эффективной процедуры регистрации.**

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

447 ООН, КООНП, Ст. 5(1); АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

448 ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюции о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3

449 ООН, МППП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

450 ООН, МППП, Ст. 26

451 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

452 ООН, МППП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

453 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 43

Международные договоры обязывают государства принять необходимые меры для реализации прав человека<sup>454</sup>.

В пояснительных источниках подчеркивается, что все ветви государственного управления, а также иные органы государственной или правительственной власти несут ответственность за выполнение этого обязательства<sup>455</sup>. Государства должны обеспечить соблюдение ряда прав в ходе процесса регистрации избирателей. В пояснительных источниках указывается, что следует обеспечить информацию и материалы о голосовании на языках меньшинств, проживающих в стране<sup>456</sup>.

**Для проведения процесса регистрации избирателей, в том числе для составления предварительных списков и обеспечения возможности оспаривания и внесения изменений, следует предусмотреть достаточное количество времени.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что при составлении календаря выборов следует предусмотреть достаточное количество времени для успешной реализации иных важных элементов выборов, включая регистрацию избирателей<sup>457</sup>. Следует предусмотреть постоянные и легкодоступные пункты регистрации для потенциальных избирателей, а также обеспечить достаточное количество времени на регистрацию, чтобы смогло зарегистрироваться как можно больше людей<sup>458</sup>.

## Гражданство

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Верховенство права

**Правила, касающиеся гражданства, должны быть четкими и недискриминационными.**

Несмотря на то, что все люди имеют право на гражданство<sup>459</sup>, подробности гражданства, как правило, не рассматриваются подробно в международном праве, эти моменты традиционно регулируются государством. В международных договорах указана непосредственная связь гражданства и осуществления прав на участие в ведении государственных дел<sup>460</sup>. Государства могут принимать положения законодательства, касающиеся национальности, гражданства или натурализации, при условии что они не проводят дискриминации в отношении какой-либо определенной национальности<sup>461</sup>.

454 ООН, МПГПП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

455 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

456 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 12

457 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

458 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 15 и 16

459 ООН, ВДПЧ, Ст. 15

460 ООН, МПГПП, Ст. 25

461 ООН, МКЛРД, Ст. 1(3)



В пояснительных источниках указывается, что проведение различий между лицами, являющимися гражданами по рождению, и лицами, получившими гражданство в процессе натурализации, может быть дискриминационным<sup>462</sup>.

В других источниках поддерживается требование, чтобы процесс получения гражданства был четко определен и имел недискриминационный характер<sup>463</sup>.

**Правила, касающиеся гражданства, не должны прямо или косвенно дискриминировать женщин.**

В международных договорах прямо указано, что правила получения гражданства не должны прямо или косвенно дискриминировать женщин, например при получении или предоставлении гражданства супругам или детям<sup>464</sup>.

## Право голоса и препятствия для регистрации избирателей

**Ключевые обязательства:**

- *Всеобщее избирательное право*

**Регистрация избирателей должна обеспечивать содействие всеобщему избирательному праву.**

В международных договорах указывается, что выборы должны проводиться на основе всеобщего избирательного права<sup>465</sup>.

Тем не менее всеобщее избирательное право может подвергаться объективным и обоснованным ограничениям. Эти ограничения особенно важны в контексте регистрации избирателей.

**Ограничения всеобщего избирательного права, осуществляемые в ходе процесса регистрации избирателей, должны быть обоснованными и объективными.**

Пояснительные источники указывают, что любые ограничения всеобщего избирательного права в контексте регистрации избирателей должны осуществляться по обоснованным и объективным критериям<sup>466</sup>. В их число входят место жительства<sup>467</sup>, гражданство<sup>468</sup>, наличие судимости<sup>469</sup> и достижение возрастного минимума<sup>470</sup>.

**Регистрация избирателей должна содействовать всеобщему участию, при этом не должно быть препятствий для участия в выборах для избирателей, обладающих правом голоса.**

---

**!** Дополнительную информацию об обоснованных и необоснованных ограничениях всеобщего избирательного права можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

462 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

463 ООН, Рекомендации второй сессии Форума по вопросам меньшинств и эффективному политическому участию, параграф 26

464 ООН, КЛДЖ, Ст. 9(1)

465 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); АС, ХАСВДВУ, Ст. 4(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б)

466 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

467 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

468 ООН, МПГПП, Ст. 25(б)

469 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23

470 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23

Пояснительные источники утверждают, что, хотя регистрация избирателей не всегда является необходимым условием успешного избирательного процесса<sup>471</sup>, в случаях, когда регистрация проводится для определения наличия права голоса, принцип всеобщего избирательного права призывает обеспечить широкое участие населения<sup>472</sup>. Кроме того, не должно быть помех для участия избирателей, обладающих правом голоса в процессе регистрации<sup>473</sup>, а необязательные технические препятствия для участия избирателей, обладающих правом голоса по установленным критериям, следует устранять<sup>474</sup>.

## Свобода от дискриминации в процессе регистрации избирателей

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом

**Требования наличия права голоса для участия в регистрации избирателей должны быть обоснованными и объективными, дискриминация по запрещенным признакам не допускается.**

Международные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, месту рождения или иному обстоятельству<sup>475</sup>.

Кроме того, в международных договорах предусматривается всеобщее равенство перед законом и равная защита законом<sup>476</sup>. Процессы регистрации не должны содержать дискриминационных ограничений прав. Таким образом, для упрощения участия в выборах для лиц с инвалидностью может понадобиться применение вспомогательных технологий<sup>477</sup>.

**Участки регистрации избирателей должны быть доступны для всех лиц.**

Все люди имеют право на равный доступ к любым местам или к любой услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>478</sup>. Это включает участки, на которых проходит регистрация избирателей.

## Специальные меры

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

471 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

472 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

473 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

474 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

475 ООН, МППП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС, Хартия

по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2)

476 ООН, МППП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

477 ООН, КПИ, Ст. 29

478 ООН, МКЛРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9



### **Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин и мужчин.**

В договорах прямо указывается, что женщины должны осуществлять свои права наравне с мужчинами<sup>479</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>480</sup>.

В пояснительных источниках указано, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить финансовая помощь и подготовка женщин-кандидатов, внесение поправок в избирательные процедуры, разработка агитационных кампаний, направленных на равное участие в выборах, а также целенаправленное назначение женщин на государственные должности или применение квот, обеспечивающих участие женщин в ведении государственных дел<sup>481</sup>. В пояснительных источниках также указано, что меры по обеспечению справедливого представления женщин не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>482</sup>.

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют тщательно подстраивать систему регистрации избирателей таким образом, чтобы культурные факторы, влияющие на женщин (например, смена фамилии в браке), не приводили к лишению избирательных прав<sup>483</sup>.

### **По необходимости должны быть приняты специальные меры по продвижению равенства для представителей меньшинств.**

В международных договорах указана возможность принятия временных специальных мер для защиты прав этнических меньшинств или групп, подвергшихся дискриминации в прошлом, если этого требуют обстоятельства. Эти меры не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>484</sup>, должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>485</sup>.

### **Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.**

Договоры обязывают государства принимать меры по обеспечению и содействию реализации прав и основополагающих свобод без какой-либо дискриминации по признаку инвалидности<sup>486</sup>. Специальные меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>487</sup>.

479 ООН, МПГПП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (а); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 23

480 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

481 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 15

482 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

483 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по мониторингу участия женщин в выборах, стр. 25

484 ООН, МКЛРД, Ст. 1

485 ООН, МКЛРД, Ст. 1

486 ООН, КПИ, Ст. 4

487 ООН, КПИ, Ст. 5

Другие договоры также призывают государства признать, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации по нескольким признакам<sup>488</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что правовая база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и быть избранным<sup>489</sup>.

## Регистрация избирателей на языках меньшинств

### Ключевые обязательства:

- Прозрачность и доступ к информации
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

### Представители языковых меньшинств должны иметь возможность пользоваться родным языком.

В международных договорах указано, что в странах, где существуют языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве пользоваться родным языком<sup>490</sup>.

Пояснительные источники указывают, что информация и материалы о голосовании должны быть доступны на языках меньшинств, проживающих на территории страны<sup>491</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что для обеспечения доступа к информации о процессе регистрации избирателей для всех граждан необходимо предусмотреть формы регистрации и инструкции на языках меньшинств, проживающих на территории страны<sup>492</sup>.

## Точность списка

### Ключевые обязательства:

- Всеобщее избирательное право
- Равное избирательное право
- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

### Список избирателей должен быть точным и актуальным.

В международных договорах указывается, что выборы должны проводиться на основе равного избирательного права<sup>493</sup>. Следует обеспечить защиту равного избирательного права в ходе процесса регистрации избирателей.

Политические обязательства указывают, что список избирателей должен быть точным и актуальным, чтобы право голоса было предоставлено всем гражданам, обладающим пассивным избирательным правом<sup>494</sup>.

488 ООН, КПИ, Ст. 6 (1)

489 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26

490 ООН, МПГПП, Ст. 27

491 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 12

492 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по наблюдению и продвижению участия национальных меньшинств

в избирательном процессе, разд. 5.1.2, Лундские рекомендации 7

493 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б)

494 ГА ООН, Принципы, касающиеся файлов, содержащих персональные данные, Ст. 2





Источники, описывающие практику государств, указывают, что для соблюдения всеобщего и равного избирательного права необходимо регулярное обновление или повторное составление списка избирателей<sup>495</sup>.

### **Процессы регистрации избирателей должны предотвращать множественную регистрацию.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что равное избирательное право и правило «один человек — один голос» предписывают запрет множественного голосования и регистрации, а также использование мер защиты, снижающих риск множественного голосования и мошенничества<sup>496</sup>.

### **Государство должно принять меры по упрощению процедуры регистрации.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что соблюдение всеобщего избирательного права частично зависит от успешности процесса регистрации избирателей<sup>497</sup>, и рекомендуют применение ряда допустимых методов для составления достоверного списка избирателей, включая периодический список, постоянный список или книгу записи актов гражданского состояния<sup>498</sup>, что позволяет обеспечить актуальность данных. Источники, описывающие практику государств, также указывают, что для обеспечения широкого участия населения в выборах государства должны упростить процедуры заочной регистрации<sup>499</sup>.

## **Прозрачность при создании и ведении списка избирателей**

### **Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*

### **Необходимо обеспечивать прозрачность при составлении и ведении списка избирателей.**

Региональные договоры поддерживают идею о необходимости обеспечения полной прозрачности при составлении и ведении списка избирателей<sup>500</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что процедуры регистраций должны быть четко определены и доступны потенциальным избирателям для ознакомления<sup>501</sup>.

495 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.1.2.ii

496 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 59

497 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.1.2.7

498 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 15

499 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.1.1.c

500 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 6

501 БДИПЧ/ОБСЕ, Разрешение споров, касающихся выборов, параграф II.D.25

---

**!** Дополнительную информацию об ограничениях права на доступ к информации можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

## Внесение исправлений в регистрационные данные избирателей

### Ключевые обязательства:

- *Право на эффективные средства правовой защиты*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

### Граждане, предоставившие удостоверение личности, должны иметь право на исправление неточной личной информации.

Пояснительные источники указывают, что касательно защиты и использования персональных данных все лица, предоставившие удостоверение личности, имеют право на исправление информации о них, если она указана незаконным образом или неточно<sup>502</sup>.

### Процедуры регистрации должны предусматривать возможность подачи претензий (в случае необоснованного исключения) и возражений (в случае неверного включения).

Источники, описывающие практику государств, указывают, что необходимо обеспечить эффективные средства правовой защиты для подачи жалоб, имеющих отношение к процессу регистрации избирателей, что ошибки должны исправляться, а также необходимо проконтролировать, чтобы соответственно добавление или удаление данных не приводило как к лишению избирательных прав, так и к голосованию лиц, не имеющих права голоса<sup>503</sup>.

## Доступ избирателей к регистрационной информации

### Ключевые обязательства:

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

### Государство должно в инициативном порядке осуществлять обнародование информации о регистрации избирателей.

Международные договоры защищают право на доступ к информации. Это право основано на праве свободы слова, подразумевающим, что все лица должны иметь возможность поиска и получения информации и мнений<sup>504</sup>. Доступ к информации может подвергаться обоснованным и объективным ограничениям. В контексте регистрации избирателей право на доступ к информации должно быть уравновешено правом на конфиденциальность персональной информации.

Международные договоры указывают, что государства должны в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес<sup>505</sup>. Это

---

502 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 34, параграф 18  
503 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 44

504 ООН, КООНПК, Ст. 10  
505 ООН, КООНПК, Ст. 10



включает информацию, относящуюся к избирательному процессу и регистрации избирателей.

**Граждане должны иметь доступ к информации относительно их включения в список избирателей, эта информация должна быть предоставлена им в понятном виде.**

Региональные договоры указывают, что все граждане должны получать информацию о своем включении в список избирателей<sup>506</sup>.

Пояснительные источники расширяют понимание этого обязательства, указывая, что все лица, предоставляющие удостоверение личности, имеют право знать, выполняется ли обработка относящейся к ним информации, а также право на получение этой информации в понятном виде<sup>507</sup>.

**Избиратели должны иметь возможность исправления ошибок в списке избирателей.**

Пояснительные источники подчеркивают важность доступа избирателей к процедуре, позволяющей исправлять ошибки в списке избирателей<sup>508</sup>.

**Список избирателей должен быть выставлен на всеобщее обозрение, также необходимо предусмотреть достаточное количество времени на ознакомление общественности с ним, а также на подачу возражений и урегулирование споров.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что список избирателей должен быть выставлен на всеобщее обозрение<sup>509</sup>, также необходимо предусмотреть достаточное количество времени на ознакомление общественности с ним, а также на подачу возражений и рассмотрение жалоб<sup>510</sup>.

## **Защита персональных данных и регистрация избирателей**

**Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*

**Собранные персональные данные не должны использоваться в иных целях.**

Региональные договоры указывают, что персональные данные, указанные в списке избирателей, должны использоваться только в целях, предусмотренных при их сборе<sup>511</sup>. Подобный баланс между правом на конфиденциальность персональной информации<sup>512</sup> и правом на доступ к информации имеет первостепенную важность для соблюдения всех прав.

**Список избирателей не должен содержать иной информации, кроме необходимой для установления личности избирателя и наличия пассивного избирательного права.**

506 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 2(f)

507 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф, 18

508 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф, 18

509 CE (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. I.1.2.iii

510 Секретариат сотрудничества, Руководящие принципы, параграф 17

511 CE, Конвенция по защите граждан в части автоматической обработки персональных данных, Ст. 5

512 ООН, МПГПП, Ст. 17

Политические обязательства указывают, что в целях недопущения использования информации, указанной в списке избирателей, не по назначению список избирателей не должен содержать иной информации, кроме необходимой для установления личности избирателя и наличия пассивного избирательного права<sup>513</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях свободы передвижения можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

## **Свобода передвижения в целях регистрации избирателей**

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода передвижения*

**Необходимо обеспечить соблюдение свободы передвижения в ходе процесса регистрации избирателей.**

Международные договоры указывают, что все люди имеют право на свободу передвижения в пределах каждого государства<sup>514</sup>. Свобода передвижения является основополагающим правом, обеспечивающим возможность передвижения по территории государства всех людей, включая кандидатов, избирателей, гражданских наблюдателей и членов избирательных комиссий, в течение процесса регистрации избирателей. Свобода передвижения в демократическом обществе может быть ограничена лишь по ряду причин, которые предусмотрены законом<sup>515</sup>.

**Граждане должны иметь возможность вернуться в страну (при необходимости) для регистрации в качестве избирателей.**

Свобода передвижения, в соответствии с международными договорами, предусматривает всеобщее право покинуть свою страну и возвращаться в нее<sup>516</sup>.

**Граждане, перемещенные против своей воли, должны иметь возможность считаться зарегистрированными по их прошлому месту жительства.**

Политические обязательства указывают, что лица, перемещенные против своей воли, должны иметь возможность считаться зарегистрированными по их прошлому месту жительства<sup>517</sup>.

## **Прозрачность при принятии решений и закупках в ходе процесса регистрации избирателей**

**Ключевые обязательства:**

- *Борьба с коррупцией*

---

513 ГАООН, Принципы, касающиеся файлов, содержащих персональные данные, Ст. 3

514 ООН, МПГПП, Ст. 12(1); АС, АСПЧН, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 45(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(1)

515 ООН, МПГПП, Ст. 12

516 ООН, МПГПП, Ст. 12(2); АС, АСПЧН, Ст. 12(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(2)

517 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 22



Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен обеспечивать прозрачность своих процессов принятия решений и закупок, в том числе имеющих отношение к процессам регистрации избирателей.

Международные договоры требуют, чтобы государства принимали меры по борьбе с коррупцией, которая может принимать различные формы<sup>518</sup>. В качестве меры по борьбе с коррупцией государства должны поощрять прозрачность при принятии государственных решений и осуществлении закупок, а также содействовать участию общественности<sup>519</sup>. Сюда входят и закупки, относящиеся к процессу регистрации избирателей.

## Разъяснительная работа по вопросам регистрации избирателей

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность голосовать*
- *Всеобщее избирательное право*

Кампании по разъяснительной работе с избирателями должны включать в себя информацию, относящуюся к процессам регистрации избирателей.

В пояснительных источниках четко указывается, что кампании по разъяснительной работе с избирателями необходимы, чтобы обеспечить возможность эффективного осуществления права голоса проинформированным сообществом<sup>520</sup>. В разъяснительной работе должна использоваться информация о процессе регистрации избирателей и требованиях для предоставления пассивного избирательного права.

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Разъяснительная работа с избирателями».

---

## Партийное и непартийное наблюдение за процессом регистрации избирателей

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*

Гражданские наблюдатели должны иметь доступ ко всем компонентам избирательного процесса, включая регистрацию избирателей, а также возможность их комментирования.

В региональных договорах признается, что участие гражданских наблюдателей может благоприятно влиять на все аспекты избирательного процесса, включая регистрацию избирателей<sup>521</sup>.

---

518 ООН, КООНПК, Ст. 18; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 7

519 ООН, КООНПК, Ст. 13

520 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

521 АС, ХАСВДВУ, Ст. 19–22; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 1(2); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8; ОАГ, МДХ, Ст. 23–25

Международные договоры указывают, что все люди имеют право на равный доступ к любому месту или услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>522</sup>. Это включает необходимость обеспечения доступа представителей кандидатов к объектам, используемым для регистрации избирателей.

**Кандидаты и партии должны иметь возможность осуществлять мониторинг выборов и доступ к списку избирателей без каких-либо ненадлежащих расходов.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что кандидатам и их представителям должен быть гарантирован доступ для наблюдения за всеми аспектами избирательного процесса, включая регистрацию избирателей<sup>523</sup>. Также источники рекомендуют, чтобы партиям был предоставлен доступ к списку избирателей без каких-либо ненадлежащих расходов<sup>524</sup>.

Международные договоры указывают, что все люди имеют право на равный доступ к любому месту или услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>525</sup>. Это включает необходимость обеспечения доступа представителей кандидатов к объектам, используемым для регистрации избирателей.

## Деятельность гражданского общества по регистрации избирателей

**Ключевые обязательства:**

- Свобода объединения

**Общественные организации должны иметь возможность осуществлять регистрацию избирателей без каких-либо необоснованных ограничений.**

Свобода объединения защищена международными договорами<sup>526</sup>. Свобода объединения может быть ограничена только по ряду причин, предусмотренных законом и необходимых в демократическом обществе<sup>527</sup>. Права на свободу объединения должны распространяться на общественные организации, осуществляющие деятельность по регистрации избирателей.

Политические обязательства указывают, что государства не должны необоснованно ограничивать деятельность неправительственных организаций<sup>528</sup>, включая деятельность по регистрации избирателей.

## Меры защиты и безопасности при регистрации избирателей

**Ключевые обязательства:**

- Право на личную неприкосновенность

**Государство должно предотвращать вмешательство в регистрацию, запугивание или принуждение потенциальных избирателей.**

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях свободы ассоциаций можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

522 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 13

523 ООН, МКЛРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9

524 ООН, МПГПП, Ст. 22(2); АС, АСПЧН, Ст. 10(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 16(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24(57); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 12(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(1)

525 ООН, МПГПП, Ст. 22

526 ООН, МПГПП, Ст. 22(2); АС, АСПЧН, Ст. 10(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 16(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24(57); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 12(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(1)

527 ООН, МПГПП, Ст. 22

528 ОБСЕ, Московский документ, параграф 43



В международных договорах указывается, что все люди имеют право на личную неприкосновенность и защиту от незаконного ареста или содержания под стражей<sup>529</sup>. Согласно требованию этого права люди должны быть в любой момент времени защищены от физического или эмоционального насилия, в том числе в ходе регистрации избирателей.

В пояснительных источниках указывается, что для соблюдения процедуры регистрации избирателей государства должны принять меры по запрету вмешательства в регистрацию, запугивания или принуждения потенциальных избирателей<sup>530</sup>.

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют обеспечить нейтралитет в деятельности правоохранительных органов в течение избирательного процесса, в том числе в ходе регистрации избирателей<sup>531</sup>.

## Право на эффективную правовую защиту и регистрация избирателей

### Ключевые обязательства:

- *Право на эффективные средства правовой защиты*

**Необходимо предусмотреть для всех граждан эффективные средства правовой защиты в случае нарушений их прав в процессе регистрации избирателей.**

Международные и региональные договоры утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу)<sup>532</sup> средства правовой защиты против нарушения их прав и свобод<sup>533</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты также действует в ходе регистрации избирателей.

Региональные договоры указывают, что необходимо обеспечить правовую защиту для рассмотрения жалоб, поступающих в ходе всего избирательного процесса<sup>534</sup>.

**Необходимо предусмотреть четкие сроки по жалобам, относящимся к регистрации избирателей, так чтобы все жалобы были своевременно урегулированы до дня голосования.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы принятие решений по запросам правовой защиты в ходе регистрации избирателей осуществлялось в сроки, установленные законодательством<sup>535</sup>. Чтобы обеспечить возможность составления окончательного варианта списка избирателей и избежать путаницы в день голосования, срок подачи жалоб касательно регистрации избирателей следует установить таким образом, чтобы он истекал непосредственно перед началом выборов<sup>536</sup>, а все жалобы относительно списка избирателей должны быть разрешены до дня голосования<sup>537</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Разрешение споров, связанных с выборами».

---

529 ООН, МПГП, Ст. 9; АС, АСПЧ, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1)

530 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

531 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

532 ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 7

533 ООН, МПГП, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

534 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

535 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы, стр. 14

536 БДИПЧ/ОБСЕ, Разрешение споров, касающихся выборов, параграф II.D.2.6

537 ЕС, Руководство ЕС по наблюдению за выборами (Ред. 2), стр. 44



## Раздел 5

# Разъяснительная работа с избирателями

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Право и возможность голосовать
- Право и возможность быть избранным
- Право и возможность участия в ведении государственных дел
- Свобода объединения
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Всеобщее избирательное право
- Равное избирательное право
- Тайное голосование
- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- Обязательство на макроуровне
- Права и свободы личности
- Процессуальные обязательства
- основополагающие обязательства





---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	94	Содержание кампаний по разъяснительной работе с избирателями	98	Свобода от дискриминации при разъяснительной работе с избирателями	101
Правовая база и разъяснительная работа с избирателями	97	Разъяснительная работа с избирателями со стороны органов управления выборами	99	Специальные меры	102
Календарь выборов и осуществление прав	97	Разъяснительная работа с избирателями со стороны гражданского общества и политических партий	100	Партийное и непартийное наблюдение за разъяснительной работой с избирателями	103
Всеобщее избирательное право, право голоса и разъяснительная работа с избирателями	98			Право на эффективные средства правовой защиты и разъяснительная работа с избирателями	104

---

Эффективное проведение разъяснительной работы с избирателями необходимо для предоставления всем потенциальным избирателям необходимой информации, которая позволит им не только осуществить свое право голоса, но и понять суть избирательного процесса в целом, что повысит доверие к нему. Международное право все чаще подчеркивает необходимость инклюзивных кампаний по работе с избирателями, которые повысят информированность электората.

Содержание кампаний по разъяснительной работе с избирателями должно быть построено таким образом, чтобы не ограничиваться рассмотрением лишь организационных моментов регистрации и голосования, а повышать уровень осведомленности граждан об их демократических правах и основополагающих свободах, а также о связанных с ними международных обязательствах. Разъяснительную работу с избирателями могут осуществлять несколько потенциальных источников, включая государственные субъекты, такие как орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, политические партии и гражданское общество. Независимо от конкретной организации, занимающейся разъяснительной работой с избирателями, следует предусмотреть доступ к этой информации для всех потенциальных избирателей, включая женщин, меньшинства и людей с инвалидностью.


Учитывая роль разъяснительной работы с избирателями в подготовке граждан к осуществлению своих избирательных прав, важное значение имеет оценка процессов разъяснительной работы с избирателями. Такая оценка позволит не только определить, проводилась ли разъяснительная работа с избирателями должным образом, но и предоставить информацию о причинах проблем, отмеченных в других компонентах избирательного процесса, например при регистрации избирателей или в ходе процедур голосования в день выборов. Ценную помощь в сборе данных о кампаниях по разъяснительной работе с избирателями могут оказать долгосрочные наблюдатели.

В данном разделе руководства приводятся рекомендации по нескольким аспектам выборов, включая следующие:

- Правовая база для разъяснительной работы с избирателями
- Права человека и разъяснительная работа с избирателями
- Содержание кампаний по разъяснительной работе с избирателями
- Положение о недопущении дискриминации во время разъяснительной работы с избирателями
- Наблюдение за разъяснительной работой с избирателями
- Право на эффективные средства правовой защиты

Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, которые изложены в данном руководстве, находится в Приложении В.

---

 См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о работе с избирателями.

---



## Правовая база и разъяснительная работа с избирателями

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

### Необходимо способствовать продвижению принципов верховенства права.

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по продвижению принципа верховенства права<sup>538</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>539</sup>.

### Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.

Международные договоры требуют в качестве средства обеспечения верховенства права, чтобы правовая база в области выборов соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>540</sup>.

### Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.

В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>541</sup> и равную защиту законом<sup>542</sup>. Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав.

Пояснительные источники также указывают, что верховенство права подразумевает недопустимость произвольного применения законов и процедур<sup>543</sup>. Временное ограничение или отмена прав на участие в ведении государственных дел недопустимы, за исключением осуществляемых по объективным и разумным основаниям, предусмотренным в законодательстве<sup>544</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию о СМИ и работе с избирателями можно найти в разделе «СМИ».

---

538 ООН, КООНП, Ст. 5; АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

539 ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюции о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3

540 ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2

541 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20 (1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20

542 ООН, МПГП, Ст. 26

543 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

544 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

## Календарь выборов и осуществление прав

### Ключевые обязательства:

- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Календарь выборов должен быть составлен таким образом, чтобы обеспечить достаточное количество времени для проведения полной и всесторонней программы разъяснительной работы с избирателями.

Международные и региональные договоры обязывают государства обеспечить осуществление прав человека<sup>545</sup> в том числе при планировании избирательного процесса.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что при планировании выборов следует предусмотреть достаточное количество времени для успешной реализации избирательного процесса, в том числе эффективных и своевременных инициатив по разъяснительной работе с избирателями<sup>546</sup>.

## Всеобщее избирательное право, право голоса и разъяснительная работа с избирателями

### Ключевые обязательства:

- Право и возможность голосовать
- Всеобщее избирательное право
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

При разъяснительной работе с избирателями следует обеспечить содействие обязательствам по обеспечению всеобщего избирательного права и права голоса.

Международные источники указывают, что выборы следует проводить на основе всеобщего избирательного права<sup>547</sup>. Кроме того, все граждане должны иметь право и возможность голосовать<sup>548</sup>. Допускаются только обоснованные и объективные ограничения всеобщего избирательного права и права голосовать<sup>549</sup>.

**Все избиратели, обладающие правом голоса, должны быть проинформированы о своих избирательных правах до, в течение и после дня голосования.**

Пояснительные источники четко указывают, что кампании по разъяснительной работе с избирателями необходимы для формирования информированного электората, способного эффективно реализовывать свое право голосовать<sup>550</sup>.

545 ООН, МПГПП, Ст. 2

546 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

547 ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН, ВДПЧ, Ст. 21(3); ООН, МКЛРД, Ст. 5(е); АС, ХАСВДВУ, Ст. 4

548 МПГПП, Ст. 25; АС, АСПЧН, Ст. 13(1); АС, Протокол к АСПЧН, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о

стандартах демократических выборов, Ст. 2(а); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 40

549 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

550 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11



Источники, описывающие практику государств, соглашаются с пояснительными источниками, указывая, что соблюдение всеобщего избирательного права частично зависит от успешности процесса разъяснительной работы среди избирателей<sup>551</sup>.

**Компании по разъяснительной работе с избирателями должны учитывать потребности электората.**

Источники, описывающие практику государств, указывают на важность компаний по разъяснительной работе с избирателями, учитывающих потребности электората<sup>552</sup> и разработанных для применения ко всем избирателям, обладающим правом голоса<sup>553</sup>.

## **Содержание компаний по разъяснительной работе с избирателями**

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность голосовать*
- *Право на эффективные средства правовой защиты*
- *Равное избирательное право*
- *Тайное голосование*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**При разъяснительной работе с избирателями необходимо предоставлять информацию обо всех избирательных правах, включая равное избирательное право, право голосовать и право быть избранным, право на эффективные средства правовой защиты и тайное голосование.**

Международные и региональные договоры утверждают, что государства должны принимать необходимые меры для реализации прав<sup>554</sup>.

Пояснительные источники четко указывают, что обязательство государства по принятию мер включает в себя обеспечение разъяснительной работы о правах человека<sup>555</sup>.

Источники, описывающие практику государств, вносят дополнительные пояснения, указывая, что данное обязательство включает в себя обеспечение разъяснительной работы по таким вопросам, как равное избирательное право и тайное голосование<sup>556</sup>.

**Компании по разъяснительной работе с избирателями должны предоставлять информацию об ограничениях, которые могут применяться к правам на участие в ведении государственных дел.**

551 Норвежский Хельсинкский комитет, Руководство по наблюдению за выборами, разд. 5.5

552 Международный институт демократии и содействия выборам, Кодекс, стр. 14

553 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство для местных наблюдателей за выборами, стр. 97

554 ООН, МПГПП, Ст. 2

555 ООН (МПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 7

556 Норвежский Хельсинкский комитет, Руководство по наблюдению за выборами, разд. 5.5

Источники, описывающие практику государств, указывают, что любые ограничения права голоса должны быть установлены до дня голосования<sup>557</sup>, а отмена этого права допустима только на основе судебного разбирательства<sup>558</sup>. В целом кампании по разъяснительной работе с избирателями должны разяснять условия и порядок ограничения прав на участие в ведении государственных дел.

**Кампании по разъяснительной работе с избирателями должны предоставлять информацию о процессах голосования и регистрации.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что кампании по разъяснительной работе с избирателями должны предоставлять избирателям достаточную информацию о процессах голосования и регистрации<sup>559</sup>.

## **Разъяснительная работа с избирателями со стороны ООПВ**

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государства должны принимать необходимые меры для реализации прав в ходе разъяснительной работы с избирателями.**

Международные договоры утверждают, что государства обязаны принимать необходимые меры по соблюдению и защите прав человека. Региональные договоры, опираясь на вышеизложенное, обязывают государства проводить разъяснительную работу по общегражданскому (в том числе выборному) образованию<sup>560</sup>.

**Работа с избирателями должна осуществляться ООПВ беспристрастно и с учетом потребностей электората.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы кампании по разъяснительной работе с избирателями проводились беспристрастно<sup>561</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, указывают, что ООПВ, являясь главными государственными органами, отвечающими за проведение выборов, несут основную ответственность за разъяснительную работу с избирателями<sup>562</sup>, а также что кампании по разъяснительной работе с избирателями должны учитывать потребности электората<sup>563</sup>, а материалы — распространяться своевременно<sup>564</sup>.

## **Разъяснительная работа с избирателями со стороны гражданского общества и политических партий**

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*
- *Свобода объединения*

557 Гудвин Джил, Свободные и справедливые выборы (2006), стр.127

558 ОБСЕ, Московский документ, параграф 18

559 ООН, Права человека и выборы, параграф 88

560 АС, ХАСВДВУ, Ст. 12

561 ООН, Права человека и выборы, параграф 87

562 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 22

563 ООН, Органы, ответственные за организацию и проведение выборов, стр. 102

564 ЕС, Руководство (Ред. 1), стр. 65



### **В разъяснительной работе с избирателями должны принимать участие общественные организации.**

Согласно международным договорам, право и возможность участия в ведении государственных дел подразумевают не только право голосовать и право быть избранным, но и право граждан на членство в неправительственных организациях<sup>565</sup>, а также возможность граждан участвовать в организациях гражданского наблюдения.

Международные договоры также защищают свободу объединения как право, имеющее большое значение в контексте избирательного процесса<sup>566</sup>. Его ограничение допускается только при определенных обстоятельствах, предусмотренных законом и необходимых в демократическом обществе<sup>567</sup>.

Политические обязательства указывают, что государства должны признавать аккредитованные неправительственные организации и способствовать их деятельности, в том числе по разъяснительной работе с избирателями<sup>568</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что, хотя государство несет основную ответственность за разъяснительную работу с избирателями<sup>569</sup>, необходимо предусмотреть возможность участия гражданского общества и международных организаций в разъяснительной работе с избирателями<sup>570</sup>.

### **Политическим партиям и/или кандидатам следует разрешить проводить разъяснительную работу с избирателями.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что политические партии могут проводить разъяснительную работу с избирателями, хотя основная ответственность за это возлагается на государство<sup>571</sup>.

## **Свобода от дискриминации при разъяснительной работе с избирателями**

### **Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин

**Все граждане должны быть охвачены разъяснительной работой с избирателями, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, физических или умственных способностей, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, имущественного положения, места рождения или иного обстоятельства.**

Международные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям,

**!** Дополнительную информацию об ограничениях свободы ассоциаций можно найти в разделе «Правовая база» этого руководства.

<sup>565</sup> ООН, КЛДЖ, Ст. 7; АС, АСПЧН, Ст. 10(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1)

<sup>566</sup> ООН, МПГПП, Ст. 22(2); АС, АСПЧН, Ст. 10(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 16(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24(57); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 12(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(1)

<sup>567</sup> ООН, МПГПП, Ст. 22(1)

<sup>568</sup> ОБСЕ, Московский документ, параграф 63

<sup>569</sup> АС, ХАСВДВУ, Ст. 12

<sup>570</sup> ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 22

<sup>571</sup> ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 22

сексуальной ориентации или гендерной идентичности, месту рождения или иному обстоятельству<sup>572</sup>. Также международными договорами установлено, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>573</sup>.

В пояснительных источниках указывается подробнее, что государство обязано соблюдать как «обязанность бездействовать» и не осуществлять дискриминацию, так и «обязанность действовать» для предотвращения дискриминации<sup>574</sup>.

**Места проведения разъяснительной работы с избирателями должны быть доступны для всех без какой-либо дискриминации.**

Международные договоры четко указывают, что все люди имеют право на равный доступ к любому месту или услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>575</sup>. Есть основания полагать, что в контексте разъяснительной работы с избирателями это означает, что все потенциальные избиратели должны иметь доступ в те места, где проводится разъяснительная работа с избирателями.

**Разъяснительные материалы для избирателей должны облегчать процедуру голосования для неграмотных избирателей.**

Пояснительные источники указывают, что кампании по разъяснительной работе с избирателями должны способствовать участию неграмотных избирателей<sup>576</sup>. Для этой цели пояснительные источники предлагают применять определенные методы, такие как фотографии и символы<sup>577</sup>.

## Специальные меры

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин

**Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин и мужчин.**

В договорах прямо указывается, что женщины должны осуществлять свои права наравне с мужчинами<sup>578</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>579</sup>.

Пояснительные источники указывают, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить охват женщин разъяснительной работой с избирателями, что позволит им понимать право голоса и порядок его осуществления<sup>580</sup>. Пояснительные источники также указывают, что меры, принимаемые для обеспечения справедливого представительства женщин, не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>581</sup>.

572 ООН, МПГПП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

573 ООН, МПГПП, Ст. 26; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; АС, АСПЧН, Ст. 8; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

574 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

575 ООН, МКЛРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9

576 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 12

577 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 12

578 ООН, МПГПП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (а); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 23

579 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

580 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 45

581 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 29





**По необходимости должны быть приняты специальные меры по продвижению равенства для представителей меньшинств.**

В договорах указана возможность принятия временных специальных мер для защиты прав этнических меньшинств или групп, подвергшихся дискриминации в прошлом, если этого требуют обстоятельства. Эти меры не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>582</sup>, должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>583</sup>.

Пояснительные источники также указывают, что в рамках разъяснительной работы с избирателями могут проводиться кампании, направленные конкретно на группы меньшинств, в целях повышения степени информированности о важности активного участия в общественной и политической жизни<sup>584</sup>.

**Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению фактического равенства для людей с инвалидностью.**

Договоры обязывают государства обеспечивать и содействовать реализации прав и основополагающих свобод без какой-либо дискриминации по признаку инвалидности<sup>585</sup>. Специальные меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>586</sup>. Другие договоры также призывают государства признать, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации по нескольким признакам<sup>587</sup>.

В договорах также предусматривается необходимость проведения кампаний по разъяснительной работе, для того чтобы упростить участие в выборах людям с инвалидностью<sup>588</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что правовая база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и избираться<sup>589</sup>.

**Разъяснительные материалы для избирателей должны быть доступны на всех официальных языках государства, а также на языках меньшинств.**

В международных договорах также предусмотрено, что в странах, где существуют языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве пользоваться родным языком<sup>590</sup>.

Пояснительные источники поддерживают это положение и добавляют, что информация и материалы о голосовании должны быть доступны на языках меньшинств<sup>591</sup>.

582 ООН, МКЛРД, Ст. 1(4)

583 ООН, МКЛРД, Ст. 1(4)

584 ООН (CERD), Заключительные замечания, Непал (2004), параграф 17

585 ООН, КПИ, Ст. 4

586 ООН, КПИ, Ст. 5(4)

587 ООН, КПИ, Ст. 6(1)

588 ООН, КПИ, Ст. 24(1) (в) и 29

589 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26

590 ООН, МЛППП, Ст. 27

591 ООН (ЛППП), Замечание общего порядка 25, параграф 12

## Партийное и непартийное наблюдение за разъяснительной работой с избирателями

### Ключевые обязательства:

- Право и возможность участия в ведении государственных дел
- Свобода объединения

**Граждане должны иметь возможность участвовать в ведении государственных дел путем членства в неправительственных организациях.**

Международные и региональные договоры указывают, что все люди имеют право на участие в ведении государственных дел своей страны<sup>592</sup>. В региональных договорах четко указано, что участие как гражданских, так и международных наблюдателей может благоприятно влиять на все аспекты избирательного процесса<sup>593</sup>.

**Гражданским и международным наблюдателям должен быть предоставлен доступ к процессу разъяснительной работы с избирателями.**

В источниках, описывающих политические обязательства, признается, что участие наблюдателей может благоприятно влиять на все аспекты избирательного процесса, включая разъяснительные кампании по работе с избирателями<sup>594</sup>. Это подразумевает доступ наблюдателей к процессу разъяснительной работы с избирателями.

## Право на эффективные средства правовой защиты и разъяснительная работа с избирателями

### Ключевые обязательства:

- Право на эффективные средства правовой защиты

**Необходимо предусмотреть эффективные и своевременные способы обращения за защитой прав в случае нарушений, в том числе связанных с разъяснительной работой с избирателями.**

Международные договоры утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу)<sup>595</sup> средства правовой защиты компетентным национальным арбитром от нарушения их прав и свобод<sup>596</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является основополагающим для обеспечения соблюдения всех остальных прав человека. Региональные договоры указывают, что необходимо обеспечить правовую защиту по жалобам, поступающим в ходе всего избирательного процесса, в том числе во время разъяснительной работы с избирателями<sup>597</sup>.

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что лица должны иметь право на правовую защиту в случае нарушения их прав на участие в ведении государственных дел, имеющих отношение к избирательному процессу<sup>598</sup>.

592 ООН, МПГПП, Ст. 25; АС, АСПЧН, Ст. 13; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23

593 АС, ХАСВДВУ, Ст. 1922; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 1(2); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8; ОАГ, МДХ, Ст. 23–25

594 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8

595 ООН, МПГПП, Ст. 2; АСПЧН, Ст. 7

596 ООН, МПГПП, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

597 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

598 СЕ, Декларация по Свободе рекомендуемых правил при проведении выборов, стр. 1





## Раздел 6

# Выдвижение кандидатов и агитация

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Право и возможность быть избранным
- Право и возможность участия в ведении государственных дел
- Свобода объединения
- Свобода собраний
- Свобода передвижения
- Свобода убеждений и их выражения
- Прозрачность и доступ к информации
- Право на личную неприкосновенность
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Периодические выборы
- Борьба с коррупцией
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- Обязательство на макроуровне
- Права и свободы личности
- Процессуальные обязательства
- основополагающие обязательства



---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	106	Пропаганда ненависти и подстрекательство к насилию	118	Правовое регулирование пожертвований на избирательную кампанию	122
Правовая база для выдвижения кандидатов и агитации	109	Период тишины	118	Государственное финансирование избирательных кампаний	123
Учреждение, правовое регулирование и членство в политических партиях	110	Агитация без вмешательства	118	Частное финансирование избирательных кампаний	124
Внутрипартийная политика	112	Свобода передвижения политических кандидатов и их сторонников	119	Расходы на избирательные кампании	125
Выдвижение кандидатов	112	Наблюдение за агитационным периодом	120	Представление сведений о финансировании избирательных кампаний	125
Выдвижение независимых кандидатов	113	Прозрачность и доступ к избирательным документам	120	Злоупотребление административным ресурсом	127
Женщины-кандидаты	114	Право кандидатов и партий на эффективные средства правовой защиты	121	Независимый орган для контроля финансирования избирательных кампаний	128
Равное отношение к кандидатам и партиям	114	Неприкосновенность личности кандидатов, партий и их сторонников	121	Ответственность за нарушения порядка финансирования избирательных кампаний	129
Специальные меры	115	Календарь выборов и осуществление прав	122		
Равный доступ в общественные места	117				
Свобода убеждений и их выражения для политических кандидатов и их сторонников	117				

**К**андидаты и политические партии являются важными участниками избирательного процесса. В этом разделе руководства рассматриваются несколько взаимосвязанных вопросов касательно выдвижения кандидатов и агитации. Кандидаты не только имеют права, но и представляют убеждения и политическую активность своих избирателей.

Учитывая ведущую роль кандидатов и политических партий в избирательном процессе, оценка степени их свободы при осуществлении деятельности без нарушения прав других лиц важна для анализа общей целостности избирательного процесса. Для свободного осуществления своей деятельности кандидаты и партии должны иметь возможность объединения, собрания, свободного обмена информацией, а также равные условия для всех. В ходе наблюдения за выборами, как со стороны гражданских, так и международных наблюдателей, основная часть информации об агитации и деятельности кандидата или партии будет собрана долгосрочными наблюдателями.

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о кандидатах, политических партиях и избирательных кампаниях.

---

В этом разделе руководства рассматривается ряд вопросов, связанных с кандидатами, партиями и агитацией, включая следующие:

- Учреждение и правовое регулирование политических партий
- Выдвижение кандидатов
- Агитация, включая свободу выражения убеждений
- Прозрачность, доступ к информации и наблюдение за предвыборной агитацией
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Финансирование избирательных кампаний

Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, которые изложены в данном руководстве, находится в Приложении В.

## **Правовая база для выдвижения кандидатов и агитации**

**Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*
- *Верховенство права*

**Необходимо способствовать обеспечению принципов верховенства права.**



В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по утверждению принципа верховенства права<sup>599</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>600</sup>.

**Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.**

Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав. В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>601</sup> и равную защиту законом<sup>602</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что для верховенства права необходимо, чтобы не допускалось произвольное применение законов и процедур<sup>603</sup>.

**Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.**

Международные договоры требуют в качестве средства обеспечения верховенства права, чтобы правовая база в области выборов соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>604</sup>.

**Правовые нормы финансирования избирательных кампаний должны соответствовать принципам верховенства права.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что система финансирования избирательной кампании должна соответствовать принципу верховенства права, причем все компоненты системы финансирования партий и кандидатов должны быть закреплены в правовой базе<sup>605</sup>. Законодательство в области финансирования политических партий и избирательных кампаний должно:

- Быть четким, недвусмысленным<sup>606</sup> и доступным для ознакомления общественности<sup>607</sup>
- Не содержать противоречащих положений, регулирующих деятельность партий и их финансовую деятельность<sup>608</sup>
- Не содержать противоречащих положений в законах, регулирующих финансирование национальных и местных партий<sup>609</sup>

599 ООН, КООНПК, Ст. 5; АС, ХАСВДВУ, Ст. 32 (4); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

600 ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН Резолюции о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3

601 ООН, МПТПП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20

602 ООН, МПТПП, Ст. 26

603 ООН (ЛПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

604 ООН, МПТПП, Ст. 2

605 Ван Биезен, Руководство, стр. 14

606 Даль, «Политические финансы в постконфликтных обществах», стр. 129

607 Ван Биезен, Руководство, стр. 15

608 Ван Биезен, Руководство, стр. 15

609 Ван Биезен, Руководство, стр. 15

- Охватывать основополагающие вопросы, такие как источники финансирования, частные пожертвования, государственные субсидии политическим партиям, финансирование избирательных кампаний, а также содержать положения о предоставлении сведений, отчетности, мониторинге и правоприменении<sup>610</sup>.

## Учреждение, правовое регулирование и членство в политических партиях

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность быть избранным*
- *Свобода объединения*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Граждане должны иметь возможность учреждать и вступать в политические партии и иные объединения.**

Международные договоры защищают право на свободу объединения<sup>611</sup>, которое имеет особое значение в контексте выдвижения кандидатов и агитации. Люди должны иметь возможность свободного объединения в политических целях, включая создание политических партий, или выражения поддержки определенному кандидату(ам)<sup>612</sup>. Свобода объединения может быть ограничена только при определенных обстоятельствах, предписанных законом и необходимых в демократическом обществе<sup>613</sup>. Законные ограничения этой свободы могут также распространяться на служащих вооруженных сил и сотрудников полиции<sup>614</sup>.

Региональные договоры и политические обязательства указывают, что все лица и группы лиц должны иметь право на учреждение собственных политических партий или политических организаций<sup>615</sup> на равных условиях<sup>616</sup>, а также что подобные объединения должны иметь добровольную основу<sup>617</sup>.

Международные договоры также указывают, что это право должно осуществляться без какой-либо дискриминации по запрещенным признакам<sup>618</sup>.

**Необходимо соблюдать принцип равно обращения при признании политических организаций и их регистрации в качестве партий.**

Региональные договоры и политические обязательства указывают, что все лица и группы лиц должны иметь право на учреждение собственных политических партий или политических организаций<sup>619</sup> на равных условиях<sup>620</sup>, а также что подобные объединения должны иметь добровольную основу<sup>621</sup>.

610 Ван Биезен, Руководство, стр. 15

611 ООН, МППП, Ст. 22; АС, АСПЧН, Ст. 10; ОАГ, АКПЧ, Ст. 16

612 АС, ХАСВДВУ, Ст. 3 (11); СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 19 (1) (g)

613 ООН, МППП, Ст. 22(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 16(2); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(2)

614 ООН, МППП, Ст. 22(2)

615 АС, АСПЧН, Ст. 10; ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 27

616 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.6

617 ООН, ВДПЧ, Ст. 20

618 ООН, МППП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2)

619 АС, АСПЧН, Ст. 10; ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 27

620 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.6

621 ООН, ВДПЧ, Ст. 20





Региональные договоры указывают, что следует соблюдать принцип равного обращения при признании политических партий и их регистрации независимо от их идеологических позиций<sup>622</sup>.

Пояснительные источники подчеркивают, что процедура регистрации партий не должна использоваться в качестве средства подавления политических движений, оппозиционных по отношению к текущему правительству<sup>623</sup>.

Источники, описывающие политические обязательства, также указывают, что политические партии должны быть уверены в возможности соперничества друг с другом на условиях равенства перед законом<sup>624</sup>.

### **Избирательные права отдельных лиц могут осуществляться сообща с другими лицами.**

В пояснительных источниках указывается, что некоторые избирательные права отдельных лиц, такие как свобода объединения и права меньшинств, могут осуществляться сообща с другими лицами, в результате чего нарушения прав иных лиц представляют собой нарушение прав данного лица<sup>625</sup>.

### **Правовые нормы и предельные сроки юридического признания политических партий должны быть четко указаны. Требования к регистрации партий не должны быть настолько жесткими, чтобы нарушать свободу объединения.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что для эффективного осуществления гражданских и политических прав государства должны обеспечить юридическое признание партий<sup>626</sup>. Требования для юридического признания должны быть четкими и выполнимыми<sup>627</sup>, а сроки подачи заявлений о признании также должны быть обозначены четко<sup>628</sup>. Кроме того, источники, описывающие практику государств, указывают, что любые требования не должны быть слишком обременительными<sup>629</sup> и должны быть соразмерными своей цели<sup>630</sup>.

### **Основания для отказа в регистрации партии должны быть основаны на объективных критериях.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что основания для отказа в регистрации партии должны быть основаны на объективных критериях<sup>631</sup>.

## **Внутрипартийная политика**

### **Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

---

**!** Дополнительную информацию о необоснованных ограничениях права быть избранным можно найти в разделе «Правовая база», расположенном в начале данной публикации.

---

622 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 9(6)

623 ООН (ППП), Заключительные замечания по Азербайджану (2001), стр. 23

624 ОБСЕ, Копенгагенский документ, Ст. 7.6

625 ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 9

626 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.6

627 Там же

628 Там же

629 СЕ (Венецианская комиссия), Партии в выборах, параграф 15

630 СЕ (Венецианская комиссия), Законодательство по политическим партиям, параграф В

631 СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы в области законодательства по политическим партиям, параграф В

## Партии путем внутривнутрипартийного управления должны обеспечить защиту и соблюдение прав граждан на участие в ведении государственных дел.

В поддержку обязательства по принятию необходимых мер для реализации прав пояснительные источники указывают, что государства должны обеспечить соблюдение применимых обязательств (например, Статьи 25 МПГПП) политическими партиями при их внутреннем управлении, чтобы граждане имели возможность осуществления своих прав<sup>632</sup>. Это может быть истолковано как необходимость установления процедур по обеспечению внутренних демократических процессов.

## Выдвижение кандидатов

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность быть избранным*
- *Свобода объединения*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Верховенство права*

### Каждый гражданин должен иметь право избираться, допускаются только обоснованные ограничения этого права.

Международные и региональные договоры защищают право и возможность каждого гражданина избираться<sup>633</sup>. Право быть избранным может подвергаться только объективным и обоснованным ограничениям. К необоснованным ограничениям относятся чрезмерный ценз оседлости<sup>634</sup>; наличие натурализованного гражданства<sup>635</sup>; наличие судимости (когда ограничение несоразмерно тяжести преступления или положения о лишении избирательных прав имеют бланкетный характер)<sup>636</sup>; возрастной ценз, превышающий возраст совершеннолетия<sup>637</sup>; расовая принадлежность<sup>638</sup>; пол<sup>639</sup>; вероисповедание<sup>640</sup>; физическая инвалидность<sup>641</sup>; политические или иные убеждения<sup>642</sup>; национальное или социальное происхождение<sup>643</sup>; сексуальная ориентация или гендерная идентичность<sup>644</sup>; язык<sup>645</sup>; место рождения или иное обстоятельство<sup>646</sup>; грамотность<sup>647</sup>; образование<sup>648</sup>; имущественное положение<sup>649</sup>; членство в партии<sup>650</sup>; наличие натурализованного гражданства<sup>651</sup>; статус внутренне перемещенного лица<sup>652</sup>; экономические обстоятельства<sup>653</sup>; занятие должности, не представляющей конфликта интересов, при одновременном нахождении в выборной должности<sup>654</sup>, и чрезмерные денежные сборы или взносы<sup>655</sup>.

632 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 27

633 ООН, МПГПП, Ст. 25; АС, АСПЧН, Ст. 13; ОАГ, АКПЧ, 23; ЛАГ, Арабская хартия по правам человека, Ст. 24; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 3; ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.5

634 Относительно обоснованных требований к цензу оседлости см. ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11. СЕ, Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни, Ст. 6.1

635 ООН, МПГПП, Ст. 25(6); ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

636 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 14; ООН (ПГПП), Заключительные замечания относительно Соединенного королевства и Северной Ирландии (2008), параграф 28

637 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка, 25 параграф 10; ООН, КПР, Ст. 1

638 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

639 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

640 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

641 ООН, КПИ, Ст. 29

642 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

643 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

644 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(2); ООН (ПГПП), Туунен против Австралии (1994); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

645 ООН, МПГПП, Ст. 2

646 ООН, МПГПП, Ст. 2 и 25

647 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

648 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

649 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

650 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

651 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

652 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 4.1

653 ООН, Права человека и выборы, стр. 65

654 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 16

655 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 16



Пояснительные источники указывают, что временное ограничение или отмена прав на участие в ведении государственных дел недопустимы, за исключением осуществляемых по объективным и обоснованным основаниям, предусмотренным законодательством<sup>656</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, подчеркивают важность четко установленного крайнего срока, по истечении которого статус кандидатов не может оспариваться<sup>657</sup>.

**Требования к выдвижению кандидатов должны поддерживать свободу объединения.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что если политическим партиям для участия в выборах необходима регистрация в избирательных органах, то любые требования к процедуре регистрации не должны быть чрезмерно жесткими, чтобы не ущемлять свободу объединения<sup>658</sup>.

**Отмена права избираться допускается только путем судебного разбирательства.**

Источники, описывающие практику государств, также указывают, что право избираться может быть отменено только путем судебного разбирательства<sup>659</sup>.

**Граждане должны иметь возможность оказывать поддержку любым кандидатам и любому количеству кандидатов на свое усмотрение.**

Источники, описывающие практику государств, также указывают, что избиратели должны иметь возможность поставить свои подписи в поддержку выдвижения нескольких кандидатов или партий<sup>660</sup>.

## Выдвижение независимых кандидатов

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность быть избранным*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Правовые нормы, регулирующие выдвижение кандидатов, должны быть одинаковыми как для независимых, так и для партийных участников.**

Пояснительные источники указывают, что правовые нормы, регулирующие выдвижение кандидатов, должны быть одинаковыми как для независимых, так и для партийных участников<sup>661</sup>. Самостоятельные кандидаты не должны подвергаться дискриминации из-за отсутствия членства в политических партиях<sup>662</sup>.

**!** Дополнительную информацию о необоснованных ограничениях права быть избранным можно найти в разделе «Правовая база».

656 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

657 Петит, Разрешение споров, касающихся выборов, параграф II.F.28

658 СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы в области политических партий, параграф II(5)

659 ОБСЕ, Московский документ, параграф 18

660 БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 63

661 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 15

662 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 7

## Женщины-кандидаты

### Ключевые обязательства:

- Равенство мужчин и женщин

**Женщины-кандидаты должны участвовать в избирательном процессе наравне с мужчинами.**

Международные и региональные договоры указывают, что женщины должны осуществлять свои права наравне с мужчинами<sup>663</sup>.

Пояснительные источники указывают, что женщины должны иметь возможность участия в избирательном процессе наравне с мужчинами, а политические партии должны соблюдать принципы равных возможностей для женщин-кандидатов<sup>664</sup>. Женщины-кандидаты должны получать достаточное финансирование для проведения избирательной кампании, для чего может потребоваться выделение государственных средств<sup>665</sup>. Кроме того, государство может разрабатывать программы подготовки и наставничества для женщин-кандидатов и женщин, избранных на выборную должность, а также программы по развитию лидерских качеств и навыков ведения переговоров для нынешних и будущих женщин-лидеров<sup>666</sup>.

## Равное отношение к кандидатам и партиям

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин

**Правовые нормы, регулирующие выдвижение кандидатов и агитацию, должны быть недискриминационными.**

Международные и региональные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, месту рождения или иному обстоятельству<sup>667</sup>. Также в международных договорах прямо указано, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>668</sup>.

**Выдвижение кандидата не должно вызывать его дискриминации или ущерба любого рода.**

Пояснительные источники указывают, что выдвижение кандидата не должно вызывать его дискриминации или ущерба любого рода<sup>669</sup>.

663 ООН, МПГПП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (а); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 23

664 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 22

665 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания, Эфиопия (2011), параграф 27

666 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания, Оман (2011), параграф 32

667 ООН, МПГПП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2)

668 ООН, МПГПП, Ст. 26

669 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 15



### **Кандидаты и политические партии должны иметь возможность соперничать друг с другом на равных условиях.**

Источники, описывающие политические обязательства и практику государств, определяют свободу от дискриминации в контексте выдвижения кандидатов и агитации, указывая, что:

- Политические партии должны быть уверены в возможности соперничества друг с другом на условиях равенства перед законом<sup>670</sup>.
- Все политические соперники должны получать равный период времени на проведение избирательной кампании<sup>671</sup>.
- Процедуры для получения доступа к голосованию должны быть недискриминационными<sup>672</sup>.
- Правовая база должна содержать четкие указания по размещению кандидатов в бюллетене<sup>673</sup>.
- Все кандидаты и партии должны получать равный период времени на проведение избирательной кампании, а новые партии должны иметь возможность соперничать на справедливых условиях с уже зарекомендовавшими себя партиями<sup>674</sup>.

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что партии, как уже зарекомендовавшие себя, так и новые, как крупные, так и небольшие, должны иметь возможность соперничества друг с другом на условиях равенства перед законом<sup>675</sup>.

## **Специальные меры**

### **Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Равенство мужчин и женщин*

### **Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин.**

В договорах прямо указывается, что женщины должны осуществлять свои права наравне с мужчинами<sup>676</sup>, а также что в некоторых случаях государства должны принимать временные специальные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>677</sup>.

В пояснительных источниках указано, что в число временных специальных мер для обеспечения фактического равенства женщин может входить финансовая помощь и подготовка женщин-кандидатов, внесение поправок в избирательные процедуры, разработка агитационных кампаний, направленных на равное участие в выборах, а также целенаправленное

670 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.6

671 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по наблюдению за выборами (Ред. 5), стр. 47

672 БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 63

673 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 16

674 СЕ (Комитет министров), Запись 1516(2001), О финансировании политических партий, параграф 8(A)(iii)

675 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.6

676 ООН, МППП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (a); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 23

677 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

назначение женщин на государственные должности или применение квот, обеспечивающих участие женщин в ведении государственных дел<sup>678</sup>.

В пояснительных источниках также указано, что меры по обеспечению справедливого представительства женщин не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>679</sup>.

В контексте выдвижения кандидатов и агитации это может подразумевать, что партии должны принимать активные меры по включению женщин в партийные списки, квоты и т. д. Пояснительные источники также указывают, что при этом может потребоваться даже применение определенных систем, обеспечивающих равное участие женщин, например чередование в партийных списках кандидатов мужского и женского пола<sup>680</sup>.

**По необходимости должны быть приняты специальные меры по продвижению равенства для представителей меньшинств.**

В международных договорах указана возможность принятия временных специальных мер для защиты прав этнических меньшинств или групп, подвергшихся дискриминации в прошлом, если этого требуют обстоятельства. Эти меры не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>681</sup>, должны быть прекращены после достижения поставленных целей и не должны приводить к сохранению неравенства прав различных групп<sup>682</sup>. В контексте выдвижения кандидатов и агитации это может включать меры по обеспечению возможности представителей меньшинств избираться как по квотируемым местам, так и по общему списку.

**Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.**

В договорах также указана возможность принятия государством мер по обеспечению и содействию реализации прав и основополагающих свобод без какой-либо дискриминации по признаку инвалидности<sup>683</sup>. Меры по обеспечению фактического равенства лиц с инвалидностью не должны рассматриваться как дискриминационные<sup>684</sup>. Другие договоры также призывают государства признать, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации по нескольким признакам<sup>685</sup>.

В пояснительных источниках также указывается, что правовая база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и избираться<sup>686</sup>.

678 ООН, КЛДЖ, Общие рекомендации 23, параграф 15

679 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

680 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания по Коста-Рике (2003)

681 ООН, МКЛРД, Ст. 1

682 ООН, МКЛРД, Ст. 1

683 ООН, КПИ, Ст. 4

684 ООН, КПИ, Ст. 5(4)

685 ООН, КПИ, Ст. 6 (1)

686 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26



## Равный доступ в общественные места

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом

**Общественные места должны быть доступны для всех лиц без какой-либо дискриминации.**

Международные договоры указывают, что все люди имеют право на равный доступ к любому месту или услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>687</sup>, включая общественные места, которые могут быть использованы для агитации.

Источники, описывающие практику государств, также указывают, что политические объединения должны иметь равные возможности доступа к местам общественного пользования<sup>688</sup>.

## Свобода убеждений и их выражения для политических кандидатов и их сторонников

### Ключевые обязательства:

- Свобода убеждений и их выражения

**В ходе агитационной кампании необходимо обеспечить защиту свободы убеждений и их выражения.**

Международные договоры подразумевают всеобщее право на свободу убеждений и их выражения, как в виде публичной речи, так и иными способами<sup>689</sup>. Свобода убеждений и их выражения может быть ограничена только при определенных обстоятельствах, предусмотренных законом и необходимых в демократическом обществе<sup>690</sup>. Помимо установления данных допустимых ограничений, региональные договоры содержат конкретные рекомендации, позволяющие предотвратить ограничение свободного обмена данными и мнениями непрямыми способами, такими как злоупотребление нормативным контролем над СМИ<sup>691</sup>.

Источники, описывающие политические обязательства, рекомендуют предоставить кандидатам и их сторонникам возможность свободно обмениваться мнениями посредством всех типов средств передачи информации, включая интернет<sup>692</sup>. Они также указывают, что свобода убеждений и их выражения предусматривает и беспрепятственный обмен данными по вопросам прав человека с международными органами, например с органами, оказывающими поддержку при проведении выборов<sup>693</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях свободы ассоциаций можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

687 ООН, МКЛРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9

688 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

689 ООН, МПГП, Ст. 19(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)

690 ООН, МПГП, Ст. 19(3); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2) (6); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

691 ОАГ, АКПЧ, Ст. 13

692 СЕ (Комитет министров), Декларация по верховенству закона в информационном обществе, Ст. 1

693 ГАООН, Декларация о праве и обязанности, Ст. 4

**Политические партии должны иметь возможность информировать электорат о своих взглядах.**

Международные договоры указывают, что партии и кандидаты должны иметь возможность информировать электорат о своих взглядах<sup>694</sup>.

Пояснительные источники также указывают, что необходимо обеспечить свободный обмен информацией и мнениями о государственных и политических вопросах между гражданами, кандидатами и избранными представителями<sup>695</sup>.

## **Пропаганда ненависти и подстрекательство к насилию**

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода объединения*
- *Свобода убеждений и их выражения*

**Закон должен запрещать пропаганду национальной, расовой и религиозной ненависти, выражающейся в подстрекательстве к дискриминации, враждебному отношению или насилию, также необходимо обеспечить соблюдение этого закона.**

Международные договоры допускают ограничение свободы выражения убеждений, когда данное выражение нарушает иные закрепленные права<sup>696</sup>, и в целях защиты прав и свобод других людей<sup>697</sup>. Закон должен запрещать любую пропаганду национальной, расовой и религиозной ненависти, выражающейся в подстрекательстве к дискриминации, враждебному отношению или насилию, также необходимо обеспечить соблюдение этого закона<sup>698</sup>.

Источники, описывающие практику государств, также указывают, что государства могут запрещать деятельность партий, пропагандирующих применение насилия<sup>699</sup>. Это не обязательно будет представлять нарушение или необоснованное ограничение свободы объединения.

## **Период тишины**

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода убеждений и их выражения*

**При введении периода тишины его длительность должна быть разумной.**

Политические обязательства указывают, что период тишины может быть введен непосредственно перед днем голосования, что позволит избирателям реализовать свои избирательные права свободно и без

<sup>694</sup> СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 19(2) (ж)

<sup>695</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 25

<sup>696</sup> ООН, МППП, Ст. 5(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 29(а–б)

<sup>697</sup> ООН, МППП, Ст. 25

<sup>698</sup> ООН, МППП, Ст. 20(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(5)

<sup>699</sup> СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы в области запрета и роспуска политических партий, параграф ii(3)





необоснованного давления<sup>700</sup>. Это не должно считаться нарушением свободы выражения убеждений, однако период тишины не следует вводить на чрезмерно долгий срок.

## Агитация без вмешательства

**Ключевые обязательства:**

- Свобода собраний

Кандидаты и их сторонники должны иметь возможность свободно собираться в течение агитационного периода. Данное обязательство включает в себя организацию и участие в митингах и мирных агитационных мероприятиях.

Свобода собраний защищена международными и региональными договорами<sup>701</sup>.

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что политические партии, кандидаты и граждане должны иметь право на организацию и участие в митингах и проведение законных агитационных мероприятий без неправомерного вмешательства<sup>702</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что свобода мирных собраний особенно важна во время агитации, когда коммуникация между гражданами и политическими лидерами находится в центре внимания<sup>703</sup>.

**Ограничения агитационных мероприятий должны быть недискриминационными и подлежать безотлагательному рассмотрению в независимой и беспристрастной судебной инстанции.**

Пояснительные источники указывают, что ограничения права собраний не должны быть дискриминационными. В случае использования регулятивных мер, требующих разрешительных мер или предварительного уведомления о проведении собраний, их применение должно ограничиваться рамками данных мер<sup>704</sup>.

Эту точку зрения поддерживают источники, описывающие практику государств, указывая, что любые ограничения должны подвергаться безотлагательному рассмотрению в независимой и беспристрастной судебной инстанции<sup>705</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях свободы собраний можно найти в разделе «Правовая база» данной публикации.

---

700 CE (Комитет министров), Запись, касающаяся освещения избирательных кампаний со стороны СМИ, параграф 3.1

701 ООН, МПТПП, Ст. 21; АС, АСПЧН, Ст. 11; ОАГ, АКПЧ, Ст. 15; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 11(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 12(1)

702 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 9.2; МПС, Декларация по критериям свободных и справедливых выборов, Ст. 4

703 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководящие принципы по свободе мирных собраний, параграф 1.1.5

704 ООН (ПТПП), Заключительные замечания по Кипру (1994), параграфы 312–333

705 ООН, Отчет специального докладчика по свободе мирных собраний (2012), стр. 20

## Свобода передвижения политических кандидатов и их сторонников

### Ключевые обязательства:

- Свобода передвижения

В течение агитационного периода необходимо обеспечить соблюдение свободы передвижения всех участников избирательного процесса, включая кандидатов, партии и их сторонников.

Международные договоры указывают, что все люди имеют право на свободу передвижения в пределах каждого государства, включая кандидатов, избирателей, гражданских наблюдателей и членов избирательных комиссий, которым требуется возможность передвижения по территории государства<sup>706</sup>. Свобода передвижения может быть ограничена только по основаниям, которые необходимы в демократическом обществе и предусмотрены законом, при этом должны быть соблюдены иные права<sup>707</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают на необходимость соблюдения свободы передвижений в контексте выдвижения кандидатов и агитации, в том числе при политических митингах и собраниях<sup>708</sup>.

## Наблюдение за агитационным периодом

### Ключевые обязательства:

- Право и возможность участия в ведении государственных дел

Граждане должны иметь возможность участвовать в ведении государственных дел путем членства в политических партиях и неправительственных организациях.

Международные и региональные договоры указывают, что все люди имеют право на участие в ведении государственных дел своей страны<sup>709</sup>. Право и возможность участия в ведении государственных дел является общепризнанным обязательством в рамках международного публичного права. Это подразумевает право отдельных лиц на членство в неправительственных организациях, включая организации, наблюдающие за выборами.

**Наблюдателям за выборами должна быть предоставлена возможность осуществлять наблюдение за процессом агитации.**

В региональных договорах указано, что участие как гражданских, так и международных наблюдателей может благоприятно влиять на все аспекты избирательного процесса, включая относящиеся к выдвижению кандидатов и агитации<sup>710</sup>.

706 ООН, МПГПП, Ст. 12; АС, АСПЧН, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ; Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(1)

707 ООН, МПГПП, Ст. 12; АС, АСПЧН, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ; Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(1)

708 МПС, Декларация по критериям свободных и справедливых выборов, Ст. 4(3)

709 ООН, МПГПП, Ст. 25(a); АС, АСПЧН, Ст. 13(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1)

710 АС, ХАСВДВУ, Ст. 19–22; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 1(2); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8; ОАГ, МДХ, Ст. 23–25



## Прозрачность и доступ к избирательным документам

### Ключевые обязательства:

- *Прозрачность и доступ к информации*

#### Необходимо обеспечить всеобщее право доступа к информации.

Договоры гарантируют право на доступ к информации, основанное на праве свободы убеждений и их выражения, подразумевающим, что все лица должны иметь возможность поиска и получения информации и мнений<sup>711</sup>. Государства должны принять меры по обеспечению доступа к информации для лиц с инвалидностью без дополнительных расходов<sup>712</sup>.

#### Государство должно в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.

Международные договоры указывают, что государства должны в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес<sup>713</sup>. Это включает информацию, относящуюся к избирательному процессу.

## Право кандидатов и партий на эффективные средства правовой защиты

### Ключевые обязательства:

- *Право на эффективные средства правовой защиты*

#### Необходимо предусмотреть своевременные и эффективные способы обращения за защитой прав в случае нарушений, связанных с выдвижением кандидатов и агитацией.

Договоры утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу)<sup>714</sup> средства правовой защиты от нарушения их прав и свобод компетентным национальным арбитром<sup>715</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является основополагающим для обеспечения соблюдения всех остальных прав человека.

В пояснительных источниках также указывается, что прекращение нарушения прав является неотъемлемой частью эффективной правовой защиты<sup>716</sup>.

#### Партиям следует предоставить возможность оспаривания решений государства, которые ограничивают их учреждение и деятельность.

Партиям следует предоставить возможность оспаривания решений государства, которые ограничивают их учреждение или деятельность<sup>717</sup>.

711 ООН, МПГПП, Ст. 19(2); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)

712 ООН, КПИ, Ст. 9(e)

713 ООН, КООНПЧ, Ст. 10

714 ООН, МПГПП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 7

715 ООН, МПГПП, Ст. 2(3); ОАГ, АКПЧ, Ст. 25(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

716 ООН (ЛГППП), Замечание общего порядка 31, параграф 15

717 СЕ (Венецианская комиссия), Законодательство по политическим партиям, параграф Е

## Неприкосновенность личности кандидатов, партий и их сторонников

### Ключевые обязательства:

- *Право на личную неприкосновенность*

Всем участникам избирательного процесса, включая кандидатов, членов партий и их сторонников, должно гарантироваться право на личную неприкосновенность.

Договоры предусматривают, что все люди имеют право на личную неприкосновенность и защиту от незаконного ареста или содержания под стражей<sup>718</sup>. Очевидно, что это право распространяется и на агитационный период и агитационную деятельность.

Пояснительные источники указывают, что женщины-кандидаты могут подвергаться запугиванию и принуждению в большей степени, чем кандидаты-мужчины<sup>719</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что кандидаты не должны участвовать в актах насилия<sup>720</sup>, а правоохранительные органы должны сохранять нейтральность<sup>721</sup>.

## Календарь выборов и осуществление прав

### Ключевые обязательства:

- *Периодические выборы*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

Календарь выборов должен быть составлен таким образом, чтобы обеспечить достаточное количество времени для регистрации кандидатов и проведения агитации, а также для урегулирования любых жалоб до дня голосования.

Источники, описывающие практику государств, подчеркивают важность обеспечения достаточного количества времени при планировании выборов для успешной реализации всех аспектов выборов<sup>722</sup>, включая агитацию<sup>723</sup>.

## Правовое регулирование пожертвований на избирательную кампанию

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность быть избранным*
- *Свобода убеждений и их выражения*

718 ООН, МПГП, Ст. 9; АС, АСПЧ, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 14(1,2); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 5(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 5(1)

719 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания по Восточному Тимору (2009), параграф 39

720 МПС, Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, Ст. 3(9)

721 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

722 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

723 ООН, Права человека и выборы, параграф 108



**Необходимо предоставить четкие правила и нормы касательно допустимых источников финансовых пожертвований.**

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что в число мер, осуществляемых государством для регулирования пожертвований в пользу политических партий, могут входить правила по:

- Предотвращению конфликта интересов<sup>724</sup>
- Обеспечению прозрачности пожертвований<sup>725</sup>
- Предотвращению предвзятого отношения к деятельности партий<sup>726</sup>
- Обеспечению независимости партий<sup>727</sup>

Данные источники также указывают, что государство может регулировать поступление пожертвований от юридических лиц<sup>728</sup>, а также что правила, касающиеся пожертвований политическим партиям, должны применяться в соответствующих случаях к иным организациям, связанным с политическими партиями<sup>729</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что публичное право должно запрещать только те формы привлечения денежных средств, которые не имеют отношения к смыслу существования партии (*raison d'être*)<sup>730</sup>.

**Государство должно регулировать иностранное финансирование кандидатов и партий, но не ограничивать поступление пожертвований от граждан, живущих за рубежом.**

Региональные договоры обязывают государства регулировать финансирование, поступающее от иностранных источников, однако в целях недопущения дискриминации государства не должны ограничивать поступление пожертвований от граждан, живущих за рубежом<sup>731</sup>.

**Кандидаты должны иметь возможность финансировать собственные избирательные кампании, что может быть подвергнуто разумным ограничениям.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что кандидаты должны иметь возможность финансировать в разумных пределах собственные избирательные кампании<sup>732</sup>.

**На частные пожертвования должны налагаться обоснованные ограничения.**

Политические обязательства указывают, что на частные пожертвования могут налагаться обоснованные ограничения в целях обеспечения равных условий соперничества в ходе агитационных мероприятий<sup>733</sup>. Кроме того,

724 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 3(а)

725 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 3(б)

726 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 3(а)

727 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 3(а)

728 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 5(б)

729 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 6

730 Ван Биезен, Руководство, стр. 70

731 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 12(3)

732 CE (Венецианская комиссия), Партии в выборах, параграф 31

733 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 3(б)

государства должны рассмотреть возможность ограничения или запрета поступления пожертвований от анонимных источников<sup>734</sup>.

Другие источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы устанавливались ограничения частных пожертвований в пределах суммы, которую допускается получать от одного источника<sup>735</sup>, и в пределах общей суммы допустимых частных пожертвований<sup>736</sup>.

Источники, описывающие практику государств, также указывают на необходимость запрета пожертвований наличными деньгами<sup>737</sup>. Государства должны рассмотреть возможность введения правил, устанавливающих допустимые источники пожертвований в пользу политических партий и/или кандидатов<sup>738</sup>. Мелкие пожертвования могут не учитываться при исполнении обязательства по отказу от анонимных пожертвований<sup>739</sup>.

## **Государственное финансирование избирательных кампаний**

### **Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность быть избранным*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Государство и граждане должны иметь возможность оказывать поддержку, в том числе финансовую, кандидатам и партиям. Данная поддержка не должна нарушать независимость партий.**

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что государство и его граждане имеют право оказывать поддержку кандидатам и политическим партиям<sup>740</sup>. Однако поддержка государства и граждан не должна нарушать независимость политических партий<sup>741</sup>. Государственная поддержка может быть финансовой<sup>742</sup>, и государство может прямым или косвенным способом финансировать текущие расходы на деятельность партий, проведение избирательных кампаний и работу парламентских фракций<sup>743</sup>. Тем не менее государственная поддержка должна оказываться в разумных пределах<sup>744</sup>.

**Государственная поддержка кандидатов должна осуществляться на справедливой основе и распределяться по объективной, справедливой и обоснованной формуле.**

Источники, описывающие политические обязательства, также указывают, что распределение государственной поддержки должно осуществляться на основе объективной, справедливой и обоснованной формулы<sup>745</sup>. Если затраты на проведение избирательной кампании возмещаются государством, государство должно обеспечить достаточно

734 СЕ (Конгресс местных и региональных властей), Резолюция 105(2000) о финансовой прозрачности политических партий, параграф 16

735 Ван Биезен, Руководство, стр. 22

736 Ван Биезен, Руководство, стр. 22

737 Ван Биезен, Руководство, стр. 59

738 Ван Биезен, Руководство, стр. 22

739 Ван Биезен, Руководство, стр. 26

740 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 1

741 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 1

742 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 1

743 ПАСЕ, Рекомендация 1516 (2001), параграф 8(A)(iv)

744 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 1

745 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 1



проработанную систему этого возмещения, чтобы выборы проходили в атмосфере плюрализма<sup>746</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что в случае распределения государственных фондов между политическими партиями и кандидатами доступ к этим фондам должен предоставляться на справедливой основе<sup>747</sup>.

## Частное финансирование избирательных кампаний

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность быть избранным*
- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*
- *Свобода убеждений и их выражения*

**Граждане должны иметь возможность оказывать поддержку, в том числе финансовую, кандидатам и партиям. Данная поддержка не должна нарушать независимость партий.**

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что государство и его граждане имеют право оказывать поддержку кандидатам и политическим партиям<sup>748</sup>. Однако поддержка государства и граждан не должна нарушать независимость политических партий.

**Система регулирования частных финансовых пожертвований должна обеспечивать равенство свободы по привлечению частных денежных средств.**

В случаях, когда частные пожертвования разрешены, необходимо проработать систему их регулирования, обеспечивающую равенство свободы по привлечению частных денежных средств<sup>749</sup>.

## Расходы на избирательную кампанию

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность быть избранным*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Для расходов на избирательные кампании должны быть установлены ограничения.**

Пояснительные источники указывают, что государства должны рассмотреть возможность установления обоснованных ограничений на расходы на избирательные кампании, когда это необходимо для обеспечения свободы выбора избирателей или предотвращения нарушения демократического процесса из-за несоразмерных расходов со стороны какого-либо кандидата или партии<sup>750</sup>.

<sup>746</sup> СЕ (Конгресс местных и региональных властей), Резолюция 105 (2000), параграф 13

<sup>747</sup> СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.2.3.aa.iii

<sup>748</sup> СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 1

<sup>749</sup> Международный институт демократии и содействия выборам, Руководство по анализу законодательной базы, стр. 67

<sup>750</sup> ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 19

## **Необходимо обеспечить справедливое отношение ко всем кандидатам в вопросах финансирования и расходов на избирательную кампанию.**

Источники, описывающие практику государств, также указывают, что в случаях, когда частное и государственное финансирование, а также их комбинация разрешены законодательством, необходимо обеспечить справедливое отношение ко всем кандидатам по вопросам финансирования и расходов на избирательную кампанию<sup>751</sup>.

## **Представление сведений о финансировании избирательных кампаний**

### **Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Борьба с коррупцией*

### **Сведения о финансировании, полученном политической партией и/или кандидатом, должны быть указаны в регулярных отчетах.**

Региональные источники указывают, что сведения о финансировании, полученном любой политической партией или кандидатом, должны быть указаны<sup>752</sup> в отчетах, представляемых с регулярным интервалом<sup>753</sup>.

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы отчеты о финансировании избирательных кампаний были своевременными, общедоступными, подробными, исчерпывающими и понятными для широкой общественности<sup>754</sup>. В целях своевременной подачи сведений государства должны требовать, чтобы в графиках представления отчетов об избирательных кампаниях была предусмотрена подача отчета до дня голосования<sup>755</sup>.

Кроме того, политические обязательства указывают, что государства должны требовать представления сведений о расходах<sup>756</sup>; что партии должны представлять и опубликовывать свою бухгалтерскую отчетность<sup>757</sup>; что в бухгалтерской отчетности политических партий должны быть указаны все пожертвования, полученные партией, включая характер и сумму пожертвования<sup>758</sup>, а также что партии и связанные с ними организации должны вести надлежащий бухгалтерский учет. Бухгалтерская отчетность партий должна быть консолидирована и включать отчетность указанных организаций, имеющих отношение к партиям<sup>759</sup>.

Дополнительные источники, описывающие практику государств, указывают, что для надлежащего представления сведений о финансировании избирательных кампаний требуется установление отдельных требований к отчетности о текущей и выборной деятельности<sup>760</sup>,

751 Секретариат содружества, Рекомендуемые нормы для наблюдателей за выборами, стр. 24

752 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 12(4)

753 СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 12(5)

754 Transparency International, Подотчетность и прозрачность в политических финансах, стр. 2

755 Ван Биезен, Руководство, стр. 61

756 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, параграф 10

757 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, параграф 13

758 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, параграф 12(а)

759 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, параграф 11

760 СЕ (Венецианская комиссия), Доклад об участии политических партий в выборах, параграф 30





а также требований по ведению специальной отчетности о прямом и косвенном участии в финансировании избирательных кампаний<sup>761</sup>. Партии также должны предоставлять доступ к своим учредительным документам, процедурам и бухгалтерской отчетности<sup>762</sup>.

**В положениях о порядке представления отчетов должно быть дано четкое определение расходов на избирательную кампанию.**

Данные источники, описывающие практику государств, указывают, что законодательство должно устанавливать различия между доходами и расходами<sup>763</sup>, требовать представления сведений обо всех пожертвованиях, чья сумма превышает определенное минимальное значение<sup>764</sup>, а также разбивки пожертвований по стандартизированным категориям<sup>765</sup>.

Кроме этого, в положениях о порядке представления отчетов должна быть определена разница между финансированием политических партий и финансированием кандидатов<sup>766</sup>, а также между финансами партии, предназначенными для повседневной деятельности, и финансами для участия в выборах<sup>767</sup>. В правилах должна быть также предусмотрена подача финансовых отчетов на национальном и местном уровне<sup>768</sup>.

Также источники, описывающие практику государств, указывают, что в правовых нормах должно быть предусмотрено четкое определение расходов на избирательную кампанию<sup>769</sup> и установлен отчетный период для учета расходов<sup>770</sup>.

**Требования к отчетности о финансировании избирательных кампаний должны быть выполнимыми и поддерживать баланс между прозрачностью и персональными данными источников финансирования.**

Источники, описывающие практику государств, поясняют, что, несмотря на очевидную необходимость подробных отчетов, также важно обеспечить выполнимость требований к отчетности о финансировании избирательных кампаний<sup>771</sup>. Правовые нормы представления сведений должны поддерживать баланс между прозрачностью и конфиденциальностью<sup>772</sup>.

## **Злоупотребление административным ресурсом**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на личную неприкосновенность*
- *Борьба с коррупцией*

**Необходимо предусмотреть сбалансированную и прозрачную систему финансирования политических партий.**

761 Ван Биезен, Руководство, стр. 61

762 СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы в области политических партий, параграф 2.20

763 Ван Биезен, Руководство, стр. 55

764 Ван Биезен, Руководство, стр. 55

765 Ван Биезен, Руководство, стр. 55

766 Ван Биезен, Руководство, стр. 55

767 Ван Биезен, Руководство, стр. 55

768 Ван Биезен, Руководство, стр. 55

769 Ван Биезен, Руководство, стр. 31

770 Ван Биезен, Руководство, стр. 31

771 Даль Боб. «Политические финансы в постконфликтных обществах», МИДСВ, стр. 129

772 Международный институт демократии и содействия выборам, Финансирование политических партий, стр. 16

Международные договоры констатируют важность борьбы с коррупцией в контексте финансирования избирательных кампаний и указывают, что государства должны способствовать созданию сбалансированной и прозрачной системы финансирования политических партий<sup>773</sup>.

**Не допускается злоупотребление государственными ресурсами для поддержки определенной партии или кандидата.**

Источники, описывающие политические обязательства, четко указывают на недопустимость злоупотребления государственными ресурсами при поддержке определенной партии или кандидата<sup>774</sup>, а также на запрет получения партией тайной или полученной мошенническим путем финансовой помощи<sup>775</sup>.

**Закон должен четко определять допустимую степень участия государственных служащих в избирательных кампаниях. Не допускается принуждение государственных служащих к голосованию за определенного кандидата или партию.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что закон должен четко определять допустимую степень участия государственных служащих в избирательных кампаниях<sup>776</sup>. Не допускается принуждение государственных служащих к голосованию за определенного кандидата или партию<sup>777</sup>. Кроме того, избирательное законодательство должно предусматривать процедуры и меры ответственности, направленные на борьбу с коррупцией<sup>778</sup>.

## **Независимый орган для контроля финансирования избирательных кампаний**

**Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государство должно принять меры по обеспечению независимого контроля финансирования избирательных кампаний и политических партий.**

Источники, описывающие политические обязательства, рекомендуют государствам обеспечить независимый контроль финансирования избирательных кампаний и политических партий<sup>779</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что законодательство, относящееся к независимому контролирующему органу, должно определять:

- Процедуру назначения членов контролирующего органа<sup>780</sup>

773 ООН, КООНПК, Ст. 7

774 СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы в области политических партий, параграф 41

775 СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы в области политических партий, параграф 42

776 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 60

777 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

778 ООН, Права человека и выборы, параграф 118

779 СЕ (Конгресс местных и региональных властей), Резолюция 105(2000), параграф 11

780 Ван Биезен, Руководство, стр. 64



- Конкретные полномочия и деятельность<sup>781</sup>
- Типы правонарушений, за которые налагается ответственность<sup>782</sup>
- Процедуры подачи апелляций для обжалования решений органа<sup>783</sup>

Другие источники, описывающие практику государств, указывают, что контролирующий орган должен иметь надежное финансирование, быть защищенным от политического давления<sup>784</sup>, а также иметь возможность независимого расследования нарушений<sup>785</sup>. Кроме того, источники, описывающие практику государств, указывают, что контролирующий орган должен предоставлять доступную и своевременную информацию<sup>786</sup>, а также соблюдать права человека<sup>787</sup>. В качестве одной из конкретных мер по обеспечению защиты от политического влияния должна быть предусмотрена невозможность повторного назначения членом контролирующего органа<sup>788</sup>.

## Ответственность за нарушения порядка финансирования избирательных кампаний

**Ключевые обязательства:**

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

**В случае нарушения правил финансирования политических партий и избирательных кампаний должны быть предусмотрены соразмерные и эффективные санкции.**

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что государства должны предусмотреть соразмерные и эффективные санкции, налагаемые в случае нарушения правил финансирования партий<sup>789</sup>. Для выполнения этого требования необходимы такие меры, как содействие разделению полномочий различных ветвей власти в борьбе против незаконного финансирования избирательных кампаний<sup>790</sup>.

781 Ван Биезен, Руководство, стр. 64

782 Ван Биезен, Руководство, стр. 64

783 Transparency International, Официальная позиция № 2/2005, стр. 4

784 Transparency International, Официальная позиция № 2/2005, стр. 3

785 Transparency International, Официальная позиция № 2/2005, стр. 3

786 Transparency International, Официальная позиция № 2/2005, стр. 4

787 Transparency International, Официальная позиция № 2/2005, стр. 4

788 Ван Биезен, Руководство, стр. 66

789 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 16

790 CE (Комитет министров), Рекомендация (2003)4, Ст. 15



## Раздел 7

# Средства массовой информации

## Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Свобода передвижения
- Свобода убеждений и их выражения
- Прозрачность и доступ к информации
- Право на личную неприкосновенность
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство мужчин и женщин
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Периодические выборы
- Борьба с коррупцией
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- Обязательство на макроуровне
- Права и свободы личности
- Процессуальные обязательства
- основополагающие обязательства



---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	130	Разжигание ненависти и подстрекательство к насилию	137	Регулирование деятельности частных средств массовой информации	141
Правовая база и средства массовой информации	133	Клевета	137	Бесплатное эфирное время и платная реклама	141
Плюрализм и нейтральность средств массовой информации	133	Опросы общественного мнения	138	Свобода передвижения и средства массовой информации	142
Независимость средств массовой информации	134	Период тишины в период предвыборной агитации	138	Меры защиты и безопасности и средства массовой информации	142
Независимый орган, регулирующий телерадиовещание во время выборов	135	Разъяснительная работа с избирателями и дебаты	138	Право на эффективные средства правовой защиты и средства массовой информации	143
Свобода слова и средства массовой информации	136	Доступ к информации о выборах	139		
		Защита источников	139		
		Свобода от дискриминации и средства массовой информации	140		

---

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о СМИ и выборах.

---

**С**редства массовой информации играют в избирательном процессе комплексную роль, предоставляя избирателям информацию, а партиям и кандидатам — площадку для высказывания, параллельно выполняя надзорную функцию. Для выполнения этих ролей необходимо обеспечить как защиту представителей СМИ, так и соблюдение СМИ прав других лиц.

Оценка деятельности СМИ в ходе избирательного процесса может касаться одной или нескольких ролей СМИ, хотя чаще всего во время оценки основное внимание уделяется анализу освещения в СМИ кандидатов и избирательных кампаний.

В следующем разделе руководства изложены рекомендации по ряду вопросов, связанных с деятельностью СМИ во время выборов, в том числе:

- Правовая база для СМИ
- Независимость СМИ
- Свобода слова и СМИ
- Агитация и СМИ
- Право на эффективные средства правовой защиты

Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, находится в Приложении В.

## Правовая база и средства массовой информации

**Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*
- *Верховенство права*

**Необходимо способствовать обеспечению принципов верховенства права.**

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по утверждению принципа верховенства права<sup>791</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>792</sup>.

**Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.**

В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>793</sup> и равную защиту законом<sup>794</sup>. Соблюдение принципа верховенства права позволяет

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Правовая база».

---

<sup>791</sup> ООН, КООНП, Ст. 5(1); АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула.

<sup>792</sup> ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюции о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3.

<sup>793</sup> ООН, МПГПП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

<sup>794</sup> ООН, МПГПП, Ст. 26



обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и реализации избирательных прав.

Пояснительные источники также указывают, что верховенство права подразумевает недопустимость произвольного применения законов и процедур<sup>795</sup>.

**Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.**

Международные договоры требуют, чтобы правовая база в области выборов соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>796</sup>.

## **Плюрализм и нейтральность средств массовой информации**

**Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Плюралистические средства массовой информации должны способствовать доступу граждан к информации. СМИ должны иметь возможность беспристрастно и объективно освещать вопросы, связанные с выборами.**

В договорах предусматривается, что, несмотря на необходимость обеспечения доступа к информации для СМИ, государство также обязано способствовать доступу к информации, поддерживая плюрализм в СМИ, в результате чего граждане получают доступ к различным точкам зрения и каналам распространения информации<sup>797</sup>.

Пояснительные источники также указывают, что государство должно поддерживать плюрализм в СМИ, не допуская создания монополии в СМИ<sup>798</sup>, а также что правила лицензирования не должны использоваться для ограничения свободы слова или права на доступ к информации<sup>799</sup>.

Политические обязательства указывают, что общественные средства массовой информации должны предоставлять общественности корректную и политически нейтральную информацию в течение избирательных периодов<sup>800</sup>.

**Структура собственности СМИ должна быть прозрачной, чтобы граждане могли в большей степени осознавать потенциальную ангажированность своих источников информации.**

795 ООН (ЛППП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

796 ООН, МППП, Ст. 2(2); АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

797 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 11(2)

798 ООН (ЛППП), Заключительные замечания, Российская Федерация (2003), параграф 18

799 ООН (ЛППП), Заключительные замечания, Украина (2001), параграф 22

800 АС, Принципы свободы выражения, Ст. 3

Политические обязательства указывают, что структура собственности СМИ должна быть прозрачной, чтобы отдельные лица могли осознавать потенциальную ангажированность своих источников информации<sup>801</sup>.

**СМИ должны предоставлять возможность политических дебатов.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы в СМИ было предусмотрено достаточное медийное пространство для ответов на вопросы и дебатов между политическими лидерами и кандидатами<sup>802</sup>.

## Независимость средств массовой информации

*Ключевые обязательства:*

- *Свобода выражения мнения и убеждений*

**Со стороны государства не должно устанавливаться ограничений на деятельность лиц, которые могут заниматься журналистикой; журналисты могут осуществлять самостоятельное регулирование своей деятельности.**

Согласно пояснительным источникам, регулирование или аккредитация допустимы лишь в случаях, когда для журналистов необходимо предоставить доступ в некоторые места или на некоторые события<sup>803</sup>. Такие ограничения не должны носить дискриминационный характер и должны применяться на основе приемлемых и объективных критериев<sup>804</sup>.

Источники, описывающие практику государств, в качестве дальнейшего шага рекомендуют считать незаконными ограничения на возможность ведения журналистской деятельности<sup>805</sup>.

**Независимость редакционной политики должна быть защищена; правительство не должно злоупотреблять ресурсами или влиянием для получения контроля над контентом СМИ.**

Согласно пояснительным источникам, общественным СМИ должна быть гарантирована независимость и свобода редакционной политики; финансирование должно предоставляться таким образом, чтобы не подрывать эту независимость<sup>806</sup>.

Политические обязательства требуют защиты свободы редакционной политики от политического или экономического вмешательства<sup>807</sup>. Помимо этого, государственные служащие не должны злоупотреблять ресурсами или влиянием для получения контроля над контентом СМИ<sup>808</sup>.

**СМИ должны иметь возможность выражать критику в адрес правительства.**

801 СЕ (Комитет министров), Рекомендация R94(13) относительно мер обеспечения прозрачности СМИ, Руководящий принцип 1

802 Управление Верховного комиссара по правам человека, Резолюция 2005/38 «Право на свободу выражения мнения и убеждений, параграф 4р

803 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 44

804 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 44

805 ОАГ, Межамериканские принципы свободы выражения, Принцип 6

806 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 16

807 СЕ (Комитет министров), Декларация о гарантии независимости общественного вещания в государствах-членах, параграф ii

808 ОАГ, Межамериканские принципы свободы выражения, Принцип 13





Согласно пояснительным источникам, свобода мнений и их выражения для журналистов и СМИ, в которых они работают, должна включать возможность выражать критику в адрес правительства<sup>809</sup>.

### **СМИ не должны нести ответственность за воспроизведение недостоверных высказываний, сделанных другими лицами.**

Источники, описывающие практику государств, делают акцент на том, что журналисты и СМИ, в которых они работают, не должны привлекаться к ответственности за воспроизведение недостоверных высказываний, сделанных другими лицами<sup>810</sup>.

## **Независимый орган, регулирующий вещание в ходе выборов**

### **Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государство должно принимать необходимые меры для гарантии прав в отношении СМИ, например посредством учреждения независимого органа, регулирующего вещание в ходе выборов.**

Договоры обязывают государства принимать меры, необходимые для реализации прав человека<sup>811</sup>. Данное обязательство применимо ко всему избирательному процессу и связанным с ним правам.

Согласно пояснительным источникам, необходимые меры для осуществления прав в контексте медиасреды могут включать учреждение независимого органа, регулирующего вещание<sup>812</sup>.

**Назначение и функционирование органов, регулирующих СМИ, должны быть прозрачными и обеспечена их независимость и защищенность от политического влияния. Орган, регулирующий деятельность СМИ, должен осуществлять свою деятельность прозрачно и непредвзято.**

Согласно политическим обязательствам, государствам рекомендуется обеспечить прозрачность назначения и работы регулирующих органов<sup>813</sup>, а также их защиту и независимость от вмешательства<sup>814</sup>.

Согласно источникам, описывающим практику государств, создание регулирующего органа, действующего непредвзято и прозрачно, может оказать положительный эффект в ходе выборов<sup>815</sup>.

809 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 38

810 СЕ (Венецианская комиссия), Руководящие принципы анализа СМИ, стр. 8

811 ООН, МПГПП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

812 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 39

813 АС, Принципы свободы выражения, Ст. 7.2

814 АС, Принципы свободы выражения, Ст. 7

815 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 56

## Свобода слова и средства массовой информации

### Ключевое обязательство:

- Свобода убеждений и их выражения

**Свобода мнений СМИ и их выражения должна соблюдаться в ходе избирательного процесса. Помимо этого, СМИ должны уважать свободу мнений других лиц и их выражения.**

Согласно международным договорам, свобода слова — это право каждого, в том числе партий и кандидатов, искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи любыми способами, в том числе устно, письменно либо посредством печати или художественных форм выражения<sup>816</sup> или интернета, но не ограничиваясь этими формами. Свобода выражения в демократическом обществе может быть ограничена в случае необходимости и при определенных условиях, предусмотренных в законе<sup>817</sup>. Подобные ограничения могут вводиться в следующих случаях:

- В интересах национальной безопасности<sup>818</sup>
- Для защиты территориальной целостности<sup>819</sup>
- В интересах общественного порядка<sup>820</sup>
- Для обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия<sup>821</sup>
- Для предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально<sup>822</sup>

Согласно региональным договорам, свобода выражения не должна ограничиваться посредством введения предварительной цензуры<sup>823</sup> и посредством злоупотребления контролем над СМИ со стороны правительства или частных лиц<sup>824</sup>.

**Свобода передачи информации и идей по государственным и политическим вопросам должна осуществляться между гражданами, кандидатами и избранными представителями.**

В пояснительных источниках подчеркивается необходимость свободного обмена информацией и мнениями по государственным и политическим вопросам между гражданами, кандидатами и избранными представителями<sup>825</sup>.

## Разжигание ненависти и подстрекательство к насилию

### Ключевые обязательства:

- Свобода убеждений и их выражения

816 ООН, МПГП, Ст. 19(2); АС, Принципы свободы выражения в Африке, Ст. 1(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)

817 ООН, МПГП, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2) (б); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

818 ООН, МПГП, Ст. 19

819 СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2)

820 СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2)

821 СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2)

822 СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2)

823 ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(3) (б)

824 ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(3)

825 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 25



**Должен быть введен запрет на призывы к национальной, расовой или религиозной ненависти в форме подстрекательства к дискриминации, враждебности или насилию. Законодательство в данной области должно применяться.**

В международных договорах отмечается, что свобода выражений может ограничиваться в случаях, когда реализация данной свободы может способствовать нарушению иных предусмотренных прав<sup>826</sup>, а также в тех случаях, когда необходимо защитить права и свободы других лиц<sup>827</sup>. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом<sup>828</sup>.

## Клевета

**Ключевые обязательства:**

- Свобода убеждений и их выражения

**Обвинения в клевете не могут использоваться для подавления свободы выражения, СМИ или общественных обсуждений, а также для приглушения критики правительства или государственных органов.**

Согласно пояснительным источникам, установление мер наказания за клевету не должно фактически ущемлять права на свободу слова<sup>829</sup>. Заявления о клевете, сделанные политиками или должностными лицами, должны подвергаться более тщательной проверке, нежели те, которые исходят от иных лиц<sup>830</sup>. Государствам не следует препятствовать критике государственных органов (армии или административного аппарата), а законодательство не должно предусматривать более серьезных мер на основании того, в адрес кого высказывается критика<sup>831</sup>.

Политические обязательства четко определяют, что выражение мнения или правдивого высказывания никогда не могут трактоваться как клевета<sup>832</sup>.

**Меры компенсации за клевету должны быть пропорциональными и умеренными.**

Пояснительные источники указывают на необходимость наличия ряда мер по защите от клеветы. Уголовные санкции должны рассматриваться только в особо серьезных случаях, а лишение свободы ни при каких условиях не должно считаться адекватной мерой наказания<sup>833</sup>. Любые средства правовой защиты от клеветы должны быть пропорциональными и умеренными<sup>834</sup>.

826 ООН, МПГП, Ст. 5(1)

827 ООН, МПГП, Ст. 19(3); ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(2) (а); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(2)

828 ООН, МПГП, Ст. 20; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(5)

829 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 34, параграфы 42 и 47

830 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 38

831 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 38

832 АС, Принципы свободы выражения, Ст. 12

833 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 34, параграфы 42 и 47

834 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 34, параграф 42

## Опросы общественного мнения

### Ключевые обязательства:

- Свобода убеждений и их выражения

Опубликование результатов опросов общественного мнения может подлежать лишь разумным ограничениям.

Согласно пояснительным источникам, ограничения на публикацию результатов опросов в течение ограниченного периода времени до завершения процедур голосования, не являются нарушением свободы выражения мнений<sup>835</sup>.

## Период тишины в период предвыборной агитации

### Ключевые обязательства:

- Свобода убеждений и их выражения

Должна предусматриваться разумная длительность периода тишины (при его наличии).

Согласно политическим обязательствам, период тишины может вводиться непосредственно перед днем голосования. Это позволит избирателям осуществить голосование свободно и без давления<sup>836</sup>.

## Разъяснительная работа с избирателями и дебаты

### Ключевые обязательства:

- Свобода убеждений и их выражения

СМИ должны транслировать дебаты между кандидатами, а также проводить разъяснительную работу с избирателями.

Источники, описывающие практику государств, указывают на то, что право СМИ на свободу слова может быть разумно ограничено в целях обеспечения реализации иных прав. Например, СМИ могут обязать проводить разъяснительную работу с избирателями и транслировать дебаты между кандидатами<sup>837</sup>.

## Доступ к информации о выборах

### Ключевые обязательства:

- Прозрачность и доступ к информации

Право на доступ к информации (в том числе в СМИ) должно соблюдаться в ходе всего избирательного процесса.

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Работа с избирателями».

---

835 ООН (ППП), Ким Джонг-Чеол против Республики Корея (2001), параграф 8.3

836 СЕ (Комитет министров), Рекомендация о мерах, касающихся освещения избирательных кампаний со стороны СМИ, параграф III

837 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 54



Международные договоры защищают право на прозрачность и доступ к информации, проистекающее из гарантии того, что право на свободу мнений включает в себя возможность поиска и получения информации и идей<sup>838</sup>. На прозрачность и доступ к информации могут налагаться лишь определенные ограничения.

**Государство должно в инициативном порядке размещать правительственную информацию об общественно значимых вопросах в открытом доступе.**

Международные договоры указывают на то, что государства должны в инициативном порядке размещать правительственную информацию об общественно значимых вопросах в открытом доступе<sup>839</sup>. Это требование должно распространяться и на информацию о ходе избирательного процесса.

## Защита источников

**Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Борьба с коррупцией*

**СМИ должны иметь возможность освещать вопросы, касающиеся выборов, в том числе на основе сведений, которые получены из конфиденциальных источников, без государственного вмешательства.**

Международные договоры обязывают государства предусмотреть меры, направленные на защиту лиц, сообщающих информацию<sup>840</sup>.

Помимо этого, пояснительные источники указывают на необходимость обеспечения права СМИ на сбор информации, включая сведения из конфиденциальных источников, без государственного вмешательства<sup>841</sup>.

Региональные договоры указывают на то, что ввиду особой роли СМИ в донесении информации избирателям они должны иметь доступ к информации, в частности, в случаях коррупции или подобных правонарушений<sup>842</sup>. Это должно распространяться и на информацию, касающуюся избирательного процесса.

## Свобода от дискриминации и средства массовой информации

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Равенство между мужчинами и женщинами*

**Регулирование СМИ должно способствовать равенству и отсутствию дискриминации.**

---

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях права доступа к информации см. в разделе «Правовая база».

---

838 ООН, МПТПП, Ст. 19; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13

839 ООН, КООНПК, Ст. 10

840 ООН, КООНПК, Ст. 33

841 ООН (ПТПП), Замечание общего порядка 34, параграф 45

842 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 12

Международные договоры запрещают дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, физических или умственных способностей, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, рождения или иным признакам в любой момент времени<sup>843</sup>. Помимо этого, международное право четко определяет, что все люди равны перед законом и должны иметь равную правовую защиту<sup>844</sup>.

В пояснительных источниках уточняется, что государство обязано как «бездействовать» и не осуществлять дискриминацию, так и действовать для предотвращения дискриминации<sup>845</sup>. Это, предположительно, распространяется и на обеспечение свободы от дискриминации при регулировании деятельности СМИ.

**Политические партии и кандидаты должны иметь доступ к общественным СМИ без какой-либо дискриминации.**

Согласно пояснительным источникам, в целях поощрения равенства политические партии и кандидаты должны иметь доступ к общественным СМИ без какой-либо дискриминации, а эфирное время должно распределяться адекватно<sup>846</sup>.

**Женщины и мужчины должны равномерно освещаться в СМИ.**

В пояснительных источниках дополнительно отмечается, что женщины и мужчины должны получать равное освещение в СМИ, в особенности в период избирательных кампаний<sup>847</sup>.

**СМИ должны предпринимать меры для охвата всех сегментов общества, включая тех, кто говорит на языках национальных меньшинств или проживает в сельской местности.**

Политические обязательства рекомендуют СМИ обеспечить маргинализированным группам доступ (к информации). Возможные меры могут включать осуществление вещания на языке национальных меньшинств и обеспечение широкого охвата сельской местности<sup>848</sup>.

**Не должно подлежать злоупотреблению освещение действующих должностных лиц в целях предоставления дополнительного бесплатного эфирного времени или печатных площадей.**

Согласно политическим обязательствам, в то время как освещение действующих должностных лиц в государственных СМИ разрешено в течение избирательного периода, этим не следует злоупотреблять в целях предоставления им дополнительного бесплатного эфирного времени или печатных площадей<sup>849</sup>.

843 ООН, МПГПП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 14; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2); ООН (КЭСКО), Замечание общего порядка 20, параграф 32

844 ООН, МПГПП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

845 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

846 ООН (ПГПП), Заключительные замечания, Того (2002), параграф 17

847 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания, Швейцария (2009), параграф 34

848 АС, Принципы свободы выражения, Ст. 3

849 СЕ (Комитет министров), Рекомендация 99(15) относительно мер, связанных с освещением СМИ избирательных кампаний, параграф 11.2



## Регулирование деятельности частных средств массовой информации

### Ключевые обязательства:

- Свобода убеждений и их выражения

Частные СМИ, хотя и не подпадая под то же регулирование, что и государственные, должны обеспечивать равное и сбалансированное освещение кандидатов и обеспечивать равный доступ всем кандидатам.

В политических обязательствах признается, что, несмотря на то что частные СМИ не подпадают под то же регулирование, что и государственные, в отношении их деятельности могут применяться некоторые ограничения. К ним относятся обеспечение равного и сбалансированного освещения<sup>850</sup> и предоставление кандидатам равных возможностей доступа<sup>851</sup>.

## Бесплатное эфирное время и платная реклама

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Прозрачность и доступ к информации

Бесплатное эфирное время должно распределяться равным образом (объем печатной площади, а также время показа и расположение печатного модуля).

Согласно политическим обязательствам, в тех случаях, если предоставляется бесплатное эфирное время, оно должно распределяться равным образом<sup>852</sup>.

На этом базируется правоприменительная практика, согласно которой равенство касается не только объема предоставляемого пространства, но и времени и расположения данного пространства<sup>853</sup>.

Предоставление бесплатного эфирного времени кандидатам и партиям должно осуществляться в наиболее популярные часы на телевидении и радио.

Кроме того, согласно источникам, описывающим практику государств, бесплатные сюжеты должны транслироваться в прайм-тайм на телевидении и радио<sup>854</sup>.

Платная реклама в государственных СМИ должна обозначаться как таковая; затраты и условия (сопряженные с размещением данной рекламы) должны быть приемлемыми и одинаковыми для всех кандидатов и партий.

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Выдвижение кандидатуры и проведение кампании».

---

850 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (99)15 относительно мер, связанных с освещением СМИ избирательных кампаний, параграф 3.1

851 СЕ (Комитет министров), Рекомендация 99(15) относительно мер, связанных с освещением СМИ избирательных кампаний, параграф 11.1

852 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (99)15 относительно мер, связанных с освещением СМИ избирательных кампаний, параграф II.4

853 ООН, Права человека и выборы, параграф 120

854 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 54

В политических обязательствах отмечается важность того, что платная реклама в государственных СМИ должна обозначаться как таковая. Кроме того, затраты и условия (сопряженные с размещением данной рекламы) должны быть приемлемыми и одинаковыми для всех кандидатов и партий<sup>855</sup>. Если частные СМИ размещают платную рекламу, затраты и условия размещения данной рекламы должны быть одинаковыми для всех кандидатов<sup>856</sup>.

**Ограничения расходов на платную рекламу (политические речи) должны вводиться только в целях обеспечения равенства между кандидатами или партиями.**

В источниках, описывающих практику государств, также рекомендуется вводить ограничения расходов на платную рекламу в целях обеспечения равенства возможностей<sup>857</sup>.

## **Свобода передвижения и средства массовой информации**

**Ключевые обязательства:**

- Свобода передвижения

**Свобода передвижения должна быть обеспечена всем участникам избирательного процесса, включая СМИ.**

Всеобщее право передвижения в рамках границ каждого государства защищается международными и региональными договорами<sup>858</sup>. В демократическом обществе право на свободу передвижения может ограничиваться только в случаях, предусмотренных законом, если это не противоречит другим правам<sup>859</sup>.

## **Меры защиты и безопасности и СМИ**

**Ключевые обязательства:**

- Право на личную неприкосновенность

**Всем участникам избирательного процесса, включая представителей СМИ, должна быть гарантирована личная неприкосновенность.**

Согласно международным договорам каждый имеет право на личную неприкосновенность, никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей<sup>860</sup>. Для этого необходимо, чтобы в отношении человека никогда не применялось физическое или эмоциональное насилие.

---

**!** Дополнительную информацию о допустимых ограничениях права на свободу передвижения можно найти в разделе «Правовая база».

---

855 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (99)15 относительно мер, связанных с освещением СМИ избирательных кампаний, параграф 1.2

856 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 65

857 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.2.3.ee

858 ООН, МПГПП, Ст. 12; АС, АСПЧН, Ст. 12; ОАГ, АКПЧ Ст. 22

859 ООН, МПГПП, Ст. 12

860 ООН, МПГПП, Ст. 9; АС, АСПЧН, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1)





Пояснительные источники распространяют право на личную неприкосновенность, в частности, на представителей СМИ<sup>861</sup>.

## Право на эффективные средства правовой защиты и средства массовой информации

**Ключевые обязательства:**

- *Право на эффективные средства правовой защиты*

**Система подачи жалоб на деятельность СМИ должна быть доступна для всех граждан.**

Согласно международным договорам каждый имеет право на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты<sup>862</sup> компетентным национальным арбитром от действий, нарушающих его/ее права или свободы<sup>863</sup>. Данное право должно распространяться на жалобы, возникающие в ходе избирательного процесса<sup>864</sup>.

Политические обязательства в области реализации права на эффективные средства правовой защиты в контексте СМИ указывают на необходимость обеспечения доступа к системе подачи жалоб на деятельность СМИ для всех граждан<sup>865</sup>.

---

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Разрешение споров по выборам».

---

<sup>861</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 34, параграф 23

<sup>862</sup> ООН, МППП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 7

<sup>863</sup> ООН, МППП, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

<sup>864</sup> ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

<sup>865</sup> АС, Принципы свободы выражения, Принцип 9.2



## Раздел 8

# Процедуры голосования

---

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Право и возможность голосования
- Право и возможность быть избранным
- Право и возможность участия в ведении государственных дел
- Свобода объединения
- Свобода передвижения
- Прозрачность и доступ к информации
- Право на личную неприкосновенность
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство между мужчинами и женщинами
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Всеобщее избирательное право
- Равное избирательное право
- Тайное голосование
- Периодические выборы
- Борьба с коррупцией
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- 
- Обязательство на макроуровне
  - Права и свободы личности
  - Процессуальные обязательства
  - основополагающие обязательства



## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	144	Тайна голосования	152	Календарь выборов и осуществление прав	157
Правовая база для процедур голосования	147	Новые технологии голосования	152	Предотвращение фальсификаций	157
Гражданство	147	Свобода от дискриминации в процедурах голосования	153	Борьба с коррупцией и процедуры голосования	158
Право голоса и процедуры голосования	148	Специальные меры	153	Обучение должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов	159
Меры, способствующие голосованию	149	Дизайн бюллетеня и волеизъявление	154	Обеспечение мер защиты и безопасности в процедурах голосования	159
Доступность избирательных участков для лиц с инвалидностью	150	Свобода передвижения и процедуры голосования	155	Право на эффективные средства правовой защиты и процедуры голосования	160
Голосование с помощью других лиц	151	Партийное и непартийное наблюдение за процедурами голосования	155		
Голосование по доверенности	151	Доступ к информации и документы, относящиеся к выборам	156		

Эффективный процесс учета голосов в день (дни) голосования является ключевым компонентом демократических выборов. Должная организация процедур голосования и степень их прозрачности могут обеспечить общественное доверие к избирательному процессу и принятие его результатов. Несмотря на то, что реализация избирательных прав зависит от применения детальных процессов и процедур, в международном праве не содержатся подробные инструкции о ходе процесса голосования и в разных странах он построен по-своему.

Оценка процедур голосования, как правило, осуществляется и международными, и местными наблюдателями, которые направляют значительное количество краткосрочных наблюдателей на участки голосования по всей стране. Методология наблюдения у двух этих групп может отличаться, однако, как правило, для отражения результатов наблюдения используются детальные анкеты или списки контрольных вопросов.

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о процедурах голосования.

---

Следующий раздел относится не только к мероприятиям, которые осуществляются в день (дни) голосования, но и к организационным мерам, предшествующим голосованию и следующим непосредственно за ним. В нем также содержатся рекомендации по следующим вопросам:

- Правовая база для процедур голосования
- Обеспечение права голосования
- Дискриминация в процедурах голосования
- Должностные лица, отвечающие за подготовку и проведение выборов
- Прозрачность, доступ к информации и наблюдение за процедурами голосования
- Защитные механизмы
- Право на эффективные средства правовой защиты

Неполный перечень примерных вопросов для сбора данных по критериям оценки приведен в Приложении В.

## **Правовая база для процедур голосования**

**Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*
- *Верховенство права*

**Необходимо способствовать обеспечению принципа верховенства права.**



В договорах предусмотрено, что государства должны предпринимать меры по утверждению принципа верховенства права<sup>866</sup>. Данный принцип широко признается неотъемлемым условием для обеспечения прав человека и представительной демократии<sup>867</sup>.

**Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.**

В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>868</sup> и равную защиту законом<sup>869</sup>. Соблюдение принципа верховенства права обеспечивает наличие политической и правовой среды, способствующей проведению подлинного избирательного процесса и соблюдению избирательных прав.

В пояснительных источниках также указывается, что для верховенства права необходимо, чтобы не допускалось произвольное применение законов и процедур<sup>870</sup>.

**Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.**

Международные договоры требуют соответствия правовой базы международным обязательствам в области прав человека<sup>871</sup>.

## Гражданство

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*
- *Равенство между мужчинами и женщинами*
- *Верховенство права*

**Правила в области гражданства должны быть понятными и исключать дискриминацию.**

Несмотря на то, что все имеют право на принадлежность к государству<sup>872</sup>, вопросы гражданства в международном праве подробно не описаны. Традиционно гражданство принято относить к категории дел, регулируемых государствами самостоятельно. Связь между гражданством и правом на участие в ведении государственных дел четко прописана в международных договорах<sup>873</sup>. Несмотря на то что государства вправе варьировать законодательство в области национальности, гражданства или натурализации, они не должны допускать дискриминации в адрес отдельных национальностей<sup>874</sup>.

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Правовая база».

866 ООН, КООИП, Ст. 5(1); АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Прембула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Прембула.

867 ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюция о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3

868 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

869 ООН, МПГП, Ст. 26

870 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

871 ООН, МПГП, Ст. 2

872 ООН, ВДПЧ, Ст. 15

873 ООН, МПГП, Ст. 25

874 ООН, МКЛРД, Ст. 1(3)

В пояснительных источниках отмечается, что проведение каких-либо различий между лицами, являющимися гражданами по рождению, и лицами, получившими гражданство в результате натурализации, может приводить к дискриминации<sup>875</sup>.

Другие источники поддерживают требование о том, что процесс получения гражданства должен быть четко описан и исключать дискриминацию<sup>876</sup>.

## Право голоса и процедуры голосования

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность голосования*
- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Право голоса должно быть гарантировано законом; любые ограничения должны быть обоснованны и объективны.**

Договоры предусматривают право голоса для каждого гражданина<sup>877</sup>. По отношению к нему могут применяться лишь обоснованные ограничения. К необоснованным ограничениям относятся: чрезмерные требования относительно ценза оседлости<sup>878</sup>; гражданство вследствие натурализации<sup>879</sup>; судимость (непропорциональность тяжести преступления или бланкетный запрет на участие в голосовании)<sup>880</sup>; нахождение под стражей в ожидании вердикта суда<sup>881</sup>; возрастной ценз, превышающий возраст совершеннолетия<sup>882</sup>; раса<sup>883</sup>; пол<sup>884</sup>; религия<sup>885</sup>; физические нарушения<sup>886</sup>; умственные, интеллектуальные или психологические расстройства (непропорциональные способности лица участвовать в голосовании или не имеющие с ней обоснованной или объективной связи)<sup>887</sup>; политические или иные взгляды<sup>888</sup>; национальное или социальное происхождение<sup>889</sup>; сексуальная ориентация или гендерная идентичность<sup>890</sup>; язык<sup>891</sup>; рождение или иной статус<sup>892</sup>; грамотность<sup>893</sup>; образование<sup>894</sup>; наличие собственности<sup>895</sup>; партийная принадлежность<sup>896</sup>; гражданство вследствие натурализации<sup>897</sup>; статус внутренне перемещенного лица<sup>898</sup>; экономическое положение<sup>899</sup>.

**Любое ограничение права голоса должно устанавливаться до дня голосования; лишение данного права осуществляется только по решению суда.**

875 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

876 ООН, Рекомендации второй сессии Форума по вопросам меньшинств и эффективному политическому участию, параграф 26

877 ООН, МПГП, Ст. 25; АС, АСПЧ, Ст. 13(1); АС, Протокол к АСПЧ, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 2(а); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 40

878 Относительно обоснованных требований к цензу оседлости см. ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 11.

879 ООН, МПГП, Ст. 25(б); ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

880 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 14; ООН (ПГП), Заключительные замечания относительно Соединенного королевства и Северной Ирландии (2008), параграф 28

881 ООН (ПГП), Фонгум Горджи-Динка против Камеруна, Коммюнике № 1134/2002 (2005), стр. 6

882 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 10; ООН, КПР, Ст. 1

883 ООН, МПГП, Ст. 2 и 25

884 ООН, МПГП, Ст. 2 и 25

885 ООН, МПГП, Ст. 2 и 25

886 ООН, КПИ, Ст. 29

887 ООН (ПГП), Заключительные замечания, Белиз (2013), параграф 24

888 ООН, МПГП, Ст. 2 и 25

889 ООН, МПГП, Ст. 2 и 25

890 ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(2); ООН (ПГП), Туунен против Австралии (1994); ООН (КЭСКП), Замечание общего порядка 20, параграф 32

891 ООН, МПГП, Ст. 2

892 ООН, МПГП, Ст. 2 и 25

893 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

894 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

895 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

896 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

897 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 3

898 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 4.1

899 ООН, Права человека и выборы, стр. 65



Источники, описывающие практику государств, четко определяют, что любые ограничения права голоса должны устанавливаться до дня голосования<sup>900</sup> и что лишение данного права осуществляется только по решению суда<sup>901</sup>.

**Работники участков для голосования должны быть достаточно обучены, чтобы определять, имеет ли избиратель право голоса.**

В источниках, описывающих практику государств, подчеркивается важность того, чтобы работники участков для голосования получали четкие инструкции по определению и допуску избирателей, имеющих право голоса<sup>902</sup>.

## Меры, способствующие голосованию

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность голосования*
- *Свобода передвижения*
- *Всеобщее избирательное право*

**Процедуры голосования должны способствовать широкому участию.**

Договорные обязательства требуют, чтобы выборы обеспечивали реализацию всеобщего избирательного права<sup>903</sup>. Это право может быть объектом только приемлемых ограничений, таких как ценз оседлости<sup>904</sup>, гражданство<sup>905</sup> или достижение возраста совершеннолетия<sup>906</sup>. Процедуры голосования должны способствовать реализации всеобщего избирательного права посредством максимально широкого вовлечения лиц, имеющих право голоса.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что государства могут способствовать голосованию множеством способов. Среди них:

- Досрочное голосование<sup>907</sup>
- Голосование по почте<sup>908</sup>
- Электронное голосование<sup>909</sup> или использование ассистивных технологий для лиц с инвалидностью<sup>910</sup>
- Голосование с помощью переносного ящика для голосования<sup>911</sup>
- Голосование за рубежом<sup>912</sup>
- Учреждение участков для голосования в учреждениях здравоохранения<sup>913</sup>
- Учреждение участков для голосования в пенитенциарных учреждениях<sup>914</sup>
- Голосование для военнослужащих<sup>915</sup>

---

**!** Дополнительную информацию о необоснованном ограничении всеобщего избирательного права можно найти в разделе «Правовая база».

---

900 Гудвин Джил, Свободные и справедливые выборы (2006), стр.127

901 ОБСЕ, Московский документ, параграф 18

902 ООН, Права человека и выборы, параграф 111

903 ООН, МППП, Ст. 25(б); АС, ХАСВДВ, Ст. 4(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б)

904 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

905 ООН, МППП, Ст. 25(б)

906 ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 10

907 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 76

908 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.3.2.2.1.38–39 (поясняющий доклад)

909 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.3.2.iv

910 ООН, КПИ, Ст. 29

911 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. i.1.1.c.v

912 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 23

913 Норвежский Хельсинкский комитет. Мониторинг прав человека, стр. 13

914 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 76

915 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. i.3.2.xi

Возможность голосования для лиц с инвалидностью должна распространяться и на системы электронного голосования<sup>916</sup>, а также на использование азбуки Брайля<sup>917</sup>.

**Достаточные материальные и человеческие ресурсы должны обеспечиваться на участках для голосования.**

Источники, описывающие практику государств, подчеркивают важность наличия достаточного количества сотрудников<sup>918</sup> и материалов для голосования на каждом участке<sup>919</sup>.

**Должно быть достаточное количество участков для голосования для того, чтобы вместить всех избирателей.**

Согласно источникам, описывающим практику государств, необходимо предпринять меры, чтобы организовать достаточное количество участков для голосования, которые могут вместить всех зарегистрированных избирателей<sup>920</sup>.

**Участки для голосования должны располагаться в публичных местах с удобным доступом.**

Для обеспечения удобства доступа к участкам для голосования источники, описывающие практику государств, рекомендуют организовывать их в публичных местах<sup>921</sup>.

**Участки должны открываться вовремя и не прекращать своей работы досрочно. Люди, находящиеся в очереди на участке для голосования перед его закрытием, должны иметь возможность проголосовать.**

Согласно источникам, описывающим практику государств, позднее открытие или ранее закрытие участков для голосования ущемляет право голоса<sup>922</sup>. Люди, находящиеся в очереди на участке для голосования перед его закрытием, должны иметь возможность проголосовать<sup>923</sup>.

## **Доступность избирательных участков для лиц с инвалидностью**

**Ключевые обязательства:**

- *Свобода от дискриминации и равенство перед законом*

**Доступ к участкам для голосования должен быть организован всем избирателям, включая лиц с инвалидностью.**

Договоры обязывают государства организовывать необходимую инфраструктуру для людей с инвалидностью для того, чтобы они могли проголосовать. Участки для голосования должны быть доступны людям с инвалидностью<sup>924</sup>.

916 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 3

917 ООН (ППП), Заключительные замечания, Парагвай (2013), параграф 11

918 БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 71

919 ООН (ППП), Заключительные замечания, Бывшая Югославская Республика Македония, (2008), параграф 18

920 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 24

921 ПФ САДК, Нормы и стандарты, стр. 16

922 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 75

923 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 82

924 ООН, КПИ, Ст. 29





## Голосование с помощью других лиц

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность голосовать*
- *Тайное голосование*

**Должна оказываться беспристрастная помощь избирателям, не способным проголосовать самостоятельно.**

Согласно международным договорам, лица с инвалидностью должны иметь возможность получать помощь от любого человека по их выбору<sup>925</sup>.

Пояснительные источники дополняют, что в ходе голосования следует обеспечить независимый характер процедуры оказания помощи лицам с инвалидностью<sup>926</sup>.

В источниках, описывающих практику государств, поясняется необходимость осуществления мер по защите права на тайну голосования в отношении лиц с инвалидностью<sup>927</sup>. Избиратель не вправе отказываться от своего права на тайное голосование, кроме тех случаев, когда ему оказывается помощь, предусмотренная законом<sup>928</sup>.

**Избиратели должны быть информированы о своем праве на получение беспристрастной помощи в случае необходимости.**

Пояснительные источники указывают, что избиратели, которые не могут проголосовать самостоятельно, должны быть проинформированы о своем праве на получение беспристрастной помощи в случае необходимости<sup>929</sup>.

## Голосование по доверенности

### Ключевые обязательства:

- *Всеобщее избирательное право*
- *Равное избирательное право*
- *Тайное голосование*

**Процедуры голосования по доверенности, если таковое допускается, должны строго регламентироваться.**

В источниках, описывающих практику государств, не приветствуется возможность голосования по доверенности; если оно допускается, необходимо строго регламентировать все процедуры, чтобы обеспечить тайну голосования<sup>930</sup>.

925 ООН, КПИ, Ст. 29

926 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

927 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 24

928 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 79

929 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

930 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.3.2.v

## Тайна голосования

### Ключевые обязательства:

- *Тайное голосование*

**В законодательной базе должны быть четко прописаны меры, обеспечивающие тайну голосования.**

Международные и региональные договоры указывают, что выборы должны проходить с соблюдением тайны голосования<sup>931</sup> и что это право должно обеспечиваться и лицам с инвалидностью<sup>932</sup>.

Пояснительные источники подтверждают важность тайны голосования в ходе всего процесса голосования<sup>933</sup>.

Согласно политическим обязательствам, система подачи бюллетеня (в избирательную урну, посредством электронных систем или иным способом) должна обеспечивать тайну волеизъявления избирателя<sup>934</sup>.

Источники, описывающие практику государств, требуют обеспечения четкости по вопросу тайны голосования в избирательном законодательстве и подзаконных актах<sup>935</sup>.

**Семейное и групповое голосование должны запрещаться.**

Пояснительные источники указывают на то, что семейное и групповое голосование должны запрещаться<sup>936</sup>. Подобные практики приводят к нарушению тайны голосования и, как правило, к дискриминации женщин.

**Участки для голосования должны быть организованы так, чтобы тайна голосования соблюдалась.**

Иные источники, в которых описывается практика государств, призывают к обеспечению всех необходимых мер по расположению и обстановке на участках для голосования в целях сохранения тайны голосования<sup>937</sup>.

## Новые технологии голосования

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность голосования*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Системы электронного голосования должны работать корректно; государство должно обеспечить их функционирование посредством независимого органа.**

В политических обязательствах четко говорится о том, что системы электронного голосования должны работать корректно<sup>938</sup>. Это

931 ООН, МПГП, Ст. 25; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН, ВДПЧ, Ст. 23

932 ООН, КПИ, Ст. 29

933 ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

934 СЕ (Комитет министров) Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 35

935 ООН, Права человека и выборы, параграф 109

936 ООН (КЛДЖ), Заключительные замечания, Таджикистан (2007), параграф 26

937 ПФ САДК, Нормы и стандарты, параграф 16

938 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 30



распространяется на возможность проинформировать избирателей о том, когда был подан их голос<sup>939</sup>. В этих источниках также поясняется, что корректное функционирование системы электронного голосования должно обеспечиваться государством посредством независимого органа<sup>940</sup>.

**Новые технологии голосования должны быть понятны в использовании и защищены от вмешательства.**

В политических обязательствах указывается, что системы голосования, включая электронные, должны быть достаточно защищены от фальсификаций<sup>941</sup>.

## Свобода от дискриминации в процедурах голосования

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом

**В процессе голосования не должна допускаться дискриминация в отношении кого бы то ни было по запрещенным основаниям.**

Договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, рождению или иному признаку в любое время<sup>942</sup>. Более того, в договорах говорится, что все равны перед законом и могут пользоваться равной его защитой<sup>943</sup>.

## Специальные меры

**Ключевые обязательства:**

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство между мужчинами и женщинами

**Государство должно предпринимать шаги для обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами.**

В договорах четко говорится, что женщины и мужчины должны пользоваться равными правами<sup>944</sup>. В некоторых случаях государство должно предпринимать особые временные меры для обеспечения фактического равенства женщин<sup>945</sup>.

Пояснительные источники гласят, что временные особые меры для обеспечения фактического равенства женщин могут представлять собой оказание финансовой помощи кандидатам-женщинам и их обучение,

939 CE (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 14

940 CE (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 28

941 CE (Комитет министров), Декларация о праве человека и верховенстве закона в информационном обществе, параграф 7

942 ООН, МПГП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; CE, ЕКПЧ, Ст. 14; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2)

943 ООН, МПГП, Ст. 26

944 ООН, МПГП, Ст. 3; АС, АСПЧН, Ст. 2(1) (а); CE, ЕКПЧ, Ст. 23

945 ООН, КЛДЖ, Ст. 3

внесение изменений в избирательные процедуры, разработку кампаний, направленных на равное участие, а также целенаправленный подбор женщин для назначения на государственные посты или использование квот для обеспечения участия женщин в решении государственных вопросов<sup>946</sup>. Пояснительные источники также указывают, что меры, предпринимаемые для обеспечения равного представительства женщин, не должны считаться дискриминирующими<sup>947</sup>.

**При необходимости должны приниматься меры для продвижения равенства меньшинств.**

Согласно международным договорам, в случае необходимости могут применяться временные особые меры поддержки этнических меньшинств или групп, которые пострадали в прошлом от дискриминации. Подобные меры не должны рассматриваться как дискриминация<sup>948</sup>; их действие должно заканчиваться по достижении заявленных целей; их нельзя использовать для поддержания неравных прав для различных групп населения<sup>949</sup>.

**Для обеспечения фактического равенства лиц с инвалидностью должны предприниматься особые меры.**

Международные договоры обязывают государства обеспечивать и продвигать права и основные свободы человека без какой-либо дискриминации по признаку инвалидности<sup>950</sup>. Специальные меры, направленные на обеспечение фактического равенства для лиц с инвалидностью, не должны рассматриваться как дискриминация<sup>951</sup>. Другие договоры призывают государства признавать тот факт, что женщины и девочки, имеющие инвалидность, являются объектами множественной дискриминации<sup>952</sup>.

Пояснительные источники указывают, что законодательная база должна обеспечивать лицам с инвалидностью возможность голосовать и быть избранными<sup>953</sup>.

## **Дизайн бюллетеня и волеизъявление**

**Ключевые обязательства:**

- **Право и возможность голосования**

**Избиратели должны иметь возможность сделать свой выбор в бюллетене и изменять свой выбор до его подачи.**

Согласно политическим обязательствам, системы голосования должны обеспечивать точность отражения голосов<sup>954</sup>, а также предоставлять возможность изменить свой выбор до подачи бюллетеня<sup>955</sup>.

946 ООН (КЛДЖ), Общие рекомендации 23, параграф 15

947 ООН (ППП), Замечание общего порядка 28, параграф 29

948 ООН, МКЛРД, Ст. 1

949 ООН, МКЛРД, Ст. 1

950 ООН, КПИ, Ст. 4

951 ООН, КПИ, Ст. 5

952 ООН, КПИ, Ст. 6 (1)

953 ООН (КПИ), Заключительные замечания, Венгрия (2012), параграф 26

954 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 90

955 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 11



### **Бюллетени должны быть понятными и удобными для использования.**

В политических обязательствах и источниках, описывающих практику государств, указывается, что бюллетени, включая электронные, должны:

- Быть понятными<sup>956</sup>
- Учитывать разный уровень грамотности<sup>957</sup>
- Печататься на основных языках (в многоязычных странах)<sup>958</sup>
- Быть одинаковыми на всех языках<sup>959</sup>

## **Свобода передвижения и процедуры голосования**

### **Ключевые обязательства:**

- *Свобода передвижения*

**В ходе избирательного процесса должна соблюдаться свобода передвижения.**

В договорах определяется фундаментальное право на свободу передвижения в границах каждого государства<sup>960</sup>. Это право гарантирует, что все лица, включая кандидатов, избирателей, наблюдателей и работников избирательных участков, могут осуществлять передвижения на всей территории, включая весь избирательный период и время голосования.

**Избиратели, перемещенные до дня голосования, должны иметь возможность вернуться в день голосования и подать бюллетень.**

Договоры предусматривают право каждого покинуть свою страну и вернуться назад<sup>961</sup>.

Согласно политическим обязательствам, избиратели, перемещенные до дня голосования, должны иметь возможность вернуться в день голосования и подать бюллетень<sup>962</sup>.

Источники, описывающие практику государств, подтверждают важность доступа избирателей к участкам для голосования<sup>963</sup>.

**!** Дополнительную информацию об обоснованных ограничениях свободы передвижения можно найти в разделе «Правовая база» в начале данного руководства.

## **Партийное и непартийное наблюдение за процедурами голосования**

### **Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность быть избранным*
- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*
- *Свобода объединения*

**Государство должно аккредитовать организации, осуществляющие гражданское наблюдение за выборами, а также способствовать их работе.**

956 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, параграф А.1.1

957 ООН, Права человека и выборы, параграф 110

958 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 54

959 ООН, Права человека и выборы, параграф 110

960 ООН, МПГПП, Ст. 12(1); АС, АСПЧН, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); ЕС, Хартия по

правам человека, Ст. 45(1) СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(1)

961 ООН, МПГПП, Ст. 12(2); АС, АСПЧН, Ст. 12(2); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(2)

962 ГАООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Принцип 22

963 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 75

Региональные договоры четко говорят о том, что участие наблюдателей (гражданских и международных) может положительно влиять на все аспекты избирательного процесса<sup>964</sup>.

В политических обязательствах дополнительно говорится о том, что государства должны признавать аккредитованные неправительственные организации и способствовать их возможности осуществлять свою деятельность<sup>965</sup>. Это относится и к мероприятиям по наблюдению за процедурами голосования.

**Кандидаты и их доверенные лица должны иметь возможность осуществлять наблюдение за голосованием и подсчетом голосов для защиты их права быть избранными.**

Согласно обязательствам, содержащимся в договорах, каждый гражданин имеет право быть избранным<sup>966</sup>. Это право может ограничиваться только при наличии объективных и обоснованных причин<sup>967</sup>.

В контексте процедур голосования политические обязательства указывают, что право быть избранным включает право политических партий и кандидатов на доступ к наблюдению за голосованием<sup>968</sup>.

**Наблюдатели должны иметь доступ к помещениям для голосования.**

Каждый имеет право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования<sup>969</sup>. Это распространяется на наблюдателей, которым необходим доступ к помещениям, которые используются для голосования.

## **Доступ к информации и документы, относящиеся к выборам**

**Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*

**Право на доступ к информации должно соблюдаться на протяжении всего процесса голосования.**

Согласно международным и региональным договорам, право на свободу выражения мнений включает способность каждого искать и получать информацию и идеи<sup>970</sup>. Доступ к информации, являясь важным правом само по себе, играет ключевую роль в обеспечении прозрачности и подотчетности в ходе избирательного процесса. Рассматривая его вместе с обязательством государства по обеспечению реализации прав и с элементами, касающимися прозрачности для борьбы с коррупцией, можно судить о наличии обязательства по обеспечению прозрачности

---

**!** Дополнительную информацию о необоснованных ограничениях права быть избранным можно найти в разделе «Правовая база».

---

---

**!** Дополнительную информацию о приемлемых ограничениях права доступа к информации можно найти в разделе «Правовая база».

---

<sup>964</sup> АС, ХАСВДУ, Ст. 1922; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 1(2); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8; ОАГ, МДХ, Ст. 23–25

<sup>965</sup> ОБСЕ, Московский документ, параграф 43

<sup>966</sup> ООН, МПГПП, Ст. 25; АС, АСПЧН, Ст. 13; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ЛАГ, Арабская хартия по правам человека, Ст. 24; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 3; ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 75

<sup>967</sup> ООН (ЛГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

<sup>968</sup> АС, Декларация по принципам, регулирующим демократические выборы в Африке, Ст. 7

<sup>969</sup> ООН, МКПРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9

<sup>970</sup> ООН, МПГПП, Ст. 19(2); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)



избирательного процесса. На доступ к информации могут налагаться определенные ограничения.

**Документы, касающиеся избирательного процесса, включая процедуры голосования, должны быть точными и открытыми для общественности.**

Документы, касающиеся избирательного процесса, включая процедуры голосования, должны быть точными и открытыми для общественности. Согласно международным договорам, государства должны действовать проактивно в области предания огласке информации, представляющей общественный интерес<sup>971</sup>. Это относится и к информации, касающейся избирательного процесса.

## Календарь выборов и осуществление прав

**Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**В календаре выборов должно отводиться достаточно времени на подготовку и реализацию всех аспектов избирательного процесса, включая процедуры голосования и процедуры, относящиеся к дню выборов.**

Международные и региональные договоры обязывают государства способствовать реализации прав человека<sup>972</sup> в том числе в ходе планирования избирательного процесса.

Источники, описывающие практику государств, подчеркивают важность обеспечения достаточного количества времени при планировании выборов для успешной реализации всех аспектов выборов, включая те, которые относятся к процедурам голосования<sup>973</sup>.

## Предотвращение фальсификаций

**Ключевые обязательства:**

- *Равное избирательное право*
- *Тайное голосование*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Процедуры голосования не должны ослаблять вес голосов отдельных лиц, групп или географических областей.**

Договоры требуют соблюдения равного избирательного права при проведении выборов<sup>974</sup>.

<sup>971</sup> ООН, КООНПК, Ст. 10

<sup>972</sup> ООН, МПГП, Ст. 2(2); АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

<sup>973</sup> ООН, Права человека и выборы, параграф 75

<sup>974</sup> ООН, МПГП, Ст. 25(6); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (6); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(6)

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют государствам предпринимать шаги по предотвращению возможности ослабления веса голосов отдельных лиц, групп или географических областей<sup>975</sup>.

#### **Обеспечение мер защиты для предотвращения многократного голосования или иных видов манипуляций с бюллетенями.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют предпринимать меры, исключающие возможность многократной регистрации или голосования<sup>976</sup>. В частности, запрещается незаконный вброс бюллетеней, как пример нарушения равного избирательного права<sup>977</sup>. К примерам защитных мер по предотвращению манипуляций относятся:

- Маркировка пальцев для предотвращения повторного голосования<sup>978</sup>
- Демонстрация пустых избирательных урн перед началом голосования<sup>979</sup>
- Должное опечатывание избирательных урн перед началом голосования<sup>980</sup>
- Учет всех бюллетеней в течение дня выборов, включая неиспользованные<sup>981</sup>

#### **Необходимо обеспечить меры, исключающие передачу подтверждения того, как проголосовал избиратель, за пределы избирательного участка.**

Политические обязательства призывают реализовывать меры, исключающие передачу подтверждения того, как проголосовал избиратель, за пределы избирательного участка<sup>982</sup>. Конфиденциальные избирательные материалы должны надежно храниться в ходе голосования<sup>983</sup>.

## **Борьба с коррупцией и процедуры голосования**

### **Ключевые обязательства:**

- *Борьба с коррупцией*

**ОООПВ должны соблюдать процедуры по предотвращению случаев коррупции и реагированию на них, а также по обеспечению наказания за них, в том числе в ходе процесса голосования.**

Согласно обязательствам, содержащимся в договорах, государства должны предпринимать меры по борьбе с коррупцией в различных формах<sup>984</sup>, в том числе в ходе процесса организации выборов, предвыборной агитации, регистрации избирателей, голосования и подсчета голосов. В договорах указывается, что государства должны способствовать прозрачности принятия государственных решений и закупок, а также поощрять вовлечение общественности в эти процессы в целях борьбы с коррупцией<sup>985</sup>. В договорных источниках под термином «коррупция» понимают следующее:

975 ООН, Права человека и выборы, параграф 68

976 ООН, Права человека и выборы, параграф 68

977 СЕ, Руководство для наблюдателей за выборами, параграф 2.5.3

978 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 97

979 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство (Ред. 6), стр. 73

980 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 25

981 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.3.2.2.33 (пояснительный доклад)

982 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 51–52

983 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 13.2.2.335 (пояснительный доклад)

984 ООН, КООНПК, Ст. 18; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 7

985 ООН, КООНПК, Ст. 13(а); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 3(3)





- Требование или принятие чего-либо, имеющего ценность, в обмен на преимущество<sup>986</sup>
- Предложение или передача чего-либо, имеющего ценность, за совершение какого-либо действия или бездействия должностным лицом при выполнении государственных функций<sup>987</sup>
- Мошенническое использование или сокрытие имущества, полученного за счет коррупционных действий<sup>988</sup>
- Участие в коррупционных действиях или сговоре по их совершению<sup>989</sup>
- Любое действие или бездействие в ходе исполнения должностных обязанностей государственным служащим в целях получения преступных доходов<sup>990</sup>
- Использование государственного имущества в целях, для которых оно не предусмотрено, с намерением извлечь выгоду в пользу чиновника или третьей стороны<sup>991</sup>
- Злоупотребление влиянием<sup>992</sup>

## Обучение должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Государство должно проводить обучение чиновников и разъяснительную работу с избирателями относительно процедур голосования.

Пояснительные источники четко говорят о необходимости обучения государственных чиновников и граждан вопросам прав человека. Предположительно, это распространяется на обучение представителей ООПВ по вопросам, относящимся к выборам<sup>993</sup>.

## Обеспечение мер защиты и безопасности в процедурах голосования

### Ключевые обязательства:

- Право на личную неприкосновенность

Потенциальные избиратели должны иметь возможность проголосовать без угроз и принуждения.

В договорах провозглашается право каждого на неприкосновенность личности, включающее защиту от незаконного ареста и содержания под стражей<sup>994</sup>. Люди должны быть в любой момент времени защищены от физического или эмоционального насилия.

! Дополнительную информацию о борьбе с коррупцией и процедурах организации выборов можно найти в разделе «Организация и проведение выборов».

986 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

987 ООН, КООНПК, Ст. 19

988 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

989 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

990 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

991 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

992 ООН, КООНПК, Ст. 18

993 ООН (ППП), Замечание общего порядка 31, параграф 3

994 ООН, МППП, Ст. 9; АС, АСПЧ, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1);

ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 14(12); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 5(1); СНГ,

Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 5(1)

Пояснительные источники указывают, что государства должны предпринять меры для исключения вмешательства в избирательный процесс и запугивания или принуждения избирателей<sup>995</sup>.

**Необходимо обеспечить меры, исключающие возможность принуждения избирателей.**

Политические обязательства раскрывают требования, содержащиеся в пояснительных источниках, и призывают реализовывать меры, исключающие передачу подтверждения того, как проголосовал избиратель, за пределы избирательного участка<sup>996</sup>.

**Лица, обеспечивающие безопасность, должны играть положительную роль в ходе избирательного процесса, обеспечивая защиту избирателям, кандидатам и представителям ООПВ без вмешательства в процесс.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что избиратели имеют право на безопасность, которую силовые структуры обеспечивают на участках для голосования без дальнейшего вмешательства<sup>997</sup>. В других источниках, описывающих практику государств, в данное обязательство включают обеспечение нейтрального поведения представителей силовых структур в ходе всего избирательного процесса<sup>998</sup>.

**Работники ООПВ должны поддерживать порядок на участках для голосования.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы высшие должностные лица на участке для голосования могли иметь полномочия для поддержания порядка<sup>999</sup>.

## **Право на эффективные средства правовой защиты и процедуры голосования**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на эффективные средства правовой защиты*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государство должно обеспечить всем гражданам эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты от нарушения их прав, в том числе в контексте процедур голосования.**

Договоры утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу)<sup>1000</sup> средства правовой защиты от нарушения их прав и свобод компетентным национальным

995 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 11

996 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 5152

997 ООН, Права человека и выборы, параграф 9497

998 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

999 Мерлое, Продвижение законодательной базы для демократических выборов, стр. 50

1000 ООН, МПГПП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 7



арбитром<sup>1001</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является фундаментальным для обеспечения реализации иных прав человека. Средства правовой защиты должны распространяться на жалобы, возникающие в течение всего избирательного процесса<sup>1002</sup>.

Политические обязательства и источники, описывающие практику государств, указывают на то, что все люди должны иметь право на эффективные средства правовой защиты в случае нарушений их прав на участие в ведении государственных дел в отношении избирательного процесса<sup>1003</sup>.

**Должны предприниматься шаги по предотвращению фальсификаций на выборах и нарушений в ходе выборов, а также наложению наказаний за них.**

Договоры обязывают государства предпринимать шаги по реализации прав человека<sup>1004</sup>. Это распространяется на весь избирательный процесс и все избирательные права.

Пояснительные источники указывают, что данное обязательство носит абсолютный характер, применяется непосредственно<sup>1005</sup> и предусматривает принятие различных позитивных мер. Они включают просветительскую работу среди населения и государственных служащих по вопросам прав человека<sup>1006</sup>, а также предупреждение, наказание, расследование и/или компенсацию вреда, причиненного вследствие нарушения прав человека негосударственными субъектами<sup>1007</sup>. Все ветви власти и иные государственные органы ответственны за выполнение данного обязательства<sup>1008</sup>.

В качестве примера государственной практики в области процедур голосования можно отметить необходимость деятельности государств по предотвращению фальсификации итогов голосования и наказания за подобные действия, нарушающие избирательные права<sup>1009</sup>.

**!** Дополнительную информацию можно найти в разделе «Разрешение споров в области выборов».

1001 ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 7; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

1002 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

1003 СЕ (Комитет министров), Декларация по своду рекомендуемых норм при проведении выборов, стр. 1

1004 ООН, МПГП, Ст. 2(2); АС, АСПЧ, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

1005 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 31, параграф 14

1006 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 31, параграф 17

1007 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 31, параграф 8

1008 ООН (ЛПГП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

1009 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 13.26



## Раздел 9

# Подсчет голосов и обработка результатов

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
  - Равенство между мужчинами и женщинами
  - Право и возможность голосования
  - Право на эффективные средства правовой защиты
  - Право и возможность быть избранным
  - Всеобщее избирательное право
  - Право и возможность участия в ведении государственных дел
  - Равное избирательное право
  - Свобода объединения
  - Тайное голосование
  - Свобода передвижения
  - Периодические выборы
  - Прозрачность и доступ к информации
  - Борьба с коррупцией
  - Право на личную неприкосновенность
  - Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
  - Свобода от дискриминации и равенство перед законом
  - Верховенство права
- 
- Обязательство на макроуровне
  - Права и свободы личности
  - Процессуальные обязательства
  - основополагающие обязательства



## Содержание раздела

Содержание раздела			
Соответствующие обязательства	162	Гарантии для предотвращения фальсификации избирательных бюллетеней	167
Правовая база для подсчета голосов и обработки результатов	165	Борьба с коррупцией при подсчете голосов	167
Календарь выборов и осуществление прав	165	Прозрачность при сообщении, передаче и опубликовании результатов выборов	168
Подсчет поданных бюллетеней	166	Партийное и непартийное наблюдение за подсчетом голосов и обработкой результатов	170
Определение намерения избирателя	166	Обеспечение тайны голосования	171
		Свобода передвижения при подсчете голосов и обработке результатов	172
		Меры защиты и безопасности при подсчете голосов и обработке результатов	172
		Обучение сотрудников, проводящих голосование и подсчет голосов	173
		Право на эффективные средства правовой защиты при подсчете голосов и обработке результатов	173
		Принятие результатов подлинных выборов	174

**Т**очный и честный подсчет голосов играет ключевую роль в защите прав людей голосовать и быть избранными. Вне зависимости от достоверности прочих компонентов избирательного процесса, неправильный подсчет голосов может нарушить целостность избирательного процесса и снизить общественное доверие и согласие с результатами выборов. Несмотря на то, что детали процесса подсчета голосов и обработки результатов могут отличаться в разных странах, в основе процесса лежат такие общепринятые принципы, как точность, честность и прозрачность.

Группы международных и гражданских наблюдателей, как правило, опираются на данные о процессе подсчета голосов, полученные краткосрочными наблюдателями. Зачастую для сбора информации об обработке результатов на следующих уровнях, которая длится дольше, лучше подходят долгосрочные наблюдатели.

В этом разделе руководства рассматривается ряд следующих вопросов, относящихся к выборам:

- Правовая база для подсчета голосов и обработки результатов
- Прозрачность, доступ к информации и наблюдение за подсчетом голосов и обработкой результатов
- Защитные меры при подсчете голосов и обработке результатов
- Право на эффективные средства правовой защиты

Неполный список примерных вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, которые изложены ниже, находится в Приложении В.

## Правовая база для подсчета голосов и обработки результатов

**Ключевые обязательства:**

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

**Продвижение принципа верховенства права.**

В договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по продвижению принципа верховенства права<sup>1010</sup>. Верховенство права общепризнанно считается неотъемлемым условием для осуществления прав человека и представительной демократии<sup>1011</sup>.

**Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.**

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о подсчете и обработке голосов.

---

---

**!** См. раздел «Правовая база», настоящего руководства, чтобы получить дополнительные сведения.

---

<sup>1010</sup> ООН, КООНПК, Ст. 5(1); АС, ХАСВДВУ, Ст. 32(8); СЕ, ЕКПЧ, Преамбула; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Преамбула

<sup>1011</sup> ГАООН, Декларация тысячелетия; ГАООН, Резолюция о верховенстве закона; ОАГ, МДХ, Ст. 3 и 4; и ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 3



В международных договорах указано, что верховенство права подразумевает всеобщее равенство перед законом<sup>1012</sup>, а также равную защиту законом<sup>1013</sup>. Соблюдение принципа верховенства права позволяет обеспечить политическую и правовую среду, способствующую проведению подлинного избирательного процесса и осуществлению избирательных прав.

В пояснительных источниках также указывается, что для верховенства права необходимо, чтобы не допускалось произвольное применение законов и процедур<sup>1014</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что процедуры закрытия избирательных участков и подсчета голосов должны быть установлены законом<sup>1015</sup>.

### **Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.**

Международные договоры требуют, чтобы правовая база соответствовала международным обязательствам в области прав человека<sup>1016</sup>.

## **Календарь выборов и осуществление прав**

### **Ключевые обязательства:**

- *Периодические выборы*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

### **Календарь выборов должен предусматривать достаточно времени для реализации всех этапов избирательного процесса, включая подсчет голосов.**

Международные и региональные договоры обязывают государства обеспечивать реализацию прав человека<sup>1017</sup>, в том числе во время планирования избирательного процесса.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что волеизъявление народа может быть выражено только посредством подлинных и периодических выборов. Также при составлении календаря выборов важно предусмотреть достаточное количество времени для успешной реализации прочих необходимых компонентов избирательного процесса, таких как подсчет голосов и обработка результатов<sup>1018</sup>.

1012 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

1013 ООН, МПГП, Ст. 26

1014 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

1015 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 82

1016 ООН, МПГП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

1017 ООН, МПГП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

1018 ООН, Права человека и выборы, параграф 75

## Подсчет поданных бюллетеней

### Ключевые обязательства:

- *Право и возможность быть избранным*
- *Всеобщее избирательное право*

Государство должно активно принимать меры для содействия голосованию максимального числа избирателей, имеющих право голоса, а также гарантировать, что поданные голоса будут подсчитаны.

Международные и региональные договоры указывают, что выборы должны проводиться на основе всеобщего избирательного права<sup>1019</sup>. В контексте подсчета голосов и обработки результатов всеобщее избирательное право подразумевает подсчет всех поданных голосов.

Процессы подсчета голосов и обработки результатов должны обеспечивать защиту права быть избранным.

Международные и региональные договоры указывают, что каждый гражданин имеет право быть избранным<sup>1020</sup>. Право быть избранным включает в себя право на то, что бюллетени будут подсчитаны.

Процессы подсчета голосов и обработки результатов должны осуществляться без какой-либо дискриминации по запрещенным признакам.

Международные и региональные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, рождению или иному признаку в любое время<sup>1021</sup>. Кроме того, в международных договорах ясно указано, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту законом<sup>1022</sup>.

## Определение намерения избирателей

### Ключевые обязательства:

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

Государство должно принять необходимые меры по реализации прав в ходе подсчета голосов.

Международные договоры обязывают государства принять необходимые меры по реализации прав человека<sup>1023</sup>. Это обязательство распространяется на весь избирательный процесс, включая обеспечение действительности голосов.

1019 ООН, МПГПП, Ст. 25(6); АС, ХАСВДВУ, Ст. 4(2); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(6)

1020 ООН, МПГПП, Ст. 25(6); АС, АСПЧН, Ст. 13(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (а); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 24(3–4); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(6)

1021 ООН, МПГПП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 14;

ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2); ООН (КЭСКО), Замечание общего порядка 20, параграф 32

1022 ООН, МПГПП, Ст. 26

1023 ООН, МПГПП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1





При определении действительности избирательного бюллетеня необходимо принимать во внимание намерение избирателя.

В политических обязательствах указано, что при определении действительности избирательных бюллетеней необходимо принимать во внимание намерение избирателей<sup>1024</sup>.

## Гарантии для предотвращения фальсификации избирательных бюллетеней

**Ключевые обязательства:**

- *Равное избирательное право*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

Равное избирательное право должно обеспечиваться в течение всего избирательного процесса, включая подсчет голосов, при соблюдении принципа «один человек — один голос».

Международные и региональные договоры указывают, что выборы должны проводиться на основе равного избирательного права<sup>1025</sup>.

Необходимо предусмотреть гарантии, чтобы исключить возможность фальсификации или подмены избирательных бюллетеней, в том числе во время процесса подсчета голосов и обработки результатов.

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют государствам применять гарантийные меры для обеспечения точности при подсчете голосов, независимо от используемого метода голосования или подсчета голосов (ручного, механического или электронного)<sup>1026</sup>. Они также указывают, что для соблюдения равного избирательного права и принципа «один человек — один голос» требуется исключение возможности какой-либо фальсификации или подмены избирательных бюллетеней<sup>1027</sup>, в том числе при подсчете бюллетеней после завершения голосования.

## Борьба с коррупцией при подсчете голосов

**Ключевые обязательства:**

- *Борьба с коррупцией*

ОООПВ должны соблюдать и применять процедуры по предотвращению случаев коррупции и реагированию на них, а также по обеспечению наказания за них, в том числе в ходе процесса голосования.

<sup>1024</sup> СЕ, Руководство для наблюдателей за выборами, параграф 4.3

<sup>1025</sup> ООН, МПГПП, Ст. 25(б); ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 29(б)

<sup>1026</sup> БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 28

<sup>1027</sup> СЕ, Руководство для наблюдателей за выборами, параграф 4.6

Договоры обязывают государства принимать меры по борьбе с коррупцией, которая может принимать различные формы<sup>1028</sup>, в том числе во время организации и проведения выборов, периода агитации, регистрации избирателей, голосования, подсчета голосов и иных этапов избирательного процесса. Договоры указывают, что государства должны поддерживать прозрачность при принятии государственных решений и выполнении закупок, а также содействовать участию общественности в качестве средства борьбы с коррупцией<sup>1029</sup>.

В договорах, послуживших источниками, коррупция определяется следующим образом:

- Предложение или получение чего-то, представляющего ценность, в обмен на некое преимущество<sup>1030</sup>
- Предложение или передача чего-то, представляющего ценность, в обмен на некое действие или упущение при выполнении публичной функции<sup>1031</sup>
- Мошенническое использование или сокрытие имущества, полученного в результате коррупционной деятельности<sup>1032</sup>
- Участие в коррупционной деятельности или предварительный сговор об участии в коррупционной деятельности<sup>1033</sup>
- Какое-либо действие или упущение при выполнении должностных обязанностей государственного служащего в целях получения незаконной выгоды<sup>1034</sup>
- Использование государственного имущества в непредусмотренных для этого целях в пользу государственного служащего или третьих лиц<sup>1035</sup>
- Злоупотребление влиянием<sup>1036</sup>

Источники, описывающие практику государств, указывают, что в избирательном законодательстве должны быть предусмотрены процедуры и санкции, направленные на борьбу с коррупцией<sup>1037</sup>. Очевидно, что это подразумевает и борьбу с коррупцией во время подсчета голосов и обработки результатов.

1028 ООН, КООНПҚ, Ст. 18; АС, Конвенция о коррупции, Ст. 7; АС, ХАСВДВУ, Ст. 7(1); ОАГ, Конвенция по борьбе с коррупцией, Ст. 11(2); СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 3(6)

1029 ООН, КООНПҚ, Ст. 13

1030 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

1031 ООН, КООНПҚ, Ст. 19

1032 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

1033 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

1034 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

1035 АС, Конвенция о коррупции, Ст. 4

1036 ООН, КООНПҚ, Ст. 18

1037 ООН, Права человека и выборы, параграф 118



## Прозрачность при сообщении сведений, передаче и опубликовании результатов выборов

### Ключевые обязательства:

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Борьба с коррупцией*

**Необходимо обеспечить доступ к информации в течение всего избирательного процесса, в том числе во время подсчета голосов и обработки результатов.**

Международные и региональные договоры указывают, что все люди имеют право на получение и передачу информации и любых мнений, независимо от области и границ. Право на прозрачность и доступ к информации основано на гарантиях того, что свобода выражения подразумевает, что все лица должны иметь возможность поиска и получения информации и мнений<sup>1038</sup>. К праву на прозрачность и доступ к информации могут применяться только определенные установленные ограничения.

**Государство должно по собственной инициативе осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.**

Международные договоры устанавливают, что государства должны по собственной инициативе осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес<sup>1039</sup>. Это включает информацию, относящуюся к избирательному процессу.

**Подсчет голосов и сообщение результатов должны осуществляться честным образом.**

Международные договоры ясно указывают, что государства должны поощрять честность и ответственность государственных служащих.

Политические обязательства поддерживают эту точку зрения, рекомендуя осуществлять подсчет голосов честным и точным образом<sup>1040</sup>.

**Процесс подсчета должен иметь возможность перепроверки, а избирательные бюллетени следует сохранять для пересчета в дальнейшем.**

Политические обязательства указывают, что процедуры подсчета должны предусматривать возможность перепроверки, а бюллетени следует сохранять для возможности пересчета в дальнейшем, чтобы обеспечить для всех лиц надлежащий доступ к информации в рамках процесса подсчета голосов<sup>1041</sup>.

---

**!** См. раздел «Правовая база» настоящего руководства, чтобы получить дополнительные сведения о допустимых ограничениях права на доступ к информации.

---

1038 ООН, МПГП, Ст. 19(2); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)

1039 ООН, КООНП, Ст. 10

1040 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 7.4

1041 СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 98

**Результаты должны быть опубликованы своевременно, оглашены публично и вывешены в пункте подсчета голосов.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы результаты были опубликованы своевременно<sup>1042</sup>, оглашены публично и вывешены в пункте подсчета голосов<sup>1043</sup>.

**Итоги голосования должны направляться на вышестоящие уровни обработки результатов прозрачным и открытым способом.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы итоги голосования передавались на вышестоящие уровни открытым способом<sup>1044</sup>.

## **Партийное и непартийное наблюдение за подсчетом голосов и обработкой результатов**

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность быть избранным*
- *Право и возможность участия в ведении государственных дел*
- *Свобода объединения*
- *Борьба с коррупцией*

**Кандидаты и их представители, а также наблюдатели должны иметь возможность осуществлять наблюдение за голосованием и подсчетом голосов.**

В региональных договорах ясно указано, что участие как гражданских, так и международных наблюдателей может благоприятно влиять на все аспекты избирательного процесса<sup>1045</sup>.

Пояснительные источники указывают, что кандидаты или их представители, а также аккредитованные наблюдатели должны иметь возможность наблюдения за подсчетом голосов и обработкой результатов<sup>1046</sup>.

Политические обязательства также указывают, что участие гражданских наблюдателей может благоприятно влиять на все аспекты избирательного процесса<sup>1047</sup>. Кроме того, они предлагают государству оказывать содействие неправительственным организациям в осуществлении их деятельности<sup>1048</sup>, что, очевидно, включает наблюдение за подсчетом голосов и обработкой результатов.

**Процесс подсчета голосов должен быть прозрачным и доступным для наблюдения.**

Пояснительные источники указывают, что процесс подсчета голосов и обработки результатов должен быть прозрачным и доступным для наблюдения<sup>1049</sup>.

<sup>1042</sup> БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 73

<sup>1043</sup> СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 3.2.2.4.46 (пояснительный доклад)

<sup>1044</sup> СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.3.2.xiv

<sup>1045</sup> АС, ХАСВДВУ, Ст. 19–22; СНГ, Конвенция о стандартах демократических выборов, Ст. 1(2); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8; ОАГ, МДХ, Ст. 23–25

<sup>1046</sup> ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

<sup>1047</sup> ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 8

<sup>1048</sup> ОБСЕ, Московский документ, параграф 43

<sup>1049</sup> ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 25, параграф 20



**Представителям партий и аккредитованным наблюдателям в центре обработки результатов голосования должны выдаваться копии протоколов и сводные таблицы.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют ряд мер по борьбе с коррупцией. В их число входит выдача в центре обработки результатов представителям партий и аккредитованным наблюдателям копий протоколов и сводных таблиц с результатами голосования<sup>1050</sup>. Кроме этого, центры обработки результатов должны располагаться в установленных местах и быть легкодоступными<sup>1051</sup>.

**Наблюдатели должны иметь возможность доступа в места, используемые для подсчета голосов и обработки результатов.**

Международные договоры указывают, что все люди имеют право на равный доступ к любому месту или услуге, предназначенным для общественного пользования<sup>1052</sup>. Это включает необходимость обеспечения доступа наблюдателей к объектам, используемым для подсчета голосов и обработки результатов.

**В случае применения электронных систем голосования должна быть предусмотрена возможность открытого и всеобъемлющего контроля.**

Политические обязательства указывают, что система послевыборного контроля в случае применения электронных систем голосования должна быть открытой и всеобъемлющей<sup>1053</sup>.

## **Обеспечение тайны голосования**

**Ключевые обязательства:**

- *Тайное голосование*

**Независимо от используемого метода голосования, необходимо обеспечить соблюдение тайны голосования на протяжении всего избирательного процесса, в том числе во время голосования и обработки результатов. При подсчете голосов и обработке результатов не должно быть возможности связать поданные бюллетени с личностями отметивших их избирателей.**

Международные и региональные договоры указывают, что выборы должны проводиться путем тайного голосования<sup>1054</sup>. Для этого следует предусмотреть невозможность сопоставления бюллетеней с личностями отметивших их избирателей, чтобы последние могли опускать их без риска подвергнуться запугиванию.

Пояснительные источники дополнительно указывают, что в контексте подсчета голосов важно, чтобы используемая система голосования (бумажная, электронная или иная) обеспечивала тайну волеизъявления избирателя и сохраняла тайну на протяжении всего процесса<sup>1055</sup>.

1050 Норвежский Хельсинкский комитет. Мониторинг прав человека, стр. 14

1051 ИИСУДА и ФИК стран САДК, ППМНВ, стр. 27

1052 ООН, МКЛРД, Ст. 5; ООН, КПИ, Ст. 9

1053 СЕ (Комитет министров) Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 102

1054 ООН, МППП, Ст. 25; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23; ООН, ВДПЧ, Ст. 23

1055 ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

**Правовая база должна содержать четкие указания по обеспечению тайны голосования в ходе выборов.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют, чтобы избирательное законодательство и его нормы обеспечивали четкие указания относительно соблюдения тайны голосования<sup>1056</sup>.

## **Свобода передвижения при подсчете голосов и обработке результатов**

**Ключевые обязательства:**

- Свобода передвижения

**Необходимо обеспечить соблюдение свободы передвижения в течение избирательного процесса, в том числе непосредственно во время выборов.**

Международные и региональные договоры указывают, что все люди имеют право на свободу передвижения в пределах каждого государства<sup>1057</sup>. Свобода передвижения является основополагающим правом, обеспечивающим возможность передвижения по территории во время подсчета голосов и обработки результатов для всех людей, включая кандидатов, избирателей, гражданских наблюдателей и членов избирательных комиссий.

## **Меры защиты и безопасности при подсчете голосов и обработке результатов**

**Ключевые обязательства:**

- Право на личную неприкосновенность

**Подсчет голосов должен осуществляться в условиях, не допускающих запугивания.**

В международных договорах указывается, что все люди имеют право на личную неприкосновенность и недопустимость незаконного ареста или содержания под стражей<sup>1058</sup>. Согласно требованию этого права люди должны быть в любой момент времени защищены от физического или эмоционального насилия.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что подсчет голосов должен осуществляться в условиях, не допускающих запугивания<sup>1059</sup>.

1056 ООН, Права человека и выборы, параграф 109  
1057 ООН, МПГПП, Ст. 12(1); АС, АСПЧН, Ст. 12(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 22(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 26(1); ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 45(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 22(1)

1058 ООН, МПГПП, Ст. 9; АС, АСПЧН, Ст. 6; ОАГ, АКПЧ, Ст. 7(1); ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 14(12); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 5(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 5(1)  
1059 ЕС, Руководство (Ред. 1), стр. 82



**Лица, обеспечивающие безопасность, должны играть положительную роль в ходе избирательного процесса, обеспечивая защиту избирателям, кандидатам и представителям ООПВ без вмешательства в процесс.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что избиратели имеют право на безопасность, обеспечиваемую на избирательных участках сотрудниками полиции и служб безопасности, которые при этом не вмешиваются в процесс голосования<sup>1060</sup>. Другие источники дополнительно указывают, что данное обязательство также требует нейтрального поведения сотрудников правоохранительных органов в течение избирательного процесса<sup>1061</sup>.

Другие источники указывают, что высшее должностное лицо на участке подсчета голосов должно обладать полномочиями по обеспечению порядка<sup>1062</sup>.

## **Обучение сотрудников, проводящих голосование и подсчет голосов**

**Ключевые обязательства:**

- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государство должно вести разъяснительную работу среди должностных лиц и граждан по вопросам подсчета голосов и обработки результатов.**

Международные договоры четко указывают, что государства должны принимать меры, необходимые для обучения должностных лиц принципам прав человека<sup>1063</sup>. Это подразумевает и подготовку в области процесса подсчета голосов и обработки результатов, так как он непосредственным образом влияет на осуществление различных основополагающих прав.

## **Право на эффективные средства правовой защиты при подсчете голосов и обработке результатов**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на эффективные средства правовой защиты*

**Необходимо обеспечить право на эффективные средства правовой защиты на протяжении всего процесса.**

<sup>1060</sup> ООН, Права человека и выборы, параграфы 94–97

<sup>1061</sup> ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

<sup>1062</sup> Мерло, Продвижение законодательной базы для демократических выборов, стр. 50

<sup>1063</sup> ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 3

Обязательства по договорам ясно утверждают право всех людей на эффективное (своевременное и имеющее обязательную юридическую силу)<sup>1064</sup> средство правовой защиты от нарушения их прав и свобод в компетентном национальном органе<sup>1065</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты является основополагающим для обеспечения соблюдения всех остальных прав человека.

**Право на оспаривание результатов выборов должно быть предусмотрено законом.**

---

**!** См. раздел «Разрешения избирательных споров» настоящего руководства, чтобы получить дополнительные сведения.

---

Региональные договоры указывают, что следует предусмотреть возможность рассмотрения заявлений, связанных с оглашением результатов<sup>1066</sup>.

**Процесс подсчета голосов и обработки результатов должен подлежать беспристрастной проверке и судебному пересмотру.**

Пояснительные источники указывают, что для обеспечения эффективных средств правовой защиты в случае нарушения прав процесс подсчета голосов должен подлежать беспристрастной проверке и судебному пересмотру или иным равнозначным процессам<sup>1067</sup>.

Политические обязательства также указывают, что процедуры подсчета голосов должны иметь возможность перепроверки, а бюллетени следует сохранять для возможности пересчета в дальнейшем, чтобы обеспечить необходимое доказательство для урегулирования жалоб<sup>1068</sup>.

**В правовой базе должны быть четко прописаны основания для подачи жалоб и апелляций, а также процедуры требования пересчета голосов.**

Политические обязательства и источники, описывающие практику государств, указывают, что право на оспаривание результатов выборов должно быть предусмотрено законом<sup>1069</sup>. Справедливые правила должны:

- Четко указывать основания для подачи допустимых жалоб и апелляций<sup>1070</sup>
- Определять и регулировать право требования пересчета голосов<sup>1071</sup>
- Предоставлять возможность оспаривания и признания недействительными всех результатов выборов или их части<sup>1072</sup>

---

<sup>1064</sup> ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 7

<sup>1065</sup> ООН, МПГП, Ст. 2; АС, АСПЧ, Ст. 7; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

<sup>1066</sup> ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

<sup>1067</sup> ООН (ПТП), Замечание общего порядка 25, параграф 20

<sup>1068</sup> СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 98

<sup>1069</sup> САДК, Принципы и рекомендации, параграф 2.1.10

<sup>1070</sup> БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы, стр. 36

<sup>1071</sup> СЕ, Руководство, параграф 4.8

<sup>1072</sup> СЕ (Комитет министров), Рекомендация (2004)11 о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, Ст. 27



## Принятие результатов подлинных выборов

**Ключевые обязательства:**

- *Право и возможность голосования*
- *Право и возможность быть избранным*

**Результаты подлинных выборов должны уважаться всеми сторонами и международным сообществом.**

Пояснительные источники четко указывают, что результаты подлинных выборов, в ходе которых граждане принимают участие в ведении государственных дел посредством свободно избранных представителей, должны уважаться и воплощаться<sup>1073</sup>.

---

<sup>1073</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 25, параграф 19



## Раздел 10

# Разрешение избирательных споров

---

### Соответствующие обязательства

- Подлинные выборы, отражающие свободное волеизъявление народа
- Прозрачность и доступ к информации
- Право на личную неприкосновенность
- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство между мужчинами и женщинами
- Право на справедливое и публичное судебное разбирательство
- Право на эффективные средства правовой защиты
- Периодические выборы
- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

- 
- Обязательство на макроуровне
  - Права и свободы личности
  - Процессуальные обязательства
  - Основопологающие обязательства



---

## Содержание раздела

Соответствующие обязательства	176	Прозрачность процессов разрешения избирательных споров	181	Право на эффективные средства правовой защиты, в том числе право на оспаривание результатов выборов	183
Правовая база и разрешение споров	179	Право на справедливое и публичное разбирательство	182	Меры защиты и безопасности при разрешении избирательных споров	185
Календарь выборов и осуществление прав	180	беспристрастным и независимым арбитром			
Свобода от дискриминации и разрешение избирательных споров	180				

---

---

**!** См. материалы Сети сведений о выборах АСЕ, чтобы получить дополнительные сведения о разрешении избирательных споров и избирательном правосудии.

---

**Д**остоверность избирательного процесса во многом определяется способностью государства эффективно разрешать избирательные споры. Оспаривание результатов выборов или порядка их проведения следует считать не слабостью избирательной системы, а признаком ее прочности<sup>1074</sup>. Механизмы разрешения избирательных споров сильно различаются от страны к стране и в основном опираются на исторический и политический контекст. В их число могут входить формальные судебные разбирательства или более неформальные альтернативные процедуры разрешения споров.

Учитывая важность процесса разрешения споров для осуществления прав и выполнения обязательств, ключевое значение для общего анализа избирательного процесса имеет оценка механизмов разрешения споров. Оценка процессов разрешения споров следует осуществлять на протяжении всего избирательного цикла. Но так как иногда процессы разрешения споров приобретают особое значение уже после дня голосования, для проведения оценки требуется долгосрочное присутствие. Организации по наблюдению за выборами, способные направлять долгосрочные миссии, все чаще делают упор на механизмы разрешения споров. Особенно хорошо для мониторинга процессов разрешения избирательных споров подходят гражданские наблюдатели.

Хотя в этом разделе рассматриваются обязательства, связанные с процессами разрешения избирательных споров, следует заметить, что разрешение избирательных споров и право на эффективные средства правовой защиты, относящиеся к иным компонентам избирательного процесса, рассмотрены в предыдущих разделах. Таким образом, чтобы получить полную картину обязательств и вопросов, связанных с разрешением споров, необходимо сопоставлять эту главу с другими разделами руководства.

В параграфах ниже приводятся разъяснения по целому спектру избирательных вопросов, касающихся разрешения избирательных споров, в том числе:

- Правовая база для разрешения избирательных споров
- Прозрачность, доступ к информации и разрешение споров
- Дискриминация и разрешение споров
- Справедливые и беспристрастные судебные слушания
- Право на эффективные средства правовой защиты

Неполный список примеров вопросов для сбора данных, связанных с критериями оценки, находится в Приложении В.

---

<sup>1074</sup> Петит (2000), стр. 5



## Правовая база и разрешение споров

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав
- Верховенство права

### Разрешение избирательных споров должно осуществляться в соответствии с принципами верховенства права.

В международных договорах предусмотрено, что государства должны принимать меры по утверждению принципа верховенства права, принимая во внимание всеобщее равенство перед законом<sup>1075</sup> и равную защиту закона<sup>1076</sup>. Законодательство также должно соответствовать нормам международного права в области прав человека<sup>1077</sup>.

### Произвольное применение законов и процедур не допускается.

В пояснительных источниках указывается, что произвольное применение законов и процедур не допускается<sup>1078</sup>. Временное ограничение или лишение прав на участие в ведении государственных дел допустимо только при наличии объективных и пропорциональных оснований, предусмотренных законодательством<sup>1079</sup>.

### Государство должно применять санкции к нарушителям избирательного законодательства.

Пояснительные источники указывают, что в случае установления фактов нарушения прав государство обязано наказать виновных в данном нарушении<sup>1080</sup>.

Источники, описывающие практику государств, указывают, что для эффективного применения избирательного законодательства требуется принятие санкций против его нарушителей<sup>1081</sup>, в том числе в случаях мошенничества на выборах<sup>1082</sup>.

### Закон должен четко определять правоспособность в избирательных спорах.

Политические обязательства указывают, что обязанность по защите основополагающих прав человека подразумевает, что государство гарантирует правоспособность всех лиц, групп лиц и неправительственных организаций обращаться в судебные инстанции в случае нарушений прав человека<sup>1083</sup>.

Источники, описывающие практику государств, дополнительно разъясняют, что в законе должна быть четко определена правоспособность сторон для инициирования избирательного спора<sup>1084</sup>.

---

**!** См. раздел «Правовая база», настоящего руководства, чтобы получить дополнительные сведения.

---

1075 ООН, МПГП, Ст. 26; АС, АСПЧ, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

1076 ООН, МПГП, Ст. 26

1077 ООН, МПГП, Ст. 2

1078 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

1079 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 25, параграф 4

1080 ООН (ПГП), Замечание общего порядка 31, параграф 18

1081 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.2.3.19

1082 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. 1.3.2.xv

1083 АКПЧН, Принципы и рекомендации, Ст. Е

1084 БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (Ред. 1), стр. 81

## Календарь выборов и осуществление прав

### Ключевые обязательства:

- Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Календарь выборов должен предусматривать достаточно времени для реализации всех этапов избирательного процесса, включая процессы разрешения избирательных споров.

Международные и региональные договоры обязывают государства обеспечивать осуществление прав человека<sup>1085</sup>, в том числе во время планирования избирательного процесса.

Источники, описывающие практику государств, дополнительно разъясняют, что при составлении календаря выборов важно предусмотреть достаточное количество времени для успешной реализации прочих необходимых этапов выборов<sup>1086</sup>, в том числе процессов разрешения споров.

## Свобода от дискриминации и разрешение избирательных споров

### Ключевые обязательства:

- Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Равенство между мужчинами и женщинами

Процесс разрешения избирательных споров не должен проводить дискриминацию по недопустимым признакам.

Международные и региональные договоры запрещают дискриминацию по расовой принадлежности, цвету кожи, полу, языку, вероисповеданию, политическим или иным убеждениям, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, физическим или умственным способностям, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, рождению или иному признаку в любое время<sup>1087</sup>. Кроме того, международные договоры ясно указывают, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона<sup>1088</sup>.

Пояснительные источники указывают, что государство обязано соблюдать как «обязанность бездействовать» и не допускать проявления дискриминации, так и «обязанность действовать» для предотвращения дискриминации<sup>1089</sup>.

**Все люди равны перед законом и судом.**

В контексте разрешения споров пояснительные источники указывают, что равенство перед судом является неотъемлемым требованием, также включающим равенство состязательных возможностей и право на равный доступ к судам<sup>1090</sup>. Судебные пошлины, которые

<sup>1085</sup> ООН, МПГПП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

<sup>1086</sup> ООН, Права человека и выборы, параграф 75

<sup>1087</sup> ООН, МПГПП, Ст. 25; ООН, КПИ, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 2; ОАГ, АКПЧ, Ст. 1; ЛАГ, Арабская хартия, Ст. 3; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 14; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 21(1); СНГ, Конвенция

о правах и основных свободах человека, Ст. 20(2); ООН (КЭСКО), Замечание общего порядка 20, параграф 32

<sup>1088</sup> ООН, МПГПП, Ст. 26; АС, АСПЧН, Ст. 19; ОАГ, АКПЧ, Ст. 24; ЕС, Хартия по правам человека, Ст. 20; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 20(1)

<sup>1089</sup> ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 28, параграф 21

<sup>1090</sup> ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 8



фактически препятствуют доступу к судебным органам, могут нарушать обязательство по обеспечению равного доступа к судам<sup>1091</sup>. Данная гарантия распространяется на судебные органы, выполняющие любые судебные функции.

Политические обязательства также указывают, что процедуры подачи заявлений и судебного рассмотрения споров должны быть понятны и доступны для всех сторон<sup>1092</sup>.

## Прозрачность процессов разрешения избирательных споров

**Ключевые обязательства:**

- *Прозрачность и доступ к информации*
- *Право на справедливое и публичное судебное разбирательство*

**Необходимо обеспечить прозрачность и доступ к информации в ходе процесса разрешения споров.**

Международные договоры устанавливают обязательство по обеспечению прозрачности и доступа к информации. К прозрачности и праву на доступ к информации могут применяться только определенные установленные ограничения<sup>1093</sup>.

**Судебные решения, факты и доказательства, исследованные в ходе судебных разбирательств, а также правовое обоснование судебных решений должны быть обнародованы.**

Международные договоры требуют, чтобы судебные решения, факты и доказательства, исследованные в ходе судебных разбирательств, а также правовое обоснование судебных решений были обнародованы во всех случаях (за исключением случаев, в которых участвуют несовершеннолетние лица, и/или супружеских споров)<sup>1094</sup>.

**Государство должно по собственной инициативе осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.**

Международные договоры указывают, что государства должны по собственной инициативе осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес<sup>1095</sup>. Это включает информацию, относящуюся к избирательному процессу.

**Потенциальные истцы должны быть уведомлены о способах подачи жалобы и сроках ее рассмотрения.**

Политические обязательства рекомендуют, чтобы все потенциальные истцы были проинформированы о способах подачи жалобы и сроках ее рассмотрения<sup>1096</sup>.

---

**!** См. раздел «Правовая база» настоящего руководства, чтобы получить дополнительные сведения о допустимых ограничениях права на доступ к информации.

---

<sup>1091</sup> ООН (ППП), Замечание общего порядка 32, параграф 11

<sup>1092</sup> СЕ (Комитет министров), Рекомендация (81)7, Приложение, параграф Б.5

<sup>1093</sup> ООН, МППП, Ст. 19(2); АС, Конвенция о коррупции, Ст. 9; ОАГ, АКПЧ, Ст. 13(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 10(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 11(1)

<sup>1094</sup> ООН, МППП, Ст. 14(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. (6) (1)

<sup>1095</sup> ООН, КООНП, Ст. 10

<sup>1096</sup> ООН КЭСКП, Документ ООН E/CN.4/2000/62, параграф VIII.12.a

**Спорящие стороны должны иметь доступ к фактическим данным, относящимся к предполагаемым нарушениям.**

Источники, описывающие политические обязательства, указывают, что для эффективных средств правовой защиты требуется доступ к фактическим данным, относящимся к предполагаемым нарушениям<sup>1097</sup>.

**Процесс разбирательства всех жалоб должен быть прозрачным, а все стороны должны получить возможность предоставления доказательств.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что разбирательство жалоб и апелляций должно быть прозрачным<sup>1098</sup>, а также что следует обеспечить возможность предоставления доказательств в поддержку жалобы<sup>1099</sup>.

## **Право на справедливое и публичное разбирательство беспристрастным и независимым арбитром**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на справедливое и публичное разбирательство*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Правовая база должна обеспечивать право всех людей на справедливое и публичное разбирательство нарушения их прав компетентным, беспристрастным и независимым арбитром.**

В международных договорах закреплено право всех людей на справедливое и публичное разбирательство нарушения их прав компетентным, беспристрастным и независимым арбитром<sup>1100,1101</sup>. Необходимо обеспечить защиту права на публичное разбирательство, его ограничение допускается только в силу конкретных и объективных причин, предусмотренных законодательством<sup>1102</sup>. Права на независимость и беспристрастность арбитров являются абсолютными<sup>1103</sup>.

Международные договоры указывают, что при рассмотрении исков следует содействовать независимости и беспристрастности арбитров<sup>1104</sup>.

Региональные договоры указывают, что для обеспечения независимости арбитров требуется установление надлежащих процедур, определяющих порядок назначения, срок полномочий, безопасность и вознаграждение арбитров<sup>1105</sup>. Также в них разъясняется, что государства должны принимать меры по защите независимости судейского сообщества, чтобы обеспечить надлежащее разрешение споров<sup>1106</sup>.

1097 АКПЧН, Принципы и рекомендации, Ст. С(б)(iii)

1098 ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 12

1099 БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, стр. 75

1100 ООН, МПГПП, Ст. 14(1); ОАГ, АКПЧ, Ст. 8(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 6(1); СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 6(1)

1101 ООН, МПГПП, Ст. 14; ОАГ, АКПЧ, Ст. 8

1102 ООН, МПГПП, Ст. 14(1); СЕ, ЕКПЧ, Ст. 6(1)

1103 ООН, МПГПП, Ст. 14

1104 ООН, МПГПП, Ст. 14

1105 АС, АСПЧН, Ст. 26

1106 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 1(а)





Пояснительные источники указывают, что понятие справедливого слушания подразумевает гарантию справедливого и публичного разбирательства без постороннего влияния<sup>1107</sup>. Для обеспечения беспристрастности необходимо, чтобы судьи принимали решения без предвзятости, а также чтобы арбитр представлялся беспристрастным в глазах разумного наблюдателя<sup>1108</sup>.

Пояснительные источники указывают, что ситуация, когда функции и компетенции исполнительной и судебной ветвей власти различимы не четко или когда исполнительная власть способна управлять или влиять на действия судебной власти, несовместима с самим понятием независимого суда<sup>1109</sup>. Во многих случаях, согласно МПГПП, ООПВ нельзя рассматривать в качестве независимых арбитров, так как они несут исполнительные функции. В таких случаях следует предусмотреть возможность разбирательства в органе, отвечающем критериям независимого и беспристрастного арбитра<sup>1110</sup>.

## **Право на эффективные средства правовой защиты, в том числе право на оспаривание результатов выборов**

### **Ключевые обязательства:**

- *Право на справедливое и публичное разбирательство*
- *Право на эффективные средства правовой защиты*
- *Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав*

**Государство должно принять необходимые меры для реализации прав в течение избирательного процесса, в том числе с помощью процесса разрешения споров.**

Международные договоры обязывают государства принять меры для реализации прав человека<sup>1111</sup>. Обязательство, согласно которому государства должны принять необходимые меры для реализации прав человека, распространяется на весь избирательный процесс и все избирательные права.

Пояснительные источники указывают, что данное обязательство является безоговорочным и должно иметь прямое действие<sup>1112</sup>, а также что государства должны принимать позитивные меры, в число которых может входить разъяснительная работа по вопросам прав человека среди населения и государственных служащих<sup>1113</sup>, а также предотвращение, наказание, расследование и/или компенсация нарушений прав человека негосударственными организациями<sup>1114</sup>. Государства обязаны в рамках национального права обеспечить реализацию прав человека, признанных международным сообществом, для всех, подпадающих под

1107 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 25

1108 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 21

1109 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 19

1110 ООН (ПГПП), Леонид Сяницын против Беларуси, Коммюнике № 1047/2002 (2006), параграф 7.3

1111 ООН, МПГПП, Ст. 2(2); АС, АСПЧН, Ст. 1; ОАГ, АКПЧ, Ст. 2; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 1; СНГ, Конвенция о правах и основных свободах человека, Ст. 1

1112 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 14

1113 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 3

1114 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 8

юрисдикцию государства. Все ветви власти и прочие государственные или правительственные органы власти несут ответственность за выполнение данного обязательства<sup>1115</sup>.

**Эффективные и своевременные средства правовой защиты должны быть доступны всем гражданам в случае нарушения их прав в ходе избирательного процесса.**

Международные договоры утверждают право всех людей на эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу)<sup>1116</sup> средства правовой защиты в случае нарушения их прав и свобод<sup>1117</sup>, в том числе в ходе избирательного процесса<sup>1118</sup>. Региональные договоры предусматривают, что средства правовой защиты должны быть доступны на протяжении всего избирательного процесса<sup>1119</sup>.

Пояснительные источники добавляют, что для обеспечения эффективности средств правовой защиты может потребоваться возмещение вреда, а в некоторых случаях обеспечительные меры со стороны государств<sup>1120</sup>.

**Средства правовой защиты должны быть доступны в случае нарушения права на справедливое и публичное судебное разбирательство.**

Пояснительные источники указывают, что средства правовой защиты должны быть доступны в случае нарушения самого права на справедливое и публичное судебное разбирательство<sup>1121</sup>.

**Государство должно расследовать случаи нарушения прав и реагировать на них. Оно должно предоставить надлежащие судебные и административные средства для реагирования на заявления о нарушении прав, в том числе о предполагаемом мошенничестве на выборах.**

Пояснительные источники указывают, что для осуществления права на эффективные средства правовой защиты требуется предотвращение повторного нарушения договорных обязательств<sup>1122</sup>. Также прекращение нарушения является неотъемлемой частью эффективной правовой защиты<sup>1123</sup>.

Пояснительные источники четко указывают, что государства обязаны расследовать предполагаемые нарушения прав и предоставлять надлежащие судебные и административные средства для реагирования на заявления о нарушении прав<sup>1124</sup>. Источники также указывают, что эта обязанность включает в себя расследование действий частных лиц и организаций<sup>1125</sup>.

---

1115 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 4

1116 ООН, МПГПП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 7

1117 ООН, МПГПП, Ст. 2; АС, АСПЧН, Ст. 7; ОАГ, АКПЧ, Ст. 25; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 13

1118 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17 (2)

1119 АС, ХАСВДВУ, Ст. 17(2); ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

1120 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграфы 16, 19

1121 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 32, параграф 58

1122 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 17

1123 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 15

1124 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 15

1125 ООН (ПГПП), Замечание общего порядка 31, параграф 8



**Возможность оспаривания выборов должна быть предусмотрена законом и доступна заявителям по мере необходимости.**

Региональные договоры подчеркивают, что возможность оспаривания результатов выборов должна быть предусмотрена законом<sup>1126</sup>.

**Необходимо препятствовать практике выбора судебной инстанции.**

Источники, описывающие практику государств, указывают, что каналы подачи апелляций, при их наличии, должны быть организованы таким образом, чтобы ни заявители, ни органы власти не могли выбирать апелляционную инстанцию<sup>1127</sup>.

## **Меры защиты и безопасности при разрешении избирательных споров**

**Ключевые обязательства:**

- *Право на личную неприкосновенность*

**Участники избирательного процесса должны быть защищены от незаконного ареста и содержания под стражей, а также от запугивания и принуждения.**

Международные договоры защищают право всех людей на личную неприкосновенность и гарантируют недопустимость незаконного ареста или содержания под стражей<sup>1128</sup>. Согласно этому праву люди должны быть в любой момент времени защищены от физического или эмоционального насилия, в том числе в ходе процесса разрешения споров.

**Необходимо обеспечить нейтралитет в деятельности правоохранительных органов.**

Источники, описывающие практику государств, рекомендуют обеспечить нейтральное функционирование правоохранительных органов в течение избирательного процесса<sup>1129</sup>.

1126 ЭКОВАС, Протокол, Ст. 7

1127 СЕ (Венецианская комиссия), Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, разд. II.3.3.b

1128 ООН, МПГПП, Ст. 9; АС, АСПЧН, Ст. 6; АКПЧ, Ст. 7(1)

1129 ЕС, Руководство (Ред. 2), стр. 52

## Приложение А

# Источники международного публичного права и справочные сведения об организациях, занимающихся разработкой договоров

**Б**аза данных обязательств и стандартов в области выборов (ОСОВ) Центра Картера и настоящее руководство в значительной степени опираются на источники международного публичного права, образуя правовую базу для оценки выборов. В данном приложении приведен обзор источников международного права в соответствии со Статьей 38 Устава Международного суда, а также описаны причины выбора источников, используемых в базе ОСОВ и данном руководстве.

### Почему международное публичное право?

Международное публичное право — это правовая система, регулирующая взаимодействие между национальными государствами. После Второй мировой войны в международное публичное право вошло право в области прав человека и впервые отношения каждого национального государства и его граждан стали предметом международных дискуссий. На сегодняшний день международное публичное право содержит ряд инструментов, направленных на обеспечение экономических, социальных, а также гражданских и политических прав, таких как право голоса и право быть избранным на подлинных периодических выборах. Усилия Центра Картера по выработке критериев демократических выборов с самого начала опирались на международное публичное право.

Международное публичное право по ряду причин обеспечивает надежную базу критериев оценки демократических выборов. Во-первых, международное публичное право создает правовую базу стандартов для демократических выборов, которые уже были приняты государствами на добровольной основе. Другими словами, государства путем подписания и ратификации договоров и членства в содружестве государств приняли на себя обязательства по выполнению стандартов поведения и соблюдения прав человека.

Во-вторых, международное публичное право обеспечивает объективный и прозрачный набор стандартов или критериев для оценки выборов, так как многие обязательства государств закреплены в международных договорах и прочих инструментах, доступных для всеобщего ознакомления. Эти обязательства представляют собой общее согласие самих государств, а также обязанность по отношению к гражданам каждого государства, документированные и доступные для всеобщего ознакомления.

В-третьих, использование обязательств, содержащихся в международном публичном праве, в качестве основы для оценки выборов подтверждает, что для подлинных выборов, а также для демократических процессов в целом необходимо постоянное стремление всех государств к совершенствованию и более полному выполнению обязательств. Таким образом, дискуссия о качестве выборов и содержании стандартов в области выборов отражает признание того, что все демократические государства неидеальны по своей сути и что для их сохранения и улучшения требуются бдительность и постоянные усилия.

И, наконец, международное публичное право обеспечивает самую авторитетную и объективную базу для развития диалога между специалистами в области проведения выборов, правозащитными организациями, государствами, наблюдателями за выборами и прочими участниками по вопросу общих мер обеспечения качества выборов, которые будут применимы для всех стран.

## Источники международного публичного права

Международное публичное право, как следует из Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)<sup>1130</sup> и последующих международных и региональных договоров<sup>1131</sup>, ясно устанавливает обязательство государств по проведению подлинных выборов. Статья 25 МПГПП гласит:

«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

- а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;
- б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;
- в) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе».

Данные обязательства, а также ряд иных обязательств в отношении, например, свободы слова, свободы собраний и объединения, а также свободы передвижения общепризнанно рассматриваются как связанные по своему существу с выборами и, будучи таковыми, представляют собой ключевые сравнительные критерии для оценки выборов.

Помимо договоров и инструментов, признаки наличия международных правовых обязательств можно найти в международном обычном праве, общих принципах права, признаваемых всеми государствами, судебных решениях, а также в «работах высококвалифицированных специалистов»<sup>1132</sup>. Кроме материальной основы международного публичного права, многие из этих источников содержат дополнительные определения или разъяснения иных источников международного права. В параграфах ниже мы более подробно рассмотрим эти источники международного права.

---

**\*** Обязательство представляет собой «правовую... обязанность, требующую выполнения или невыполнения чего-либо» (Юридический словарь Блэка, сокращенный вариант, 7-е издание). В случае международного публичного права обязательства представляют собой положения, которые государства обязуются соблюдать, присоединяясь к конвенции.

---

<sup>1130</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1973 г.), 999 UNTS 171

<sup>1131</sup> ООН, ВДПЧ, Ст. 21; СЕ, ЕКПЧ, Ст. 3 Протокола 11; ОАГ, АКПЧ, Ст. 23(1) (б); СНГ, Конвенция о правах и основных

свободах человека, Ст. 29 (б); ОБСЕ, Копенгагенский документ, параграф 6; АС, Декларация по принципам, регулирующим демократические выборы в Африке, Ст. II (1); ОАГ, МДХ, Ст. 3

## Договоры

Договор — это международное соглашение, как правило, заключаемое между двумя и более государствами в письменной форме и регулируемое международным правом. Договоры также могут заключаться между государствами и международными организациями или же между международными организациями. Точное обозначение данных договоров может варьироваться, и некоторые из них называются конвенциями, пактами или протоколами или же иными терминами<sup>1133</sup>.

Действующие договоры имеют обязательную юридическую силу для подписавших их сторон и должны соблюдаться добросовестно. Кроме этого, положения национального права государства не могут использоваться в качестве оправдания для несоблюдения обязательств, предусмотренных в договоре. Несмотря на то, что договоры не имеют прямой обязательной юридической силы для третьих сторон, они могут являться основой для обязательств в рамках международного обычного права, которые обязательны для соблюдения третьими сторонами. Это особенно применимо при рассмотрении более широкого смысла обязательств, закрепленных в региональных договорах, с точки зрения стран, расположенных вне данного географического региона. В целом, чтобы стать частью международного обычного права, положение договора должно носить «фундаментально нормообразующий характер», быть широко распространенным (но не общепризнанным), а также иметь общепринятую обязательную юридическую силу (*opinio juris*)<sup>1134</sup>.

Договоры должны толковаться странами-участницами добросовестно и в соответствии с общепринятыми значениями положений договора<sup>1135</sup>. В случае неясности какого-либо положения в качестве дополнительных способов толкования может быть использована *travaux préparatoires* (история согласования)<sup>1136</sup>. (Также см. раздел о толковании ниже.)

### Подписание, ратификация, присоединение и вступление договоров в силу

Согласие государства вступить в договор, как правило, представляет собой многоэтапный процесс, который начинается с подписания договора. Подписание, которое еще подлежит ратификации, не образует для государства правового обязательства по договору само по себе. Процесс подписания, скорее, выражает готовность государства приступить к ратификации и образует обязательство по добросовестному недопущению действий, которые могли бы противоречить предмету и цели данного договора<sup>1137</sup>.

Ратификация представляет собой акт, посредством которого государство выражает свое согласие вступить в договор. В случае заключения многосторонних договоров в области прав человека ратификация, как

1132 Согласно Ст. 38 Устава Международного суда ООН: «1. Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;  
б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;  
в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;  
г) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм»

1133 Нормы, относящиеся к соглашениям, включая процедуры их ратификации, вступления в силу и интерпретации, были кодифицированы в Венской конвенции 1969 г. «О праве международных договоров».

1134 Международный суд ООН, Континентальный шельф Северного моря (ФРГ/Нидерланды и ФРГ/Дания) (1969)

1135 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 31(1)

1136 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 32

1137 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 10 и 18

правило, осуществляется посредством депозитарного механизма, предусмотренного в самом договоре<sup>1138</sup>. Так, в ООН функции депозитария для ратификаций государств выполняет Генеральный секретарь.

Государства также могут присоединяться к договору, принимая предложение или пользуясь возможностью выступить стороной в договоре, согласованном и подписанном другими государствами (как правило, уже после вступления договора в силу), с таким же правовым значением, как и при ратификации. Процессы и процедуры для присоединения обычно излагаются в самом договоре<sup>1139</sup>. Чаще всего присоединение к договорам происходит после политических преобразований.

Следует отметить, что государства могут заявлять оговорки по поводу одного или нескольких положений договора во время его подписания, ратификации или присоединения к нему. Оговорка — это заявление со стороны государства, позволяющее ему изменить правовое значение положений договора, применимых к данному государству. Любые заявленные оговорки не должны противоречить предмету и цели договора, а в некоторых случаях договор может прямо запрещать или ограничивать заявление оговорок<sup>1140</sup>.

Дата, когда договор «вступает в силу» или приобретает обязательную юридическую силу, как правило, указывается в самом договоре. В случае заключения многосторонних договоров в области прав человека вступление договора в силу обычно предусматривается после поступления определенного числа ратификаций в депозитарий или спустя определенный период времени после поступления в депозитарий требуемого числа ратификаций<sup>1141</sup>.

#### **Включение положений договоров в национальное законодательство**

Процессы придания международным договорам и соглашениям статуса императивной нормы национального права варьируются в различных странах. В некоторых случаях конституционная база допускает придание международным договорам и соглашениям статуса императивной нормы национального права посредством ратификации этих договоров. В других странах положения международных договоров должны быть преобразованы в законодательные нормы, которые вводятся в действие при помощи законотворческих механизмов. Во всех случаях согласие быть связанным договором требует принятия необходимых мер для введения договора в силу в рамках национального права.

1138 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 2(1) (б), 14(1) и 16

1139 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 2(1) (б) и 15

1140 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 2(1) (г) и 19–23

1141 Венская конвенция о праве международных договоров, Ст. 24

---

**!** Дополнительные сведения об органах, контролирующих выполнение договоров, и региональных судах вы найдете в Приложении Б.

---

**\*** Факультативный протокол — это инструмент, дополняющий или расширяющий содержание договора.

---

**\*** Заключительные комментарии — это оценка осуществления государством договоров в области прав человека, публикуемая органами, контролирующими соблюдение договоров, в ответ на доклады государств.

---

## Судебные решения и толкование договоров

Решения судебных органов, таких как Международный суд, Европейский суд по правам человека, Межамериканский суд по правам человека и Африканский суд по правам человека и народов, могут обеспечить общее толкование значения договорных обязательств. Однако, учитывая природу судопроизводства, толкование будет тесно связано с конкретными подробностями рассматриваемого дела.

В некоторых обстоятельствах органы, осуществляющие контроль выполнения договоров, выполняют судебные функции и проводят слушание частных дел. Например, Комитет ООН по правам человека получает и рассматривает обращения лиц, заявляющих о нарушении государством, ратифицировавшим дополнительный протокол к МПГПП, своих прав, предусмотренных пактом. Решения комитета (строго говоря, его «мнения») передают общее толкование пакта. Кроме того, комитет принял ряд Замечаний общего порядка, установив свое толкование определенных положений пакта. В контексте выборов самым значимым является Замечание общего порядка 25. Практика разработки подобных общих рекомендаций была принята рядом других органов, осуществляющих контроль выполнения договоров, таких как комитет Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и комитет Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации (МКЛРД). Замечания общего порядка, ответы на частные жалобы и заключительные замечания о докладах государств, подготовленные органами ООН по контролю выполнения договоров, имеют нормативное и юридическое значение, широко используются международными и национальными судами, а также экспертами и практикующими специалистами.

## Международное обычное право

Другим источником права является международный обычай, признаваемый в соответствии с общей практикой в качестве нормы права. В то время как договоры устанавливают правила, целенаправленно признаваемые государствами (и которые, согласно определению, изложены в письменной форме, подписаны и ратифицированы), обычай, как источник права, учитывает практику государств в отношении друг друга в вопросах, регулируемых международным правом. Практика государств может стать основой международного обычного права, имеющего обязательную юридическую силу, в том случае, если она непрерывно соблюдается в течение определенного времени (этот период времени может быть относительно коротким), там, где она широко (но не



обязательно общепризнано) соблюдается и при наличии свидетельств (которые могут являться логическим следствием), что данная практика считается обязательной в контексте права<sup>1142</sup>. После признания ее в качестве международного обычного права эта норма становится обязательной для государств в том случае, если они не выразят свое обоснованное возражение, независимо от какого-либо формального согласия.

При решении вопроса о том, стала ли практика обязательной с точки зрения общего международного права (независимо от того, стала ли какая-либо норма, основанная на договоре, обязывающей в общем смысле, даже для третьих лиц), особое значение имеет фактическая практика государств. В этом контексте значимыми являются национальное законодательство, национальные практики, административные действия и национальные судебные решения. Кроме того, суть правового обязательства может подтверждаться мнениями государств, например выражаемыми на международных съездах, посвященных принятию деклараций и резолюций, не имеющих в ином случае обязательной силы, или в официальной переписке между заинтересованными сторонами, такими как региональные организации или иные неправительственные субъекты.

### **Другие инструменты**

Другие инструменты, такие как декларации, рекомендации или заявления о принципах, особенно те из них, которые были приняты на международных съездах с широким или значительным участием государств, описывают смысл соглашений между сторонами. Эти инструменты могут играть крайне важную роль в формировании обычного права, как воздействуя на практику государств, так и демонстрируя принятие практики в качестве нормы права. Так, Всеобщая декларация прав человека была составлена и принята в качестве документа, не имеющего обязательной силы, однако с тех пор многие из ее положений приобрели обязательную юридическую силу в контексте международного обычного права.

В частности, в контексте прав человека данные инструменты зачастую используются до принятия и ратификации более формальной кодификации международных обязательств в рамках международных договоров.

### **Другие источники, подтверждающие практику государств: «работы высококвалифицированных специалистов по международному праву» и организаций**

Последняя категория, подтверждающая наличие обязательств в международном праве, — это «работы высококвалифицированных специалистов по международному праву». Согласно общепринятому мнению, эта категория включает в себя труды и работу ученых-правоведов. Однако все чаще к ней приписывается и работа межправительственных и неправительственных организаций, чьи «фактологические исследования практики и мнений государств могут представлять важное подтверждение правомерности (*opinio juris*)... Неправительственные организации могут рассматриваться как участники важной дискуссии о текущем *opinio juris* и о целесообразности признания новых норм международного права»<sup>1143</sup>.

---

1142 См. Международный суд ООН, *Континентальный шельф Северного моря (ФРГ/Нидерланды и ФРГ/Дания)* (1969) для интерпретации создания закона на основе государственной практики (1969).

1143 Лепард, Брайан Д. *Нормы международного обычного права: новая теория с практикой применения*. Cambridge University Press, 2010, стр. 187

## Приложение Б

# Справочные сведения о ряде организаций, занимающихся разработкой договоров, о мониторинге соблюдения договоров и механизмах обеспечения исполнения

**Р**яд межправительственных организаций обладает полномочиями по разработке международных договоров в области прав человека. Эти организации отличаются друг от друга по составу и структуре, а также имеют различные механизмы мониторинга и обеспечения исполнения договорных обязательств. Понимание роли и правового статуса инструментов, разрабатываемых этими организациями, будет полезно при оценке избирательного процесса. В разделе ниже приведен краткий обзор организаций, чьи инструменты включены в базу данных и настоящее руководство, описаны их механизмы мониторинга и обеспечения исполнения обязательств, а также приведены примеры важных договоров и инструментов. Полный список источников, содержащихся в базе данных ОСОВ и упоминаемых в предыдущих разделах руководства, приведен в Приложении Г.

---

**!** См. полный список ссылок в Приложении Г.

---

## Организация Объединенных Наций (ООН)

Начиная с середины 20-го века международные механизмы в области прав человека в рамках ООН развивались по двум параллельным направлениям, что привело к формированию системы на основе договоров и системы на основе устава.

### Система на основе договоров и органы, контролирующие соблюдение договоров

Система на основе договоров базируется на введенных в действие различных международных договорах. Особую значимость для выборов и демократического правления имеют семь договоров: (1) Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП); (2) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД); (3) Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); (4) Конвенция о правах ребенка (КПР); (5) Конвенция о правах трудящихся-мигрантов (КТМ); (6) Конвенция против

коррупции (КООНПК) и (7) Конвенция о правах инвалидов (КПИ). Шесть из этих договоров также снабжены органом, контролирующим соблюдение и обладающим полномочиями толковать и применять положения конвенции в рамках регулярной проверки докладов государств. Кроме того, данные контролирующие органы могут принимать частные жалобы и реагировать на них<sup>1144</sup>. Они также осуществляют составление Замечаний общего порядка, которые выступают в роли авторизованных толкований соответствующих договоров.

Каждый комитет состоит из независимых экспертов, которые, будучи назначенными своим государством, тем не менее выступают в личном качестве. Члены комитета являются независимыми и объективными, а сами комитеты обладают автономностью, не будучи частью политических или межправительственных органов ООН. Члены комитета избираются на свои должности, ограничение числа повторных избраний при этом не предусмотрено. Отбор членов данных органов осуществляется таким образом, чтобы обеспечить справедливое представительство всех географических регионов. В таблице 2 приведены сводные данные об органах, контролирующих соблюдение договоров, имеющих наибольшее значение в контексте выборов.

**Таблица 2. Договоры, имеющие отношение к выборам, и органы, контролирующие их соблюдение**

Договор	Контролирующий орган	Способность принимать частные жалобы	Число членов
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	Комитет ООН по правам человека (КООНПР)	Да	18
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)	Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)	Да	18
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Да	23
Конвенция о правах ребенка (КПР)	Комитет по правам ребенка (КПР)	Нет	18
Конвенция о правах инвалидов (КПИ)	Комитет по правам инвалидов (КПИ)	Да	18
Конвенция о правах трудящихся-мигрантов (КТМ)	Комитет по правам трудящихся-мигрантов (КТМ)	Нет	10

Несмотря на то, что замечания общего порядка, ответы на частные жалобы и заключительные комментарии по докладом государств, предоставляемые органами ООН по контролю соблюдения договоров, не носят обязательной юридической силы, они имеют нормативное и юридическое значение, широко используются международными и национальными судами, а также экспертами и практикующими специалистами.

<sup>1144</sup> Механизмы подачи индивидуальных жалоб кодифицированы в Статье 14 МКЛРД, а также Факультативных протоколов к МПГПП, КЛДЖ и КПИ. Факультативные протоколы к КПР и КТМ, которые также содержат механизмы подачи индивидуальных жалоб, пока не вступили в силу. Следует отметить, что заключения относительно нарушений, издаваемые соответствующими комитетами, уполномоченными на рассмотрение индивидуальных жалоб, имеют большую юридическую силу, нежели выражение озабоченности или рекомендации, которые могут содержаться в Заключительных замечаниях по страновым отчетам.

### **Система на основе устава**

Система, основанная на уставе, включает в себя органы и механизмы ООН, разработанные для реализации положений в области прав человека, первоначально изложенных в Уставе ООН 1945 г. и в целях поддержки Всеобщей декларации прав человека. В число этих органов входят Совет безопасности и Генеральная Ассамблея, чьи резолюции непосредственно ссылаются на вопросы прав человека, имеющие отношение к выборам. Также к этим органам относится Управление Верховного комиссара по правам человека, Совет по правам человека и его вспомогательные органы, а также система Специальных процедур (таких как специальные докладчики, независимые эксперты или рабочие группы по определенным вопросам).

### **Управление Верховного комиссара по правам человека<sup>1145</sup>**

Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), высшего должностного лица ООН в области прав человека, обеспечивает государствам поддержку в защите и соблюдении прав человека. Кроме того, управление работает над тем, чтобы права человека в рамках ООН получали постоянное внимание, выполняет функции секретариата Совета по правам человека и обеспечивает работу в рамках Специальных процедур или специальных мандатов. Также УВКПЧ в рамках своих обязанностей по установке стандартов, мониторингу и реализации обеспечивает поддержку органам, контролирующим выполнение договоров<sup>1146</sup>.

### **Совет по правам человека<sup>1147</sup>**

Совет по правам человека — это межправительственный орган в составе ООН, обладающий полномочиями по усилению защиты прав человека во всем мире. Выборы его 47 государств-членов проходят на Генеральной Ассамблее ООН. Важной обязанностью Совета по правам человека является осуществление Универсального периодического обзора, с помощью которого совет оценивает ситуацию с правами человека в государствах-членах на межгосударственном уровне. Помимо этого, Совет по правам человека может принимать частные жалобы о систематических и серьезных нарушениях прав человека. Жалобы могут направляться отдельными лицами, группами лиц или неправительственными организациями, которые считают, что стали жертвами нарушения их прав или располагают достоверной информацией о предполагаемых нарушениях.

Совет по правам человека издает рекомендации и резолюции по вопросам прав человека. В данных политических обязательствах, как правило, указываются точки соприкосновения государств, являющихся членами Совета по правам человека. Благодаря этому Совет может требовать осуществления дополнительных действий со стороны УВКПЧ.

### **Специальные процедуры Совета по правам человека**

В систему Специальных процедур совета входят независимые эксперты по правам человека, которые представляют отчеты и рекомендации по определенным проблемным вопросам. В 2013 г. в системе было предусмотрено 37 тематических и 14 страновых мандатов.

---

1145 Веб-сайт Управления Верховного комиссара по правам человека, <http://www.ohchr.org/EN/Pages/WelcomePage.aspx>, доступ 17 янв. 2014 г.

1147 Веб-сайт Управления Верховного комиссара по правам человека, <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/HRCIndex.aspx>, доступ 17 янв. 2014 г.

1146 Веб-сайт Управления Верховного комиссара по правам человека, <http://www.ohchr.org/EN/AboutUs/Pages/WhatWeDo.aspx>, доступ 17 янв. 2014 г.

В систему Специальных процедур могут входить как отдельные лица (специальные докладчики или независимые эксперты), так и рабочие группы экспертов, занимающихся определенной темой. Эксперты Специальных процедур осуществляют визиты в страны, реагируют на индивидуальные случаи нарушения прав или проблемы, а также проводят тематические исследования. Они ежегодно отчитываются о полученных результатах перед Советом по правам человека, а зачастую и перед Генеральной Ассамблеей. Хотя их отчеты способствуют формированию международного права и оказывают влияние, они не имеют обязательной юридической силы.

В число значимых инструментов ООН, имеющих отношение к избирательным процессам, входят:

#### ***Договоры***

- Международный пакт о гражданских и политических правах (принят в 1966 г., вступил в силу в 1976 г.)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята в 1979 г., вступила в силу в 1981 г.)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята в 1965 г., вступила в силу в 1969 г.)
- Конвенция о правах инвалидов (принята в 2006 г.; вступила в силу в 2008 г.)
- Конвенция ООН против коррупции (принята в 2003 г., вступила в силу в 2005 г.)

#### ***Прочие международные инструменты***

- Всеобщая декларация прав человека (1948)
- Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (1998)

#### ***Пояснительные документы***

- Комитет КЛДЖ, Рекомендация общего характера № 5 по временным особым мерам (1988)
- Комитет КЛДЖ, Рекомендация общего характера № 23 по общественной и политической жизни (1997)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего характера № 18 о недопущении дискриминации (1989)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего характера № 25 о праве на участие в ведении государственных дел, праве голоса и праве на равный доступ к государственной службе (1966)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего характера № 27 по вопросу свободы передвижения (Статья 12) (1999)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего характера № 31 о характере общего юридического обязательства государств-участников в соответствии со Статьей 40 Пакта (2002)

- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего характера № 32 о Статье 14: право на равенство перед судом и справедливое судебное разбирательство (2008)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего характера № 34 о Статье 19: свобода мнений и их выражения (2011)

## **Африканский союз (АС)**

Африканский союз (АС) — это межправительственная организация, в число членов которой входят все независимые страны на территории Африки или в ее водах, за исключением Марокко, которая в одностороннем порядке вышла из АС, и одного государства, чье членство в настоящее время приостановлено<sup>1148</sup>. АС был учрежден в 2002 г. в качестве преемника Организации африканского единства (ОАЕ) и ведет работу по обеспечению демократии, соблюдения прав человека и устойчивого развития на территории Африки. Договоры Африканского союза, вступая в силу, приобретают обязательную юридическую силу для всех государств-членов. АС состоит из ряда официальных органов, включая Ассамблею Африканского союза, высший орган управления этой организации, состоящий из глав государств-членов и правительств; Панафриканский парламент, законодательный орган организации; и Африканский суд по правам человека и народов, главный судебный орган организации по вопросам прав человека.

Африканский суд по правам человека и народов (АСПЧН) был учрежден в соответствии с протоколом от 1998 г., вступившим в силу в 2004 г. после необходимой ратификации 15 государствами. Способствуя реализации Африканской хартии прав человека и народов, АСПЧН работает в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов, совещательным органом, чьи полномочия ограничены изучением докладов государств, рассмотрением случаев предполагаемого нарушения прав и толкованием положений хартии в случае запроса со стороны государства, АС или организации, признаваемой АС. Несмотря на то, что АСПЧН рассматривает дела, связанные с международными обязательствами в области прав человека, в особенности основанными на Африканской хартии и международных договорах или инструментах, ратифицированных государствами, данный суд не имеет уголовной юрисдикции и рассматривает только вопросы, связанные с нарушением прав человека. В июле 2005 г. АС принял решение о создании Африканского суда по правам человека, который, как ожидается, придет на смену АСПЧН. Он будет иметь два органа: в одном будут рассматриваться юридические разногласия общего характера, а во втором — нарушения прав человека. Однако протокол о слиянии двух судов еще не вступил в силу.

В АСПЧН работает 11 судей, являющихся гражданами государств-членов. Они избираются сроком на шесть лет и могут быть переизбраны один раз. Признанные неправительственные организации, а также государства-члены

<sup>1148</sup> Членство Центральной Африканской Республики было приостановлено 29 августа 2014 г.

и органы АС могут запрашивать мнения АСПЧН. Кроме того, частные лица, проживающие в государствах, подписавших декларацию, разрешающую подачу частных жалоб, могут обращаться в суд<sup>1149</sup>. АСПЧН осуществляет активное слушание дел, в том числе связанных с выборами, с 2010 г.

## **НЕПАД**

Новое экономическое партнерство для развития Африки (НЕПАД), будучи программой экономического развития под эгидой АС, направлено на искоренение бедности, повышение темпов устойчивого развития, интегрирование Африки в глобальную экономику и ускорение эмансипации женщин. НЕПАД имеет собственный секретариат, расположенный в Южной Африке.

В число значимых инструментов АС, имеющих отношение к избирательным процессам, входят:

### ***Договоры***

- Африканская хартия прав человека и народов (принята в 1981 г., вступила в силу в 1986 г.)
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (принят в 2003 г., вступил в силу в 2005 г.)
- Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления (принята в 2007 г., вступила в силу в 2012 г.)
- Конвенция Африканского союза по предотвращению и борьбе с коррупцией (принята в 2003 г., вступила в силу в 2006 г.)

### ***Прочие региональные инструменты***

- Декларация Африканского союза о принципах, определяющих демократические выборы в Африке (2002 г.)
- Декларация НЕПАД о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении (2003 г.)

## **Содружество Независимых Государств (СНГ)**

Содружество Независимых Государств (СНГ) — это международная организация, включающая девять полноправных государств-членов: Армению, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Киргизию, Молдавию, Россию, Таджикистан и Узбекистан. В число ассоциированных членов входят Туркменистан и Украина<sup>1150</sup>. СНГ было образовано в 1991 г. в ходе окончательного распада Советского Союза в целях усиления экономической интеграции и содействия демократизации государств-членов. Штаб-квартира СНГ расположена в Минске, Беларусь. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, вступившая в силу в 1998 г., легла в основу работы Комиссии СНГ по правам человека, выступающей в качестве контролирующего механизма для мониторинга соблюдения конвенции.

---

<sup>1149</sup> На момент написания книги это затрагивает семь государств: Буркина-Фасо, Гану, Малави, Мали, Руанду, Танзанию и Кот-д'Ивуар.

<sup>1150</sup> На момент написания книги Грузия вышла из состава СНГ.

## **Договоры**

- Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (принята в 1995 г., вступила в силу в 1998 г.)
- Конвенция Содружества Независимых Государств о стандартах демократических выборов (принята в 2002 г., вступила в силу в 2003 г.)

## **Совет Европы (СЕ)**

Совет Европы (СЕ), расположенный в г. Страсбург, Франция, представляет собой международную организацию, состоящую из 47 государств Европы. СЕ был основан в 1949 г. в целях усиления экономической интеграции, обеспечения соблюдения прав человека и укрепления верховенства права в Европе. Совет осуществляет свою деятельность при помощи ряда официальных органов, включая Комитет министров, высший руководящий орган совета, включающий в себя министров иностранных дел всех государств-членов; Парламентскую ассамблею, один из уставных органов совета, состоящий из 636 парламентариев государств-членов; и Европейский суд по правам человека, судебный орган совета, который в основном осуществляет контроль соблюдения государствами Европейской конвенции по правам человека, принятой в 1950 г.

Суд состоит из 47 судей (по одному из каждого государства, подписавшего конвенцию). Они избираются Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) из кандидатов, выдвигаемых государствами-членами. Каждый судья избирается сроком на девять лет без возможности повторного избрания<sup>1151</sup>.

В суд могут обращаться государства-участники, частные лица, неправительственные организации, компании и группы лиц, заявляя о нарушении конвенции государством-участником. При этом средства внутригосударственной правовой защиты должны быть исчерпаны, а обращение в суд, как правило, должно поступать в течение шести месяцев после вынесения окончательного решения национального суда. Решения, вынесенные судом по подобным вопросам, являются окончательными и имеют обязательную юридическую силу для задействованных государств. Соблюдение судебных вердиктов обеспечивается Комитетом министров Совета Европы.

### **Венецианская комиссия**

Европейская комиссия за демократию через право, или Венецианская комиссия, была учреждена в 1990 г. в качестве консультативного органа Совета Европы. В ее состав входит 59 государств, в том числе 47 членов Совета Европы. В число работников комиссии входят выдающиеся специалисты в области права, политологии и демократического управления, назначаемые государствами-участниками сроком на четыре года. Специалисты комиссии занимаются подготовкой отчетов и рекомендаций в четырех ключевых областях: конституционная поддержка, выборы и референдумы, сотрудничество

---

1151 ЕКПЧ в 50 вопросах, <http://www.echr.coe.int/Documents/50QuestionsENG.pdf>, доступ 16 января 2014 г.



с конституционными судами и исследования, доклады и семинары по вопросам переходных процессов<sup>1152</sup>.

### **Договоры**

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята в 1950 г., вступила в силу в 1953 г.)

### **Прочие региональные инструменты**

- Свод рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии (Европейской комиссии за демократию через право) (2002 г.)
- Руководящие принципы анализа СМИ в ходе миссий по наблюдению за выборами Венецианской комиссии (Европейской комиссии за демократию через право) (2005 г.)
- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право) и ОБСЕ (БДИПЧ), Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий (2010 г.)

## **Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)**

Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) — это международная организация, в которую входят 15 государств: Бенин, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того. Оно было основано в 1975 г. для содействия региональной интеграции и экономическому развитию. Сообщество осуществляет свою работу при помощи ряда официальных органов, включая комиссию, парламент сообщества, Банк инвестирования и развития, а также Суд ЭКОВАС.

В состав Суда ЭКОВАС входят семь судей, являющихся гражданами государств-членов. Срок действия их полномочий составляет четыре года. Из всех региональных судов Суд ЭКОВАС имеет наименее ограничительные правила относительно права обращения в суд (*locus standi*). В Суд ЭКОВАС могут обращаться государства-члены и неправительственные организации. Кроме того, частные лица — граждане имеют право прямого обращения в Суд. В отличие от других региональных судов в этом случае не требуется, чтобы жалоба была перенаправлена каким-либо органом межправительственной организации, как например, Африканской комиссией по правам человека и народов, и не требуется, чтобы государство-участник согласилось предоставить право обращения в указанный суд своим гражданам путем подписания соответствующей декларации. Наконец, следует отметить, что для рассмотрения жалобы в суде не требуется исчерпание средств внутригосударственной правовой защиты. В число требований входит только недопустимость анонимных жалоб и недопустимость параллельного рассмотрения дела в другом международном суде<sup>1153</sup>.

1152 Венецианская комиссия часто сотрудничает с ОБСЕ/БДИПЧ в осуществлении правового анализа для государств-участников.

1153 Суд ЭКОВАС, <http://www.ijrccenter.wiig/ihreadingroom/regionalcommunities/>

economiccommunityofwestafricanstatescourtofjustice/. См. также: Альтер, Хелфер и Мак-Алистер. Международный суд по правам человека для Западной Африки. Суд ЭКОВАС, *American Journal of International Law*, издание 4. 107:737, (2013)

---

**!** См. раздел «Правовая база» настоящего руководства, чтобы получить дополнительные сведения о признаках норм международного права.

---

Так как ЭКОВАС не имеет протокола о правах человека или билля о правах, Суд ЭКОВАС при вынесении решения опирается на международные инструменты в области прав человека, ратифицированные государством (ООН, АС и другие договоры), а также иные источники права, предусматриваемые Статьей 38 Устава Международного суда ООН (см. раздел выше)<sup>1154</sup>. Кроме того, принимается во внимание судебная практика других региональных судов и органов, осуществляющих мониторинг и контроль исполнения договоров.

В число примеров инструментов ЭКОВАС, включенных в базу данных и настоящее руководство, входят:

#### ***Региональные инструменты***

- Декларация политических принципов Экономического сообщества западноафриканских стран (1991 г.)
- Протокол A/SP1/12/01 Экономического сообщества западноафриканских стран по вопросам демократии и надлежащего управления, Приложение к Протоколу по вопросам механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, миротворчества и безопасности (2001 г.)

### **Лига арабских государств (ЛАГ)**

Лига арабских государств (ЛАГ) — это международная организация, состоящая из 22 арабских государств, расположенных на Ближнем Востоке и в Африке. Цель ЛАГ, основанной в 1945 г., заключается в «укреплении связей между государствами, участвующими в ней, выработке единой политической линии для осуществления сотрудничества между ними, защиты их независимости и суверенитета, для рассмотрения дел и интересов арабских стран». ЛАГ осуществляет свою деятельность при помощи ряда официальных органов, включающих совет, специальные комитеты и постоянный секретариат, расположенный в Каире, Египет.

В 2004 г. была составлена пересмотренная версия Арабской хартии в целях обеспечения более полного соответствия стандартов в области прав человека существующему международному праву и совершенствования хартии 1994 г. путем закрепления ряда основных свобод и мер защиты. Комплекс мер по модернизации лиги, в совокупности с пересмотренной хартией, предусматривал учреждение в 2002 г. Арабской судебной палаты (АСП), что на данный момент не было реализовано.

Арабский комитет по правам человека (АКПЧ) был образован в 2009 г. и осуществляет мониторинг соблюдения государствами-участниками положений новой Арабской хартии. В его состав входят семь членов, избираемых путем тайного голосования. Выдвижение кандидата для участия в выборах в комитет осуществляется на основании его опыта работы в области прав человека и высоких морально-нравственных качеств<sup>1155</sup>. АКПЧ отвечает за толкование и комментирование положений Арабской хартии в контексте международных стандартов в области

---

1154 Веб-сайт ЭКОВАС, [http://www.courtecowas.илинг/site2012/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2&Itemid=51.16.14](http://www.courtecowas.илинг/site2012/index.php?option=com_content&view=article&id=2&Itemid=51.16.14), доступ 17 января 2014 г.

1155 Портал Лиги арабских государств, <http://www.lasportal.org>, доступ 17 января 2014 г.

прав человека, а также принимал и предоставлял комментарии по ряду докладов государств.

В число инструментов ЛАГ, включенных в базу данных и настоящее руководство, входят:

### **Договоры**

- Арабская хартия по правам человека (принята в 2004 г., вступила в силу в 2008 г.)

## **Организация американских государств (ОАГ)**

Штаб-квартира Организации американских государств (ОАГ) расположена в Вашингтоне, округ Колумбия. В состав ОАГ входят 35 государств, представляющих страны Северной, Южной и Центральной Америки. Страны, находящиеся за пределами Западного полушария, допускаются к участию в организации в качестве «постоянных наблюдателей». Цель ОАГ заключается в укреплении регионального сотрудничества в обеих Америках, сосредоточении усилий на демократизации, соблюдении прав человека и искоренении нищеты и торговли наркотиками. В число основных органов ОАГ входят Генеральная ассамблея, верховный орган, состоящий из делегаций государств-участников, и Постоянный совет, в который входит по одному представителю из каждого государства-участника. Кроме того ОАГ поддерживает работу межамериканской системы по продвижению и защите прав человека, что предусмотрено в Американской декларации прав и обязанностей человека и Американской конвенции по правам человека. Основные органы включают Межамериканскую комиссию по правам человека и Межамериканский суд по правам человека.

Межамериканская комиссия, являясь автономным и постоянным органом ОАГ, отвечает за содействие соблюдению и защите прав человека, а также при осуществлении своих полномочий выполняет ряд функций, включая прием, анализ и расследование частных жалоб о нарушении прав человека; наблюдение за общей ситуацией в государствах-участниках с правами человека и публикацию специальных отчетов; предоставление рекомендаций государствам-участникам по принятию определенных мер для защиты прав человека; требование принятия государствами-участниками «предупредительных мер» или истребование судебных обеспечительных мер, подачу исковых заявлений в суд и участие в судебных слушаниях, запрашивание консультативных заключений суда о толковании положений Американской конвенции.

Межамериканский суд, учрежденный в 1979 г., выступает в роли автономного судебного учреждения, осуществляющего применение и толкование положений конвенции и иных договоров в области прав, изложенных в конвенции. Суд состоит из семи судей и обладает юрисдикцией по рассмотрению дел, которая должна быть признана государствами-участниками в качестве обязанности государства в

рамках соблюдения обязательств, предусматриваемых конвенцией либо декларацией. Несмотря на то, что суд осуществляет рассмотрение жалоб, подаваемых частными лицами в отношении государств-участников, признавших юрисдикцию суда, данные частные лица должны предоставлять дела на рассмотрение в комиссию, которая затем выносит заключение и направляет дела на рассмотрение в суд. Решения суда имеют обязательную юридическую силу только для 22 государств, признавших юрисдикцию суда.

Примеры инструментов ОАГ, включенных в базу данных и настоящее руководство, включают:

### ***Договоры***

- Американская конвенция по правам человека (принята в 1969 г., вступила в силу в 1978 г.)
- Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам (вступила в силу в 1949 г.)
- Межамериканская конвенция против коррупции (принята в 1996 г., вступила в силу в 1997 г.)

### ***Прочие региональные инструменты***

- Межамериканская демократическая хартия (2001 г.)

## **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), насчитывая 57 государств-участников в Европе, Центральной Азии и Северной Америке, является крупнейшей региональной организацией по безопасности в мире. ОБСЕ служит основным инструментом для раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования в ходе кризисов и постконфликтного восстановления в своей зоне действия.

Организация занимается тремя измерениями безопасности: военно-политическим, экономическим и экологическим, а также гуманитарным. Поэтому организация занимается широким кругом вопросов, касающихся безопасности, в том числе контролем над распространением вооружения, мерами по установлению доверительных отношений и вопросами безопасности, правами человека, правами национальных меньшинств, развитием демократических институтов, стратегиями правоохранительной деятельности, борьбой с терроризмом, экономической и экологической деятельностью. Все 57 государств — участников ОБСЕ обладают равным статусом; решения принимаются на основе консенсуса и представляют собой политические обязательства, но не носят юридически обязательного характера.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) обеспечивает государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, оказывает помощь и проводит экспертизу в продвижении демократии, верховенства права, прав человека и толерантности, а

также в предотвращении дискриминации. БДИПЧ обладает конкретными полномочиями по наблюдению за выборами в 57 государствах-участниках. Бюро также оказывает поддержку усилиям властей по совершенствованию избирательных процессов и исполнению рекомендаций миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами путем оценки законодательства в области выборов, предоставления технических знаний и опыта и поддержки деятельности групп гражданских наблюдателей.

Примеры инструментов ОБСЕ, включенных в базу данных и настоящее руководство, включают:

#### ***Прочие региональные инструменты***

- Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинкский документ) (1975 г.)
- Документ копенгагенского совещания по человеческому измерению СБСЕ (Копенгагенский документ) (1990 г.)
- Документ московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Московский документ) (1991 г.)
- Стамбульский документ (1999 г.)

### **Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)**

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки состоит из 14 государств-участников: Анголы, Ботсваны, Лесото, Малави, Мозамбика, Свазиленда, Танзании, Замбии, Зимбабве, Намибии, ЮАР, Маврикия, Демократической Республики Конго и Мадагаскара. Штаб-квартира САДК располагается в Габороне, Ботсвана, а цели сообщества включают обеспечение экономической стабильности, повышение стандартов жизни, обеспечение социальной справедливости и безопасности для всех государств-участников. САДК обладает возможностью создания договоров, обладающих обязательной юридической силой для всех государств-участников, а также публикации руководящих положений и принципов для САДК, не имеющих обязательного характера.

Трибунал САДК начал работу в 2005 г., однако в 2012 г. он был распущен. На время написания данного руководства в САДК отсутствовал функционирующий судебный орган.

Примеры инструментов САДК, включенных в базу данных и настоящее руководство, включают:

#### ***Договоры***

- Протокол САДК против коррупции (принят в 2001 г., вступил в силу в 2005 г.)

#### ***Прочие региональные инструменты***

- Принципы и руководящие положения САДК, регулирующие проведение демократических выборов (2004 г.)

# Примеры вопросов для сбора данных



## 1. Правовая база

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Международные обязательства в области прав человека и правовая база</b>		
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Правовая база выборов подразумевает защиту основополагающих прав и обязательность соблюдения международных обязательств на внутригосударственном уровне.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивает ли правовая база проведение выборов в соответствии с международными стандартами и с соблюдением политических прав?</li> <li>• Включены ли в национальную правовую базу соответствующие нормы из международных/региональных договоров?</li> <li>• Противоречат ли какие-либо нормы международным обязательствам страны?</li> </ul>
	<p>Какие-либо ограничения основополагающих прав должны быть обоснованными и объективными.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеют ли место какие-либо ограничения основополагающих прав? Если да, какие?</li> <li>• Какие группы особенно затронуты любым из ограничений?</li> </ul>
<p><b>Верховенство права</b></p>	<p>Ключевые аспекты избирательного процесса должны быть законодательно закреплены на высшем уровне (например, избирательная система должна быть закреплена в конституции).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какие аспекты избирательного процесса закреплены конституцией, а какие регулируются законодательными или административными актами?</li> </ul>
	<p>Права на участие в ведении государственных дел должны быть защищены на высшем законодательном уровне (конституция).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какое воздействие на правовую базу по выборам оказывают международные обязательства государства?</li> <li>• Включены ли в конституцию обязательства в области прав человека и/или договорные обязательства?</li> </ul>
<b>Отступление от обязательств</b>		
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>При отступлении от обязательств и/или ограничении прав следует применять наименее ограничивающие меры, а ограничение абсолютных прав не допускается.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеют ли место ограничения абсолютных прав (т. е. дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания или социального происхождения)?</li> <li>• Если в отношении абсолютных прав введены ограничения, являются ли они наименее ограничительными мерами для достижения необходимого результата? Являются ли они временными?</li> <li>• Чьи права затронуты ограничениями?</li> </ul>
	<p>Официальное объявление о введении чрезвычайного положения должно быть выполнено до отступления от соблюдения прав человека и обязательств в области выборов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сообщили ли власти публично о введении чрезвычайного положения до того, как прибегнуть к отступлению от соблюдения каких-либо прав человека?</li> </ul>
	<p>Любые ограничения прав должны быть законодательно обоснованы и подлежат пересмотру в дальнейшем.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обосновали ли власти ограничения каких-либо прав в законодательном акте?</li> <li>• Подлежат ли ограничения пересмотру в судебном порядке?</li> </ul>



<b>Верховенство права и правовая база</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>  <b>Верховенство права</b>	Продвижение принципа верховенства права.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Все ли решения, касающиеся избирательного процесса, принимаются в соответствии с принципом верховенства права?</li></ul>
	Правовая база в области выборов должна быть стабильной.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Вносились ли изменения в законодательство в последний момент? Если да, было ли это достаточно гласно, чтобы все лица, участвующие в выборах, были в курсе изменений?</li><li>• Были ли поздние изменения обоснованы и приняты при общем консенсусе?</li></ul>
	Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Исполняются ли законы равным образом?</li><li>• Предаются ли законы огласке? Публикуются ли они на государственных языках?</li></ul>
	Санкции за нарушения избирательного законодательства должны быть соразмерными, оправданными, а их применение должно осуществляться эффективным образом.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предаются ли законы огласке? Публикуются ли они на государственных языках? В чьей компетенции находится привлечение к ответственности за нарушение законодательства в области выборов и кто обеспечивает исправление нарушений?</li><li>• Являются ли санкции, предусмотренные законом, пропорциональными нарушениям?</li><li>• Каким образом применяются санкции?</li></ul>
<b>Государственные органы власти, ответственные за соблюдение прав</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Все ветви государственного управления несут ответственность за защиту прав человека, включая органы, отвечающие за организацию и проведение избирательных процессов.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Кто, согласно законодательству, отвечает за защиту прав человека в ходе избирательного процесса?</li><li>• Существуют ли иные, независимые механизмы обеспечения защиты прав человека (к примеру, омбудсмен)?</li><li>• Предусматривает ли правовая база гражданское образование в целях информирования населения об их избирательных правах?</li></ul>
<b>Полномочия и ответственность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, при трактовке законодательства</b>		
<b>Верховенство права</b>	Роль органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, в трактовке и применении избирательного законодательства должна быть четко определена в правовой базе.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какой орган наделен полномочиями принимать юридические правила по выборам?</li><li>• Какую роль орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, играет в применении и трактовке законов?</li><li>• Подлежат ли трактовки органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, дополнительному контролю другим органом (к примеру, верховным или конституционным судом, законодательным или иным органом)?</li></ul>
<b>Регулярность выборов</b>		
<b>Периодические выборы</b>  <b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Выборы должны проходить с определенной периодичностью.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Как часто, согласно законодательству, должны проходить каждые выборы?</li><li>• Как часто проходили выборы?</li></ul>
	Период между выборами не должен быть чрезмерно большим.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Был ли интервал между выборами столь длительным, что могли возникнуть сомнения в том, что избранные лица по-прежнему представляют волю избирателей?</li></ul>
<b>Отсрочка выборов</b>		
<b>Периодические выборы</b>	В правовой базе должна быть предусмотрена только временная отсрочка выборов в условиях объявленного чрезвычайного положения.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Допускается ли законодательством отсрочка выборов? При каких условиях?</li></ul>

## Календарь выборов и осуществление прав

<p><b>Периодические выборы</b></p> <p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>В правовую базу должен быть включен выполнимый календарь выборов, предусматривающий достаточное количество времени для осуществления избирательных прав и успешной реализации всех аспектов выборов.</p> <p>Законодательный график, связанный с разработкой избирательного законодательства, должен быть обнародован задолго до истечения предельных сроков.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отводятся ли в календаре выборов достаточно времени для определения границ округов, регистрации избирателей, разрешения споров по выборам и так далее?</li> <li>• Прописаны ли в законодательстве шаги, которые необходимо предпринять, если календарь не соблюдается?</li> </ul>
	<p>Законодательный график, связанный с разработкой избирательного законодательства, должен быть обнародован задолго до истечения предельных сроков.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• За какое время до выборов было окончательно подготовлено и опубликовано законодательство?</li> <li>• Был ли календарь опубликован достаточно заблаговременно, чтобы дать всем заинтересованным лицам возможность представить свои позиции, а также обеспечить правовую определенность?</li> </ul>

## Свобода от дискриминации в правовой базе

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Правовая база выборов не должна содержать положения, дискриминирующие по недопустимым признакам.</p> <p>Меньшинства должны иметь возможность использовать собственные языки.</p> <p>Правовая база выборов должна включать в себя гарантии равенства перед законом.</p> <p>Правовая база должна предусматривать равный доступ к месту или услуге, предназначенным для общественного пользования.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеются ли законодательные нормы, которые прямо или косвенно предполагают дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, политическим или иным взглядам, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, месту рождения или иному обстоятельству, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, физическим или умственным способностям?</li> <li>• Разрешено ли законом использование языков меньшинств в ходе избирательного процесса, в том числе при проведении агитации, в СМИ и при обучении избирателей?</li> <li>• Доступны ли законы на языках меньшинств?</li> <li>• Содержит ли правовая база четкие гарантии равенства перед законом? Если да, для кого?</li> <li>• Какие ограничения по доступу к местам общественного пользования содержатся в законодательстве? Ограничены ли они по времени или контексту?</li> <li>• Отказывали ли местным наблюдателям в доступе к участкам для голосования или иным местам общественного пользования в ходе избирательного процесса? По каким причинам?</li> <li>• Обеспечивает ли закон равный доступ к государственным должностям (например, к работе в органах, отвечающих за организацию и проведение выборов?)</li> </ul>
--	--	---

## Гражданство

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p> <p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p> <p><b>Верховенство права</b></p>	<p>Правила, касающиеся гражданства, должны быть четкими и недискриминационными.</p> <p>Правила, касающиеся гражданства, не должны прямо или косвенно дискриминировать женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Каковы критерии гражданства? Являются ли они четкими и понятными?</li> <li>• Являются ли критерии гражданства дискриминирующими в отношении определенных групп людей? Если да, в отношении каких?</li> <li>• Имеются ли ограничения на то, кто может получить или приобрести гражданство?</li> <li>• Равными ли правами пользуются те, кто получил гражданство по рождению и натурализации?</li> <li>• Допускается ли дискриминация в отношении женщин в вопросах получения или предоставления гражданства?</li> </ul>
---	---	---





<b>Правовая база и равенство мужчин и женщин</b>		
<b>Равенство мужчин и женщин</b>	Правовая база выборов должна включать в себя гарантии равенства мужчин и женщин перед законом.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Гарантирует ли закон равенство мужчин и женщин?</li><li>• Содержит ли законодательство нормы, которые прямо или косвенно дискриминируют женщин?</li></ul>
<b>Специальные меры</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Работают ли механизмы по продвижению участия женщин в избирательном процессе, выдвижении их в качестве кандидатов и избрании (например, посредством квот, предоставления финансирования, обучения или требования участия определенного количества женщин и/или формирования специальных партийных списков)?</li><li>• Реализованы ли меры по продвижению женщин на руководящие должности в структурах правительства, например в органе, отвечающем за организацию и проведение выборов (ОООПВ)?</li><li>• При наличии квот: достигается ли желаемый результат?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
<b>Равенство мужчин и женщин</b>	По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Содержит ли законодательство нормы, гарантирующие представителям меньшинств право голоса и/или право быть избранным?</li><li>• Содержит ли правовая база временные специальные меры для компенсации дискриминации в прошлом или настоящем?</li><li>• При наличии квот: достигается ли желаемый результат?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Гарантируется ли людям с инвалидностью возможность полного участия в избирательном процессе?</li><li>• Имеется ли общепризнанная необходимость обеспечения специальных мер для людей с инвалидностью?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
<b>Право на эффективные средства правовой защиты, включая оспаривание результатов выборов</b>		
<b>Право на эффективные средства правовой защиты</b>	Правовая база должна предоставлять гражданам эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты на протяжении всего избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивает ли правовая база четкие указания относительно получения правовой защиты?</li><li>• Являются ли имеющиеся средства правовой защиты адекватными, учитывая ограниченность избирательного процесса по времени?</li><li>• Являются ли имеющиеся средства эффективными (своевременными и имеющими обязательную юридическую силу)?</li><li>• Кто наделен полномочиями предоставлять средства защиты согласно закону?</li><li>• У кого есть законные основания на поиск средств правовой защиты в случае нарушений?</li></ul>
<b>Верховенство права</b>	В правовую базу выборов также входит право на оспаривание результатов выборов при необходимости.	<ul style="list-style-type: none"><li>• В каких обстоятельствах допускается оспаривание результатов выборов?</li><li>• Каким образом построен процесс оспаривания результатов с правовой точки зрения?</li><li>• Кто может оспаривать результаты выборов?</li></ul>



## 2. Избирательная система и определение границ избирательных округов

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Избирательная система и определение границ избирательных округов</b>		
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав  Верховенство права	Продвижение принципа верховенства права.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Согласуются ли все решения в части избирательной системы и определения границ округов с принципом верховенства права?</li><li>• Кто принимает решения относительно определения избирательной системы и определения границ округов? Является ли это лицо или орган независимым и непредвзятым?</li></ul>
	Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Исполняются ли законы равным образом в ходе определения границ округов?</li><li>• Предаются ли огласке законы, касающиеся избирательной системы и определения границ округов? Доступны ли они на государственных языках?</li></ul>
	Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивает ли правовая база соответствие избирательной системы и процесса определения границ округов международным обязательствам и правам человека?</li></ul>
	Должны быть предусмотрены четкие правовые нормы относительно избирательной системы и определения границ избирательных округов.	<ul style="list-style-type: none"><li>• На каком уровне правовой базы прописаны положения по избирательной системе и определению границ округов (в конституции, законах, постановлениях)?</li><li>• Могут ли эти положения быть неверно истолкованы?</li></ul>
<b>Надзор за определением границ избирательных округов</b>		
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав	Государство должно принять необходимые меры для реализации прав касательно процесса определения границ избирательных округов путем применения эффективных механизмов надзора.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Как часто определяются границы округов?</li><li>• Кто наделен властью менять границы избирательных округов (законодательный орган, суды, комиссия по границам или иной орган)?</li><li>• Имеется ли независимый орган по демаркации границ? Как избираются его члены? Каковы его полномочия? Могут ли его решения быть опротестованы в ином органе?</li></ul>
<b>Выбор избирательной системы</b>		
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав  Верховенство права	Избирательная система должна обеспечивать многопартийное участие, а также действительное и равное представительство.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивает ли избирательная система поддержку многопартийного участия? Если да, каким образом?</li><li>• Позволяет ли избирательная система развиваться новым политическим движениям?</li><li>• Поддерживают ли ключевые участники избирательного процесса выбор избирательной системы? Уверена ли общественность в том, что данная система обеспечивает свободу волеизъявления электората?</li><li>• Имеется ли у общественности и участников выборов общее понимание выбранной системы?</li></ul>



### Выбор избирательной системы (продолжение)

<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p> <p><b>Верховенство права</b></p>	<p>Правовая база должна определять формулы, согласно которым голоса избирателей преобразуются в мандаты.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какая форма представительства используется: мажоритарная, пропорциональная или смешанная?</li><li>• В случае смешанной системы: какое число мест распределяется по каждой из подсистем?</li><li>• Какая система используется для распределения оставшихся мест (если применимо)?</li><li>• При пропорциональной системе: может ли формула распределения мест привести к риску непропорциональных результатов ввиду высокого проходного барьера?</li><li>• Предусмотрена ли законом минимальная явка для того, чтобы выборы состоялись? Если да, какая она?</li><li>• Может ли президент по закону назначать людей в выборные органы? Если да, сколько? Имеют ли данные лица право голоса в парламенте?</li><li>• Являются ли выборы прямыми или косвенными? Если выборы косвенные, каков процесс? На какие органы он распространяется? Каким образом обеспечивается равное избирательное право?</li><li>• Проводятся ли президентские выборы в один тур или два либо используется система голосования с указанием предпочтений?</li><li>• Предусмотрена ли возможность второго тура в парламентской системе?</li></ul>
	<p>Избирательная система должна быть законодательно закреплена на высшем уровне (например, в конституции).</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие аспекты избирательной системы закреплены в конституции?</li></ul>

### Критерии для определения границ

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p> <p><b>Равное избирательное право</b></p>	<p>Каждый голос должен иметь равный вес.</p> <p>Различия между числом избирателей в разных округах должны быть незначительными.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивают ли критерии определения границ равенство веса каждого голоса?</li><li>• Обеспечивает ли определение границ защиту равного избирательного права?</li><li>• Установлено ли законом соотношение количества избирателей на депутата по округам? Если да, какое оно?</li><li>• Имелись ли различия в количестве избирателей в разных округах? Сколько они составили?</li><li>• Предусматривает ли закон допустимые колебания в соотношении количества избирателей на депутата между округами? Являются ли они допустимыми? Насколько они велики?</li></ul>
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Критерии нарезки округов должны быть доступны для всеобщего ознакомления и включать в себя такую информацию, как количество жителей, число зарегистрированных избирателей, число фактических избирателей, или комбинацию вышеперечисленных данных.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• По каким критериям проводятся границы между округами: численность населения, число избирателей, влияние географических ограничений, административные границы?</li><li>• Основаны ли процедуры определения границ избирательных округов на прозрачных и обоснованных критериях?</li></ul>

## Участие граждан в процессе определения границ избирательных округов

<p><b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b></p>	<p>Необходимо обеспечить защиту права на участие в ведении государственных дел, в том числе в ходе процесса определения границ избирательных округов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли все части политического спектра и слои общества принять участие в общественном надзоре за процессом определения границ?</li> <li>• Было ли отказано представителям гражданского сообщества в доступе к процессу определения границ? Если да, на каких основаниях?</li> <li>• Проводились ли общественные дебаты по вопросу определения границ?</li> </ul>
	<p>Процесс определения границ избирательных округов подлежит независимому рассмотрению со стороны гражданского общества, кандидатов и политических партий или иных групп.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имели ли независимые заинтересованные лица доступ к данным, необходимым для анализа государственных решений по процессу определения границ?</li> <li>• Выражали ли представители гражданского общества или общественности какие-либо сомнения относительно процесса или результата определения границ?</li> </ul>

## Свобода от дискриминации со стороны избирательной системы и в процессе определения границ избирательных округов

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Избирательная система не должна дискриминировать граждан по признакам, запрещенным международным правом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарезались ли округа таким образом, чтобы предоставить преимущество каким-либо группам? Если да, каким образом?</li> <li>• Включают ли правила по определению границ положения против дискриминации?</li> <li>• Позволяют ли размеры и важность округов избираться женщинам?</li> </ul>
<p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p>		

## Специальные меры

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимаются ли специальные меры для обеспечения представительства женщин, например квоты? Применяются ли на практике меры по резервированию мест?</li> <li>• Если применяются специальные меры, являются ли они временными? Когда они перестанут действовать?</li> <li>• Насколько широко дискутируется в обществе вопрос представительства женщин на избираемых должностях?</li> </ul>
<p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p>	<p>По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимаются ли специальные меры для обеспечения представительства меньшинств? В какой форме (квоты и т. д.)? Применяются ли на практике меры по резервированию мест?</li> <li>• Если применяются специальные меры, являются ли они временными? Когда они перестанут действовать?</li> </ul>
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению фактического равенства для людей с инвалидностью.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимаются ли специальные меры для обеспечения представительства лиц с инвалидностью? В какой форме (квоты, зарезервированные места и т. д.)?</li> </ul>
	<p>Квоты для иных групп, за исключением тех групп, чьи интересы защищаются специальными мерами, должны регулироваться в целях недопущения неравенства среди избирателей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кто на практике выигрывает от введения квот, предназначенных для иных групп (бизнес, рабочие, фермеры)?</li> <li>• Являются ли квоты предметом общественного контроля и обсуждения?</li> </ul>



### Календарь выборов и осуществление прав

<b>Равное избирательное право</b>	Календарь выборов должен предусматривать достаточно времени для пересмотра границ округов при необходимости.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Учитываются ли избирательные права в процессе определения границ?</li><li>• Учреждаются ли избирательные округа на постоянной основе (например, в соответствии с конституцией) либо их границы могут меняться? Если да, когда (через заданный интервал, при проведении переписи)?</li><li>• Существует ли требование регулярного пересмотра границ?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>		

### Право на эффективные средства правовой защиты

<b>Право на эффективные средства правовой защиты</b>	Необходимо предусмотреть эффективные средства правовой защиты в случае нарушений, связанных с определением границ избирательных округов и избирательной системой.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Установлен ли процесс, посредством которого можно оспорить нарезку или пересмотр избирательных округов либо систему распределения мест? Являются ли имеющиеся средства эффективными (своевременными и имеющими обязательную юридическую силу)?</li><li>• Применялись ли средства правовой защиты перед выборами?</li></ul>
--	---	--



### 3. Организация и проведение выборов

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база и организация и проведение выборов</b>		
	Деятельность органа, отвечающего за организацию и проведение выборов, должна соответствовать требованиям законодательства.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Действовали ли ООПВ в соответствии с законом?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Действовал ли ООПВ последовательно при организации и проведении выборов?</li><li>• Предаются ли законы огласке? Доступны ли они на государственных языках?</li></ul>
<b>Верховенство права</b>	Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивает ли правовая база соответствие процесса регулирования выборов международным обязательствам и правам человека?</li></ul>
	Полномочия ООПВ должны признаваться ключевыми участниками избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Оспаривались ли полномочия ООПВ? Если да, то кем?</li></ul>
<b>Календарь выборов и осуществление прав</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Орган, отвечающий за организацию и проведение выборов, должен иметь достаточное количество времени для реализации всех элементов избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Определены ли сроки осуществления мероприятий по выборам в законе и являются ли данные нормы реалистичными?</li><li>• Отведено ли в календаре выборов достаточно времени, чтобы ООПВ мог должным образом осуществить организацию и проведение выборов?</li><li>• Отведено ли достаточно времени между объявлением и проведением выборов для того, чтобы все партии/кандидаты могли подготовиться?</li><li>• Является ли эффективным процесс принятия постановлений и их доведения до нижестоящих органов с точки зрения своевременности подготовки выборов?</li><li>• Если ООПВ является временным органом, за какое время до выборов его учреждают?</li></ul>
<b>Ответственность ООПВ за защиту прав</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	ООПВ должен принять меры по реализации избирательного процесса, так чтобы соблюдались и были защищены права человека.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Продемонстрировал ли ООПВ осознанность в вопросе прав человека и их связи с выборами?</li><li>• Какие меры приняты ООПВ для того, чтобы в ходе избирательного процесса соблюдались права человека?</li><li>• Трактвала ли избирательная комиссия законы и постановления ограничительным образом?</li><li>• Привело ли это к ограничению прав и свобод?</li></ul>
	Необходимо принять меры для учреждения эффективной и действенной государственной администрации.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие меры были приняты для учреждения эффективной и действенной государственной администрации?</li></ul>



<b>Независимость и беспристрастность ООПВ</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Необходимо обеспечить наличие независимого и беспристрастного ООПВ.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Является ли ООПВ независимым?</li><li>• Подвержена ли избирательная комиссия политическому давлению?</li><li>• Обеспечивает ли процесс назначения членов ООПВ их независимость и беспристрастность?</li><li>• Могут ли члены ООПВ быть смещены с постов? Если да, то на каких основаниях и кем?</li></ul>
<b>Борьба с коррупцией</b>	ООПВ должен беспристрастно осуществлять подготовку выборов.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Действовал ли ООПВ беспристрастно в ходе подготовки и проведения выборов?</li><li>• Пользовался ли ООПВ доверием со стороны лиц, участвующих в выборах?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	ООПВ должен располагать достаточными ресурсами для реализации всех этапов избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Располагал ли ООПВ достаточными финансовыми и человеческими ресурсами для подготовки и проведения выборов?</li><li>• Кто определяет бюджет ООПВ? Распоряжается ли данный орган своими ресурсами самостоятельно? Перед кем отчитывается ООПВ по финансам?</li></ul>
<b>Верховенство права</b>		<ul style="list-style-type: none"><li>• Обладают ли ООПВ и его нижестоящие органы полномочиями заручиться необходимой поддержкой со стороны иных представителей бюджетных ведомств: чиновников, учителей, сотрудников спецслужб?</li></ul>
<b>Подбор персонала ООПВ</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Подбор и назначение персонала ООПВ должны быть прозрачными, эффективными и справедливыми, а также стимулировать общественное доверие к органу.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Каким образом выбираются члены ООПВ? Кто их назначает?</li><li>• Каким образом назначается глава ООПВ? Каковы пределы полномочий главы?</li><li>• Какова процедура подбора технического персонала? Является ли отбор конкурентным?</li><li>• Вносились ли в состав ООПВ изменения в последний момент?</li></ul>
<b>Борьба с коррупцией</b>	Процедура назначения и членство в ООПВ должны регулироваться законодательством.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предусматривает ли закон обязательное представительство определенных профессий в составе ООПВ?</li><li>• Каков состав ООПВ?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>		<ul style="list-style-type: none"><li>• Ограничен ли срок работы членов комиссии?</li><li>• Четко ли определены процедуры назначения в состав комиссии и увольнения из нее? Применяются ли они прозрачно?</li><li>• Могут ли члены ООПВ быть отстранены от должности произвольно?</li></ul>
<b>Подготовка персонала ООПВ</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Персонал ООПВ должен пройти подготовку в области избирательного процесса и международных обязательств.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Получили ли члены ООПВ, его технический персонал, а также члены участковых комиссий должное обучение по вопросу их роли в защите прав? Если да, кем осуществлялось обучение?</li><li>• Является ли обучение обязательным?</li></ul>

### Доступ к информации и документам органа, отвечающего за организацию и проведение выборов

<p><b>Прозрачность и доступ к информации</b></p>	<p>ОООПВ на протяжении избирательного процесса должен обеспечивать гражданам доступ к информации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Через какие СМИ и как часто ОООПВ публиковал информацию для населения?</li> <li>• Публиковалась ли информация своевременно, т. е. таким образом, чтобы быть полезной в ходе выборов?</li> <li>• Публиковал ли ОООПВ информацию на нескольких языках в случае необходимости?</li> <li>• Были ли отказы в доступе к информации мотивированными и основанными на объективных критериях?</li> </ul>
<p><b>Борьба с коррупцией</b></p>	<p>Государство должно по собственной инициативе осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводит ли ОООПВ по собственной инициативе образовательные кампании?</li> <li>• Существуют ли технические или юридические барьеры по доступу к информации ОООПВ?</li> <li>• Установлена ли процедура получения доступа к сведениям по подготовке и проведению выборов через ОООПВ или иной орган?</li> <li>• Доступна ли информация людям с инвалидностью (с использованием азбуки Брайля, ассистивных технологий, крупного шрифта и так далее)?</li> </ul>

### Прозрачность при принятии решений и закупках ОООПВ

<p><b>Прозрачность и доступ к информации</b></p> <p><b>Борьба с коррупцией</b></p>	<p>ОООПВ должен обеспечивать прозрачность при принятии решений, например проводя открытые заседания и используя открытые и конкурентные тендеры.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Открыты ли общественности все или некоторые заседания ОООПВ?</li> <li>• Доводит ли ОООПВ свои решения нижестоящим органам эффективно?</li> <li>• Каким образом ОООПВ принимает решения: квалифицированным большинством или через консенсус?</li> <li>• Предусматривают ли процедуры закупок ОООПВ проведение открытых и конкурентных тендеров?</li> </ul>
--	--	--

### Антикоррупционная политика ОООПВ

<p><b>Борьба с коррупцией</b></p>	<p>ОООПВ, будучи государственным органом, должен осуществлять эффективную политику по противодействию коррупции.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существует ли в ОООПВ внутренняя антикоррупционная политика?</li> <li>• Какие санкции за коррупцию в ходе выборов может применить и применяет ОООПВ?</li> <li>• Поощряет ли ОООПВ участие общественности как средство противодействия коррупции (открытые заседания, обнародование протоколов заседаний)?</li> </ul>
-----------------------------------	--	---

### Свобода от дискриминации и ОООПВ

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p> <p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p>	<p>ОООПВ должен соблюдать равное отношение ко всем гражданам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Допускал ли ОООПВ дискриминацию в ходе подготовки и проведения выборов?</li> <li>• Предотвращал ли ОООПВ дискриминирующие действия со стороны других участников?</li> <li>• Были ли материалы и оборудование ОООПВ подготовлены таким образом, чтобы их могли использовать все граждане, включая людей с инвалидностью, неграмотных граждан и представителей меньшинств?</li> </ul>
--	---	--





<b>Специальные меры</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства между женщинами и мужчинами.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Принимал ли ООПВ меры для обеспечения участия женщин в избирательном процессе, помимо публикации соответствующих правил и постановлений?</li><li>• Есть ли в составе ООПВ секретариат или орган, который занимается гендерным вопросом?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
	По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Принимал ли ООПВ меры по стимулированию участия меньшинств в избирательном процессе?</li><li>• Имеются ли среди членов или сотрудников ООПВ представители меньшинств? На каком уровне принятия решений?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
	Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению фактического равенства для людей с инвалидностью.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предпринял ли ООПВ меры по стимулированию участия граждан с инвалидностью в избирательном процессе?</li><li>• Имеются ли среди членов или сотрудников ООПВ люди с инвалидностью? На каком уровне принятия решений?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
	В состав ООПВ должны входить женщины.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Репрезентативен ли состав ООПВ относительно общества?</li><li>• На каком уровне принятия решений в ООПВ представлены женщины?</li><li>• Обеспечивается ли гендерное равенство в распределении руководящих должностей?</li><li>• Разрабатываются ли внутренние правила и процедуры с учетом необходимости продвигать равенство внутри ООПВ?</li></ul>
<b>Меры защиты и безопасности и ООПВ</b>		
<b>Право на личную неприкосновенность</b>	Необходимо обеспечить соблюдение права на личную неприкосновенность всех граждан (включая персонал ООПВ) в течение всего избирательного периода.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие меры предприняты ООПВ для предотвращения насилия и защиты избирателей, кандидатов и других лиц в ходе избирательной кампании?</li><li>• Есть ли у ООПВ всеобъемлющий план обеспечения безопасности?</li><li>• Как ООПВ реагирует на насилие или угрозы в ходе выборов?</li><li>• Подотчетны ли сотрудники силовых ведомств ООПВ? Каким образом информация по вопросам обеспечения безопасности распространяется среди силовых ведомств и ООПВ?</li><li>• Были ли члены или работники ООПВ объектами угроз?</li></ul>
<b>Свобода передвижения персонала ООПВ</b>		
<b>Свобода передвижения</b>	Персонал и должностные лица ООПВ должны иметь возможность свободно передвигаться по территории страны в целях проведения выборов, в то же время не препятствуя и не затрудняя свободное передвижение граждан в ходе избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имели ли место ограничения передвижения в отношении членов или сотрудников ООПВ? Мешали ли этим лицам данные ограничения в работе?</li><li>• Ограничивал ли ООПВ передвижение других лиц в ходе избирательного процесса?</li></ul>

## Право на эффективные средства правовой защиты в случае неправомерных действий ООПВ

### Право на эффективные средства правовой защиты

Необходимо предусмотреть эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты для рассмотрения всех нарушений основополагающих прав.

- Могут ли действия ООПВ являться предметом обжалования или юридического пересмотра?
- Имеются ли действенные механизмы обеспечения подотчетности чиновников ООПВ в ходе исполнения ими своих обязанностей (например, генеральный аудитор, омбудсмен, процесс подачи жалоб)?
- Обязан ли ООПВ публиковать документы и статистику о процедурах обеспечения подотчетности?

## Разбирательство беспристрастными и независимыми арбитрами

### Право на справедливое и публичное разбирательство

Необходимо предоставить гражданам возможность установления их прав путем справедливого и публичного разбирательства компетентным, беспристрастным и независимым арбитром.

Являлся ли ООПВ независимым и беспристрастным арбитром в соответствии с международным правом?

Какую роль ООПВ играет в разрешении споров?

Если ООПВ не является беспристрастным арбитром, какой орган отвечает за разрешение споров?

Арбитр должен быть защищен от политического влияния (порядок назначения, срок действия полномочий, безопасность и вознаграждение арбитров).

Воспринимался ли арбитр как независимый?

Использовались ли сроки действия полномочий, вознаграждение и иные факторы как рычаги давления на арбитров?

Процесс разбирательства всех жалоб должен быть прозрачным, а все стороны должны получить равную возможность предоставления доказательств.

Имеют ли все стороны одинаковую возможность предоставить доказательства в ходе рассмотрения жалоб?

Являются ли доступными резолютивные и мотивировочные части решений арбитра?

Необходимо препятствовать практике альтернативной подсудности.

Имеется ли право обжалования решений через суд?

Определены ли четкие процедуры подачи жалоб на решения административных, судебных или законодательных органов в части избирательного процесса?

Организованы ли процедуры подачи жалоб таким образом, чтобы ни жалобщик, ни власти не могли выбирать инстанцию?



## 4. Регистрация избирателей

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база и регистрация избирателей</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>  <b>Верховенство права</b>	<p>Продвижение принципа верховенства права.</p> <p>Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сogласуются ли все решения в части процесса регистрации избирателей с принципом верховенства права?</li> <li>• Исполняются ли законы равным образом?</li> <li>• Предаются ли законы, регулирующие регистрацию избирателей, огласке? Имеются ли они на государственных языках?</li> </ul>
	<p>Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивает ли правовая база соответствие процесса регистрации избирателей международным обязательствам и правам человека?</li> </ul>
	<p>Процедуры регистрации избирателей должны быть четко определены законом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определены ли процедуры регистрации избирателей в законе?</li> <li>• Указаны ли в законе четкие критерии возможности участия в голосовании? Являются ли данные критерии обоснованными, согласуются ли они с международными обязательствами?</li> </ul>
<b>Регистрация избирателей и соблюдение прав человека</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	<p>Государство должно принять необходимые меры для реализации прав в ходе процесса регистрации избирателей, в том числе путем создания эффективной процедуры регистрации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Иницируется ли регистрация избирателей государством? Если да, то посредством чего: переписи или через регистрацию актов гражданского состояния?</li> <li>• Способствует ли государство активной поддержке регистрации избирателей? Если да, то каким образом?</li> </ul>
	<p>Для проведения процесса регистрации избирателей, в том числе для представления предварительных списков и обеспечения возможности оспаривания и внесения изменений, следует предусмотреть достаточное количество времени.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Является ли время, отведенное для регистрации избирателей, достаточным, учитывая имеющиеся ресурсы?</li> <li>• Когда публикуется предварительный список избирателей? Достаточно ли у населения времени для ознакомления с ним?</li> <li>• Достаточно ли времени и возможностей для подачи жалоб относительно списков и внесения в них изменений?</li> <li>• Достаточно ли времени для раздачи списков избирателей по участкам для голосования?</li> </ul>
<b>Гражданство</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>  <b>Равенство мужчин и женщин</b>	<p>Правила, касающиеся гражданства, должны быть четкими и недискриминационными.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Каковы критерии гражданства? Являются ли они четкими и понятными?</li> <li>• Являются ли критерии гражданства дискриминирующими в отношении определенных групп людей?</li> <li>• Имеются ли ограничения на то, кто может получить или приобрести гражданство?</li> <li>• Равными ли правами пользуются те, кто получил гражданство по рождению и натурализации?</li> </ul>
	<p>Правила, касающиеся гражданства, не должны прямо или косвенно дискриминировать женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Допускается ли дискриминация в отношении женщин в вопросах получения или предоставления гражданства?</li> </ul>

## Право голоса и препятствия для регистрации избирателей

### Всеобщее избирательное право

Регистрация избирателей должна обеспечивать содействие всеобщему избирательному праву.

- Кто, согласно конституции, законам и постановлениям, имеет право голоса?
- Имеются ли ограничения права голоса? Являются ли они обоснованными и объективными?
- Имеются ли значимые юридические барьеры для регистрации в качестве избирателя?
- Можно ли определить, имеет ли гражданин право голоса, непосредственно в день голосования?
- Предусмотрена ли возможность включения в дополнительные списки после публикации итогового списка избирателей? Могут ли зарегистрироваться внутренне перемещенные лица (ВПЛ)? Определена ли четкая процедура, которой они должны придерживаться для регистрации? Можно ли определить, имеет ли гражданин право голоса, непосредственно в день голосования?
- Могут ли проголосовать граждане, которые достигают возраста, дающего право на участие в голосовании, накануне дня выборов или в день выборов? Если да, регулируется ли процесс их регистрации отдельно?
- Предпринимает ли государство шаги по обеспечению регистрации людей с инвалидностью (к примеру, посредством использования ассистивных технологий)?

Ограничения всеобщего избирательного права, осуществляемые в ходе процесса регистрации избирателей, должны быть обоснованными и объективными.

- Накладывались ли какие-либо ограничения на право голоса? Если да, какие? Являются ли они обоснованными и объективными?
- Отказывалось ли гражданам в регистрации по необоснованным причинам?
- Восстанавливались ли избирательные права осужденных после отбытия заключения? Отказывалось ли гражданам в регистрации по необоснованным причинам?
- Имеют ли право голоса иностранцы, проживающие в стране? Если да, то в течение какого срока они должны были проживать в стране для получения права голоса?
- Повлияло ли на интересы какой-либо политической партии включение беженцев в списки избирателей (или исключение из них)?

Регистрация избирателей должна содействовать всеобщему участию, при этом не должно быть препятствий для участия в выборах для избирателей, обладающих правом голоса и соответствующих установленным критериям.

- Имелись ли препятствия для регистрации избирателей, имеющих право голоса (например, ввиду обременительной процедуры регистрации)?
- Предпринимает ли государство меры для облегчения регистрации всех уполномоченных людей?



## Свобода от дискриминации в процессе регистрации избирателей

<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Требования к наличию права на регистрацию в качестве избирателей должны быть обоснованными и объективными и не допускать дискриминации по запрещенным признакам.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имеются ли ограничения на возможность регистрации? Были ли они основаны на запрещенных основаниях?</li><li>• Приводили ли ограничения права голоса к фактической дискриминации на запрещенных основаниях?</li><li>• Какую информацию необходимо предоставить для регистрации? Являются ли эти требования чрезмерными для представителей групп меньшинств, женщин или людей с инвалидностью?</li><li>• Могут ли зарегистрироваться в качестве избирателя ВПЛ? Где они будут голосовать?</li><li>• Могут ли зарегистрироваться в качестве избирателя беженцы?</li><li>• Сталкивались ли женщины с большими сложностями в получении документов, необходимых для голосования, нежели мужчины?</li></ul>
	Места для регистрации избирателей должны быть доступны для всех.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Были ли доступны места для регистрации для людей с инвалидностью? Обеспечивались ли условия для, например, граждан с проблемами зрения?</li><li>• Имелись ли препятствия в регистрации женщин или иных групп, которые обычно ущемляются в возможности участия в политической жизни, в силу расположения центров регистрации, времени их работы или подбора кадров?</li></ul>

## Специальные меры

<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин и мужчин.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Соизмеримо ли число зарегистрированных мужчин и женщин их пропорциям в населении?</li><li>• Предпринимали ли власти меры для содействия регистрации женщин?</li><li>• Имелись ли прецеденты культурного или социального давления на женщин, которые могли не быть адекватно учтены в системе регистраций?</li><li>• Предприняли ли власти особые меры для обеспечения регистрации женщин?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
<b>Равенство мужчин и женщин</b>	По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предприняли ли власти меры для содействия регистрации меньшинств?</li><li>• Имелись ли прецеденты культурного или социального давления на меньшинства, которые могли не быть адекватно учтены в системе регистраций?</li><li>• Предприняли ли власти меры для обеспечения регистрации меньшинств?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предприняли ли власти меры для содействия регистрации людей с инвалидностью?</li><li>• Предприняли ли власти меры для обеспечения их регистрации?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>

## Регистрация избирателей на языках меньшинств

**Прозрачность и доступ к информации**

**Свобода от дискриминации и равенство перед законом**

**Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав**

Представители языковых меньшинств должны иметь возможность пользоваться родным языком. Регистрация избирателей должна быть доступна на языках меньшинств.

- Имели ли место отказы в регистрации избирателей по причине их принадлежности к языковому меньшинству? Оказало ли это непропорциональное воздействие на какую-либо партию или кандидата?
- Были ли материалы по регистрации избирателей доступны на языках меньшинств?

## Точность списка

Список избирателей должен быть точным и актуальным.

- Является ли список избирателей постоянно или периодически поддерживаемым?
- Используется ли для каждых выборов новый список?
- Включает ли список избирателей всех граждан, имеющих право голоса и заинтересованных в этом?
- Осуществляется ли регулярная проверка точности списка?

**Всеобщее избирательное право**

**Равное избирательное право**

**Периодические выборы**

**Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав**

Процессы регистрации избирателей должны предотвращать неоднократную регистрацию.

Государство должно принять меры по упрощению процедуры регистрации.

- Какие способы идентификации необходимы гражданину для регистрации?
- Имеется ли возможность перекрестной сверки данных, предоставляемых избирателями?
- Разрешена ли регистрация за других лиц?
- Существуют ли процедуры для исключения из списка людей без права голоса и умерших граждан?
- Используются ли для предотвращения неоднократной регистрации технологические решения, например биометрическая регистрация избирателей?
- Является ли система регистрации избирателей активной или пассивной?
- В случае активной системы: создает ли государство условия для регистрации избирателей, осуществляет ли образовательную работу с ними? Являются ли центры регистрации доступными, а процедуры — простыми?
- В случае пассивной системы: какие источники данных используются и являются ли они точными и надежными? Как избиратели могут убедиться, что они включены в список?
- В каком формате ведется список (бумажном или электронном)?
- Кто поддерживает данные об избирателях? Для каких иных целей они используются?
- Какова процедура регистрации избирателей для голосования заочно?
- Предприняло ли государство шаги для обеспечения голосования лиц с инвалидностью (например, посредством использования ассистивных технологий)?



<b>Прозрачность при создании и ведении списка избирателей</b>	
<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	<p>Необходимо соблюдать прозрачность при составлении и ведении списка избирателей.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Имеют ли политические партии доступ к спискам избирателей для проверки?</li><li>• Предоставляло ли государство информацию о процессе поддержания списка избирателей и точности содержащихся в нем данных?</li><li>• Превысило ли число зарегистрированных избирателей число граждан, имеющих право голоса?</li><li>• Осуществлял ли ООПВ надзор за процессом регистрации наблюдателей?</li></ul>
<b>Внесение исправлений в регистрационные данные избирателей</b>	
<b>Право на эффективные средства правовой защиты</b>	<p>Граждане, предоставившие удостоверение личности, должны иметь право на исправление неточной личной информации.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Каков процесс корректировки избирателями информации в списке избирателей?</li><li>• Были ли избиратели, чье право голоса стало предметом обжалования, своевременно уведомлены об их возможном исключении из списка, чтобы ответить на жалобу или предоставить уточненные сведения?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	<p>Процедуры регистрации должны предусматривать возможность подачи претензий (в случае необоснованного исключения) и возражений (в случае неверного включения).</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Определен ли процесс подачи жалоб и возражений относительно списка избирателей?</li><li>• Были ли сильно распространены слухи о неточностях или дублирующих записях в списке избирателей? Могли ли подобные слухи негативно повлиять на уверенность в избирательном процессе?</li><li>• Существуют ли четкие правила по исправлению ошибок или неточностей в данных регистрации избирателей?</li><li>• Достаточно ли времени отводится на ознакомление со списками избирателей, чтобы участники избирательного процесса могли ознакомиться с данными, запросить изменения и ответить на них, а также рассмотреть жалобы?</li></ul>
<b>Доступ избирателей к регистрационной информации</b>	
<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	<p>Государство должно по собственной инициативе осуществлять обнаружение информации о регистрации избирателей.</p> <p>Граждане должны иметь доступ к информации относительно их включения в список избирателей, и эта информация должна быть предоставлена им в понятном виде.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Является ли процесс регистрации известным и понятным населению?</li><li>• Каким образом распространяется информация о процессе регистрации (плакаты, радио, образовательные кампании)?</li><li>• Как избиратели могут узнать о своем включении в список?</li><li>• Была ли информация, содержащаяся в списке, представлена в понятном формате?</li><li>• Уведомляются ли граждане о своем статусе, если запись в реестр оспаривается?</li></ul>
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	<p>Избиратели должны иметь возможность исправления ошибок в списке избирателей.</p> <p>Список избирателей должен быть выставлен на всеобщее обозрение, также необходимо предусмотреть достаточное количество времени на ознакомление общественности с ним, а также с информацией о сроках подачи возражений и порядке разрешения споров.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Каким образом избиратели могут исправить информацию в списке?</li><li>• Своевременно ли уведомляются избиратели, чье право голоса стало предметом обжалования, об их возможном исключении из списка, чтобы ответить на жалобу или предоставить уточненные сведения?</li><li>• Когда и где был вывешен список избирателей для общественного ознакомления?</li><li>• Вывешивались ли списки избирателей на участках для голосования или вокруг них?</li></ul>

## Защита личных данных и регистрация избирателей

<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	Собранные личные данные не должны использоваться в каких-либо иных целях.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Были ли указания или жалобы на то, что собранные данные использовались в иных целях, нежели регистрация избирателей?</li> <li>• Каким образом государство защищает личные данные?</li> </ul>
	Список избирателей не должен содержать иной информации, кроме необходимой для установления личности избирателя и наличия пассивного избирательного права.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Откуда берется информация, необходимая для регистрации избирателей (свидетельство о рождении, национальный паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, свидетель под присягой)? Необходима ли какая-либо информация, не имеющая непосредственного отношения к процессу регистрации избирателей?</li> <li>• Какая информация содержится в списках, которые передают партиям, кандидатам и гражданскому обществу? Содержатся ли в них ненужные сведения?</li> </ul>

## Свобода передвижения в целях регистрации избирателей

<b>Свобода передвижения</b>	Необходимо обеспечить соблюдение свободы передвижения в ходе процесса регистрации избирателей.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли сотрудники ООПВ свободно передвигаться по стране для передачи и получения материалов по регистрации избирателей?</li> <li>• Мешали ли регистрации избирателей условия безопасности, которые препятствовали свободному передвижению по стране?</li> <li>• Могли ли избиратели добраться до центров регистрации?</li> </ul>
	Граждане должны иметь возможность вернуться в страну (при необходимости) для регистрации в качестве избирателей.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имелись ли барьеры для возврата граждан на родину или в место предыдущего проживания для регистрации в качестве избирателей?</li> </ul>
	Граждане, перемещенные против своей воли, должны иметь возможность регистрации по их прошлому месту жительства.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Были ли созданы условия для того, чтобы обеспечить ВПЛ возможность зарегистрироваться в месте предыдущего проживания? Были ли они реализованы на практике?</li> </ul>

## Прозрачность при принятии решений и закупках в ходе процесса регистрации избирателей

<b>Борьба с коррупцией</b>	ООПВ должен обеспечивать прозрачность своих процессов принятия решений и закупок, в том числе имеющих отношение к процессам регистрации избирателей.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Публиковал ли ООПВ решения по регистрации избирателей?</li> <li>• Какие меры принял ООПВ для предотвращения коррупции во всех органах, отвечающих за выборы?</li> <li>• Какая информация о закупках материалов и оборудования для регистрации избирателей была опубликована в открытом доступе?</li> </ul>

## Разъяснительная работа по вопросам регистрации избирателей

<b>Право и возможность голосования</b>  <b>Всеобщее избирательное право</b>	Кампании по работе с избирателями должны включать в себя информацию, относящуюся к процессам регистрации избирателей.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какая информация о регистрации избирателей распространялась в ходе работы с избирателями и кому она была доступна? Были ли вовлечены все регионы и группы населения?</li> <li>• Предприняли ли лица, отвечающие за подготовку и проведение выборов, усилия для информирования избирателей и иных участников избирательного процесса о периоде проверки списков избирателей и иных соответствующих мероприятиях по регистрации избирателей?</li> <li>• Имелись ли планы обучить чиновников надлежащему осуществлению регистрации избирателей?</li> <li>• Предоставлялись ли чиновникам, ответственным за регистрацию избирателей, надлежащие информационные материалы?</li> </ul>





<b>Партийное и непартийное наблюдение за процессом регистрации избирателей</b>		
<b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b>	Гражданские наблюдатели должны иметь доступ ко всем компонентам избирательного процесса, включая регистрацию избирателей, а также возможность их комментирования.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какой доступ гражданские наблюдатели имели к наблюдению за процессом регистрации? Какой доступ они имели к данным по регистрации? Могли ли они использовать данные для эффективного и независимого аудита?</li><li>• Имели ли политические партии, кандидаты и инициативные группы доступ к процессу регистрации или данным по нему?</li><li>• Имели ли политические партии и представители гражданского общества возможность наблюдать за публикацией итоговых списков избирателей и проверять его корректность?</li><li>• Является ли список избирателей компьютеризованным? Если да, проводилась ли независимая экспертиза программного обеспечения? Как были выбраны эксперты? Публиковали ли они открытый отчет о своих выводах?</li><li>• Разрешено ли политическим партиям и организациям гражданского общества анализировать или тестировать программное обеспечение?</li></ul>
	Кандидаты и партии должны иметь возможность осуществлять мониторинг выборов и доступ к списку избирателей без каких-либо ненадлежащих расходов.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предоставлялись ли партиям, кандидатам и аккредитованным наблюдателям копии итогового списка избирателей? Осуществлялось ли это на возмездной основе? Была ли цена чрезмерно высокой? Оказало ли это несоразмерное влияние на определенные партии или кандидатов?</li></ul>
<b>Деятельность гражданского общества по регистрации избирателей</b>		
<b>Свобода ассоциаций</b>	Общественные организации должны иметь возможность осуществлять регистрацию избирателей без каких-либо необоснованных ограничений.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разрешено ли общественным организациям проводить мероприятия по мобилизации избирателей в ходе подготовки к процессу регистрации избирателей? Могли ли все организации осуществлять подобную работу на равных?</li><li>• Могли ли общественные организации осуществлять регистрацию избирателей?</li><li>• Разрешено ли политическим партиям проводить мероприятия по мобилизации избирателей в ходе подготовки к процессу регистрации избирателей? Могли ли все партии осуществлять подобную работу на равных?</li><li>• Могли ли политические партии осуществлять регистрацию избирателей?</li></ul>
<b>Меры защиты и безопасности при регистрации избирателей</b>		
<b>Право на личную неприкосновенность</b>	Государство должно предотвращать вмешательство в регистрацию, запугивание или принуждение потенциальных избирателей.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Могли ли избиратели регистрироваться в спокойной и безопасной обстановке?</li><li>• Было ли разрешено ношение оружия в центрах регистрации?</li><li>• Присутствовали ли в центрах регистрации представители силовых структур? Сколько? Связаны ли они с определенными партиями или кандидатами? Действовали ли они нейтрально?</li><li>• Присутствовали ли в центрах регистрации большие группы неуполномоченных лиц?</li><li>• Имели ли место подтвержденные отчеты об угрозах или давлении на избирателей в ходе регистрации? Носило ли это систематический характер?</li></ul>

## Право на эффективную правовую защиту и регистрация избирателей

Право на эффективные средства правовой защиты	<p>Необходимо предусмотреть для всех граждан эффективные средства правовой защиты в случае нарушений их прав в процессе регистрации избирателей.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имеются ли четкие процедуры подачи жалоб и возражений для внесения изменений в список избирателей (добавление, корректировка или удаление записей)?</li><li>• Сколько жалоб в отношении процесса регистрации было подано? По каким основаниям?</li><li>• Получали ли избиратели эффективную правовую защиту в случаях необоснованного лишения права голоса?</li></ul>
	<p>Необходимо предусмотреть четкий график подачи жалоб, относящихся к регистрации избирателей, чтобы все жалобы были урегулированы к началу выборов, до дня голосования.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Четко ли прописан в законе график подачи жалоб?</li><li>• Достаточно ли отводится времени для разрешения жалоб до дня голосования?</li><li>• Если нет, предусмотрена ли процедура, позволяющая проголосовать избирателям, не внесенным в список (например, посредством условного бюллетеня)?</li></ul>



## 5. Разъяснительная работа с избирателями

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база и работа с избирателями</b>		
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав	Продвижение принципа верховенства права.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сogласуются ли все решения в части работы с избирателями с принципом верховенства права?</li> <li>• Исполняются ли законы равным образом в ходе работы с избирателями?</li> <li>• Предаются ли огласке законы, касающиеся работы с избирателями? Публикуются ли они на государственных языках?</li> </ul>
Верховенство права	Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивает ли правовая база соответствие процесса работы с избирателями международным обязательствам и правам человека?</li> </ul>
<b>Календарь выборов и осуществление прав</b>		
Периодические выборы	Календарь выборов должен быть составлен таким образом, чтобы обеспечить достаточное количество времени для проведения полной и всесторонней программы работы с избирателями.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводилась ли работа с избирателями между выборами и перед ними?</li> <li>• Достаточно ли времени в календаре выборов отводится на работу с избирателями?</li> </ul>
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав		
<b>Всеобщее избирательное право, право голоса и работа с избирателями</b>		
Право и возможность голосования	При разъяснительной работе с избирателями следует обеспечить содействие обязательствам по обеспечению всеобщего избирательного права и права голоса.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводилась ли работа с избирателями в подходящих и доступных местах?</li> <li>• Были ли регионы или группы, не затронутые работой с избирателями? Почему?</li> <li>• Велась ли работа с избирателями, проживающими за рубежом или голосующими заочно?</li> </ul>
Всеобщее избирательное право	Все избиратели, обладающие правом голоса, должны быть проинформированы о своих избирательных правах до, в течение и после дня голосования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содержали ли материалы, используемые для работы с избирателями, сведения о критериях возможности участия в голосовании и всеобщем избирательном праве?</li> <li>• Когда проводилась работа с избирателями?</li> <li>• Пояснилось ли в ходе работы с избирателями, что такое необоснованные ограничения избирательных прав?</li> </ul>
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав	Кампании по работе с избирателями должны реагировать на потребности электората.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соответствуют ли материалы по работе с избирателями потребностям групп или лиц, которые часто исключаются из политического процесса (женщины; лица, голосующие впервые; меньшинства)?</li> </ul>

## Содержание кампаний по разъяснительной работе с избирателями

<p><b>Право и возможность голосования</b></p> <p><b>Право на эффективные средства правовой защиты</b></p> <p><b>Равное избирательное право</b></p>	<p>При разъяснительной работе с избирателями необходимо предоставлять информацию обо всех избирательных правах, включая равное избирательное право, право голоса и право быть избранным, право на эффективные средства правовой защиты и тайное голосование.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рассказывается ли в ходе работы с избирателями о принципе «один человек — один голос»?</li> <li>• Поясняется ли избирателям, что они могут подать бюллетень лишь единожды?</li> <li>• Предоставляется ли информация о том, что избиратель вправе получить беспристрастную помощь, которая не будет нарушать тайну голосования?</li> <li>• Сообщается ли потенциальным избирателям, что они не могут пренебрегать своим правом на тайное голосование?</li> <li>• Рассказывается ли в ходе работы с избирателями о том, как участвовать в выборах и зарегистрироваться в качестве кандидата?</li> <li>• Получают ли избиратели информацию о праве присоединения к общественным организациям и участия в их деятельности?</li> </ul>
<p><b>Тайное голосование</b></p> <p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Кампании по работе с избирателями должны предоставлять информацию об ограничениях, которые могут применяться к правам на участие в ведении государственных дел.</p> <p>Кампании по работе с избирателями должны предоставлять информацию о процессах голосования и регистрации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поясняется ли в материалах, что является необоснованным ограничением прав и возможностей голосовать и быть избранным?</li> <li>• Уделяется ли внимание регистрации избирателей и мобилизации избирателей для проверки своего включения в списки?</li> <li>• Содержат ли материалы сведения о кандидатах, партиях, референдумах и сборе подписей?</li> </ul>

## Работа с избирателями со стороны ООПВ

<p><b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b></p> <p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Государство должно принимать необходимые меры для реализации прав в ходе разъяснительной работы с избирателями.</p> <p>Работа с избирателями должна осуществляться ООПВ беспристрастно и с учетом потребностей электората.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отдает ли правительство приоритет финансированию гражданского образования и работы с избирателями, предусматривая для них средства в госбюжете перед выборами?</li> <li>• Обладает ли ООПВ достаточными ресурсами (человеческими и финансовыми) для осуществления работы с избирателями?</li> <li>• Установлено ли законом, какой орган отвечает за работу с избирателями и кто еще вправе ее осуществлять? Какова ответственность ООПВ? Иных ведомств?</li> <li>• Соответствуют ли материалы, распространяемые ООПВ для избирателей, их потребностям?</li> </ul>
--	---	--

## Работа с избирателями со стороны гражданского общества и политических партий

<p><b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b></p> <p><b>Свобода ассоциаций</b></p>	<p>В работе с избирателями должны принимать участие общественные организации.</p> <p>Политическим партиям и/или кандидатам следует разрешить проводить работу с избирателями.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предусмотрена ли законом возможность осуществления работы с избирателями для гражданского общества? Если да, имеют ли место необоснованные ограничения?</li> <li>• Как гражданское общество вовлечено в работу с избирателями?</li> <li>• Содействует ли ООПВ усилиям гражданского общества по работе с избирателями?</li> <li>• Проводят ли политические партии работу со своими сторонниками? Соответствовала ли информация той, которую распространял ООПВ?</li> </ul>
--	---	--



## Свобода от дискриминации при работе с избирателями

**Свобода от дискриминации и равенство перед законом**

**Равенство мужчин и женщин**

Все граждане должны иметь возможность участия в работе с избирателями, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, физических или умственных способностей, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, имущественного положения, места рождения или иного обстоятельства.

Места проведения работы с избирателями должны быть доступны для всех без какой-либо дискриминации.

Материалы для разъяснительной работы с избирателями должны облегчать процедуру голосования для неграмотных избирателей.

- Приводила ли работа с избирателями к дискриминации какой-либо группы граждан по запрещенным основаниям?
- Сообщалось ли в ходе работы с избирателями о порядке действий в случае нарушения права на свободу от дискриминации?
- Принимались ли меры для того, чтобы уделить избирателям из сельской местности особое внимание, а также стимулировать участие женщин и молодежи?
- Соизмеримо ли число зарегистрированных мужчин и женщин их пропорциям в населении?
- Предприняли ли власти меры для содействия регистрации женщин?
- Имелись ли прецеденты культурного или социального давления на женщин, которые могли не быть адекватно учтены в системе регистрации?
- Предприняли ли власти меры для обеспечения регистрации женщин?
- Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?
- Были ли места проведения работы с избирателями доступны для людей с инвалидностью (в том числе проживающих в сельской местности)?
- Если работа с избирателями разного пола проводится в различных местах, одинаковую ли им предоставляют информацию?
- Использовались ли в материалах символы?
- Проводилась ли работа с избирателями с использованием телевидения или радио?

## Специальные меры

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p> <p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p>	<p>Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соизмеримо ли число зарегистрированных мужчин и женщин их пропорциям в населении?</li> <li>• Предприняли ли власти меры для содействия регистрации женщин?</li> <li>• Имелись ли прецеденты культурного или социального давления на женщин, которые могли не быть адекватно учтены в системе регистрации?</li> <li>• Предприняли ли власти меры для обеспечения регистрации женщин?</li> <li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li> </ul>
	<p>По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предприняли ли власти меры для содействия регистрации меньшинств?</li> <li>• Имелись ли прецеденты культурного или социального давления на группы меньшинств, которые могли не быть адекватно учтены в системе регистрации?</li> <li>• Какие специальные меры были реализованы?</li> <li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li> </ul>
	<p>Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предприняли ли власти меры для содействия регистрации лиц с инвалидностью?</li> <li>• Какие специальные меры были реализованы?</li> <li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li> </ul>
	<p>Разъяснительные материалы для избирателей должны быть доступны на всех официальных языках государства, а также на языках меньшинств.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• На каких языках были доступны материалы для избирателей?</li> </ul>

## Партийное и непартийное наблюдение за работой с избирателями

<p><b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b></p>	<p>Граждане должны иметь возможность участвовать в ведении государственных дел путем членства в неправительственных организациях.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существуют ли активные общественные организации, занимающиеся вопросами, касающимися избирательного процесса? Могут ли они свободно работать? Распространяется ли их деятельность на всю страну?</li> </ul>
<p><b>Свобода ассоциаций</b></p>	<p>Гражданским и международным наблюдателям должен быть предоставлен доступ к процессу работы с избирателями.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разрешено ли наблюдение за проводимой работой с избирателями?</li> </ul>

## Право на эффективные средства правовой защиты и работа с избирателями

<p><b>Право на эффективные средства правовой защиты</b></p>	<p>Необходимо предусмотреть эффективные способы обращения в суд за защитой прав в случае нарушений, в том числе связанных с разъяснительной работой с избирателями.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивал ли процесс подачи жалоб своевременное их удовлетворение?</li> <li>• Были ли обеспечены в ходе работы с избирателями средства правовой защиты? Были ли они реализованы и эффективны?</li> </ul>
---	---	---



## 6. Выдвижение кандидатов и агитация

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база для выдвижения кандидатов и агитации</b>		
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p> <p><b>Верховенство права</b></p>	<p>Продвижение принципа верховенства права.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сogласуются ли все решения в части выдвижения кандидатов и агитации с принципом верховенства права?</li> </ul>
	<p>Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Исполняются ли законы равным образом в ходе выдвижения кандидатов и агитации?</li> <li>• Передаются ли огласке законы, касающиеся выдвижения кандидатов и агитации? Публикуются ли они на государственных языках?</li> </ul>
	<p>Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивает ли правовая база соответствие процессов выдвижения кандидатов и агитации международным обязательствам и правам человека?</li> </ul>
	<p>Правовые нормы финансирования избирательных кампаний должны соответствовать принципам верховенства права.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Четко ли прописаны в законе нормы по финансированию избирательных кампаний? В каких именно законах?</li> <li>• Исполняются ли нормы по финансированию избирательных кампаний равным образом?</li> <li>• Опубликованы ли эти нормы в открытом доступе?</li> </ul>
<b>Учреждение, правовое регулирование и членство в политических партиях</b>		
<p><b>Право и возможность быть избранным</b></p> <p><b>Свобода ассоциаций</b></p> <p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Граждане должны иметь возможность учреждать и вступать в политические партии и иные ассоциации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гарантируется ли законом право учреждать политические партии или участвовать в них?</li> <li>• Имеют ли все граждане равную возможность вступать в политические партии по своему выбору?</li> <li>• Ограничивалось ли право учреждения или членства в политических партиях? Были ли эти ограничения обоснованными или объективными?</li> </ul>
	<p>Необходимо соблюдать принцип равного обращения при признании политических организаций и их регистрации в качестве партий.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеют ли все группы населения одинаковую возможность учреждать политические партии или участвовать в них?</li> <li>• Получала ли какая-либо политическая организация отказ в учреждении или регистрации партии? На каких основаниях?</li> </ul>
	<p>Избирательные права отдельных лиц могут осуществляться сообща с другими лицами.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеют ли политические партии право на мирные собрания, ассоциации, свободу мнений и их выражения?</li> </ul>
	<p>Правовые нормы и предельные сроки юридического признания политических партий должны быть четко указаны. Требования к регистрации партий не должны быть настолько жесткими, чтобы нарушать свободу ассоциаций.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содержит ли правовая база четкие нормы, регулирующие создание политических партий, их регистрацию или функционирование?</li> <li>• Что необходимо политической партии или организации для получения официальной регистрации? Являются ли существующие требования излишне обременительными?</li> <li>• Какой государственный орган получает заявки на официальную регистрацию и принимает по ним решение?</li> <li>• Препятствуют ли требования по географическому распределению членов партии или структур партии политическому представительству, в частности в отношении групп национальных меньшинств, сконцентрированных в определенных регионах?</li> <li>• Достаточно ли времени отводится для регистрации политических партий?</li> </ul>

## Учреждение, правовое регулирование и членство в политических партиях (продолжение)

<b>Право и возможность быть избранным</b>	<p>Основания для отказа в регистрации партии должны быть основаны на объективных критериях.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие законные основания определены для отказа в регистрации политической партии? Являются ли применяемые критерии объективными?</li><li>• Может ли быть приостановлена или отменена регистрация политической партии или иной организации? Если да, каким органом? Как можно восстановить регистрацию?</li><li>• Каким образом заявитель уведомляется об отказе в регистрации, ее приостановке или отмене?</li></ul>
<b>Свобода ассоциаций</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>		

## Внутрипартийная политика

<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	<p>Партии путем внутрипартийного управления должны обеспечить защиту и соблюдение прав граждан на участие в ведении государственных дел.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие внутренние мероприятия осуществляются для защиты избирательных прав (например, подписание кодекса поведения, выборы делегатов и т. д.)?</li></ul>
---	--	---

## Выдвижение кандидатов

<b>Право и возможность быть избранным</b>	<p>Каждый гражданин должен иметь право избираться, допускаются только обоснованные ограничения этого права.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Каковы требования по выдвижению кандидатов? Устанавливаются ли пороговые значения (например, сбор определенного процента голосов на предыдущих выборах или подписей в ходе выдвижения)? Применяются ли они последовательно и объективно?</li><li>• Если для выдвижения кандидатов установлены требования по сбору подписей, каков процесс проверки их достоверности? Имеют ли политические партии, кандидаты и инициативные группы право наблюдать за процессом проверки подписей?</li><li>• Ограничивается ли право выдвижения представителям определенных профессий: военным, чиновникам, судьям?</li><li>• Приемлемы ли размеры взносов (депозитов) за регистрацию? Взимают ли их одинаково со всех?</li><li>• Были ли отказы на участие в выборах кандидатам или партиям? Если да, на каких основаниях?</li><li>• Встречались ли случаи, когда регистрация кандидатов аннулировалась после их регистрации? Если да, на каких основаниях?</li><li>• Установлены ли требования к коалициям или альянсам в выборах? Если да, какое влияние они оказывают на содержание бюллетеня или размещение в нем?</li></ul>
<b>Свобода ассоциаций</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	<p>Требования к выдвижению кандидатов должны поддерживать свободу ассоциаций.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие требования предъявляются к выдвижению кандидатов? Поддерживают ли они основные права человека, включая свободу ассоциаций?</li></ul>
<b>Верховенство права</b>		





<b>Выдвижение кандидатов (продолжение)</b>		
<b>Право и возможность быть избранным</b>	Отмена права избираться допускается только путем судебного разбирательства.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли кандидаты оспорить отказ в регистрации? Перед каким органом?</li> </ul>
<b>Свобода ассоциаций</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Если в ходе выдвижения кандидатов были допущены технические ошибки, могли ли они исправить их до принятия окончательного решения?</li> </ul>
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могут ли политические партии или иные организации получить отказ на участие в выборах непосредственно в ходе кампании? Если да, в каких случаях? Определен ли процесс подачи жалоб?</li> </ul>
<b>Верховенство права</b>	Граждане должны иметь возможность оказывать поддержку любым кандидатам на свое усмотрение.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли граждане поставить подпись в поддержку более чем одного кандидата?</li> </ul>
<b>Выдвижение независимых кандидатов</b>		
<b>Право и возможность быть избранным</b>	Правовые нормы, регулирующие выдвижение кандидатов, должны быть одинаковыми как для независимых, так и для партийных участников.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Установлены ли нормы, регулирующие выдвижение независимых кандидатов? Отличаются ли они от тех, которые касаются партийных кандидатов?</li> </ul>
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Являются ли установленные нормы более лояльными к какой-либо группе кандидатов (партийным или независимым)?</li> </ul>
<b>Женщины-кандидаты</b>		
<b>Равенство мужчин и женщин</b>	Женщины-кандидаты должны участвовать в избирательном процессе наравне с мужчинами.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимались ли специальные меры для поддержки женщин в качестве кандидатов (квоты, определение порядка составления партийного списка, отдельное голосование, обучающие программы)?</li> <li>• Имели ли место прямые или косвенные ограничения на проведение избирательной кампании в отношении женщин-кандидатов и их сторонников?</li> <li>• Сколько женщин-кандидатов участвовали в выборах? На какие посты баллотировались? Были ли они сильными кандидатами?</li> <li>• Соизмерим ли размер финансирования кампаний кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин?</li> </ul>
<b>Равное обращение с кандидатами и партиями</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Правовые нормы, регулирующие выдвижение кандидатов и агитацию, должны быть недискриминационными.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Допускают ли правовые нормы, регулирующие выдвижение кандидатов, дискриминацию по запрещенным основаниям?</li> <li>• Оказывают ли нормы, регулирующие выдвижение кандидатов, прямое или косвенное влияние на возможность выдвижения в качестве кандидатов женщин, представляющих группы меньшинств?</li> <li>• Если для регистрации в качестве кандидата применяются языковые тесты, проводятся ли они прозрачно и объективно?</li> <li>• Имели ли место прямые или косвенные ограничения возможности ведения предвыборной агитации для кандидатов, представляющих национальные меньшинства?</li> </ul>
<b>Равенство мужчин и женщин</b>	Выдвижение кандидата не должно вызывать его дискриминации или ущерба любого рода.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Испытал ли кто-либо дискриминацию или иной вид ущерба вследствие своего выдвижения (например, отказ в оказании услуг или в трудоустройстве)?</li> </ul>
	Кандидаты и политические партии должны иметь возможность соперничать друг с другом на равных условиях.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли кандидаты и/или политические партии свободно зарегистрироваться в качестве участников выборов вне зависимости от их политических взглядов?</li> <li>• Имели ли все кандидаты равную возможность для ведения агитации?</li> </ul>

<b>Специальные меры</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>  <b>Равенство мужчин и женщин</b>	<p>Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимались ли специальные меры для поддержки женщин в качестве кандидатов (квоты, определение порядка составления партийного списка, отдельное голосование, обучающие программы)?</li> <li>• Имели ли место требования по указанию в бюллетенях женщин-кандидатов?</li> <li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li> </ul>
	<p>По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимались ли специальные меры для поддержки представителей меньшинств в качестве кандидатов?</li> <li>• Имели ли место требования по указанию в бюллетенях кандидатов, представляющих меньшинства?</li> <li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li> </ul>
	<p>Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимались ли специальные меры для поддержки людей с инвалидностью в качестве кандидатов?</li> <li>• Имели ли место требования по указанию в бюллетенях кандидатов, имеющих инвалидность?</li> <li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li> </ul>
<b>Равный доступ в общественные места</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	<p>Общественные места должны быть доступны для всех лиц без какой-либо дискриминации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Равный ли доступ имеют участники избирательного процесса к площадкам для проведения встреч с избирателями, митингов и иных мероприятий, которые находятся в государственной собственности?</li> <li>• Имели ли место ограничения на проведение опросов общественного мнения в общественных местах? Одинаково ли они применялись ко всем политическим партиям?</li> <li>• Получали ли участники избирательного процесса отказ в доступе к общественным местам? Если да, то на каких основаниях?</li> </ul>
<b>Свобода убеждений и их выражения для политических кандидатов и их сторонников</b>		
<b>Свобода убеждений и их выражения</b>	<p>В ходе агитационной кампании необходимо обеспечить защиту свободы убеждений и их выражения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имели ли все кандидаты и партии равную возможность вести открытую агитацию, не подвергаясь за это административным санкциям, насилию или иным видам угроз?</li> <li>• Накладывались ли какие-либо ограничения на содержание партийных платформ или иные формы выражения со стороны партий или кандидатов? Какие? Соответствуют ли эти ограничения международным обязательствам?</li> </ul>
	<p>Политические партии должны иметь возможность проинформировать электорат о своих взглядах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли партии и кандидаты организовать свободное взаимодействие с электоратом?</li> <li>• Накладывались ли какие-либо ограничения на использование печатных, вещательных или онлайн-средств для распространения информации по избирательным платформам? Соответствуют ли эти ограничения международным обязательствам?</li> </ul>
<b>Пропаганда ненависти и подстрекательство к насилию</b>		
<b>Свобода ассоциаций</b>  <b>Свобода убеждений и их выражения</b>	<p>Закон должен запрещать пропаганду национальной, расовой и религиозной ненависти, выражающейся в подстрекательстве к дискриминации, враждебному отношению или насилию, также необходимо обеспечить соблюдение этого закона.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пропагандировали ли кандидаты национальную, расовую или религиозную вражду? Подстрекали ли кандидаты к дискриминации, вражде или насилию?</li> <li>• Позволяет ли закон отменить регистрацию кандидатов на основании содержания их платформ? Применялись ли эти правила на практике?</li> </ul>



<b>Период тишины</b>	
<b>Свобода убеждений и их выражения</b>	<p>При введении периода тишины его длительность должна быть разумной.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Предусмотрен ли законом период тишины? Если да, осуществление каких мероприятий запрещено?</li><li>• Является ли обоснованной продолжительность периода тишины?</li><li>• Последовательным ли образом применяются нормы, касающиеся периода тишины?</li></ul>
<b>Агитация без вмешательства</b>	
<b>Свобода собраний</b>	<p>Кандидаты и их сторонники должны иметь возможность свободно собираться в течение агитационного периода. Данное обязательство включает в себя организацию и участие в митингах и мирных агитационных мероприятиях.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Были ли случаи, когда участники выборов не могли реализовать свое право свободы собраний? Если да, почему (например, вследствие субъективного процесса выдачи разрешений)?</li></ul>
	<p>Ограничения агитационных мероприятий должны быть недискриминационными и подлежать безотлагательному рассмотрению в независимой и беспристрастной судебной инстанции.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Могут ли участники выборов подавать жалобы на ограничение права свободы собраний? Своевременно ли по ним принимается решение?</li><li>• Являются ли налагаемые ограничения предметом независимого и беспристрастного аудита?</li></ul>
<b>Свобода передвижения политических кандидатов и их сторонников</b>	
<b>Свобода передвижения</b>	<p>В течение агитационного периода необходимо обеспечить соблюдение свободы передвижения всех участников избирательного процесса, включая кандидатов, партии и их сторонников.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Могли ли кандидаты, партии и их сторонники свободно передвигаться по стране в ходе агитации? Если нет, соответствовали ли ограничения международным обязательствам?</li><li>• Могли ли кандидаты и/или их сторонники вернуться в страну для осуществления агитации?</li></ul>
<b>Наблюдение за агитационным периодом</b>	
<b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b>	<p>Граждане должны иметь возможность участвовать в ведении государственных дел путем членства в политических партиях и неправительственных организациях.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Существуют ли активные общественные организации, занимающиеся вопросами, касающимися политики или избирательного процесса? Могут ли они свободно работать? Распространяется ли их деятельность на всю страну?</li></ul>
	<p>Наблюдателям за выборами должна быть предоставлена возможность осуществлять наблюдение за процессом агитационной кампании.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Получили ли наблюдатели своевременную аккредитацию для наблюдения за агитационным периодом?</li><li>• Имели ли место ограничения возможности вести наблюдение за ходом агитации? По каким причинам? Были ли эти ограничения обоснованными и объективными?</li></ul>
<b>Прозрачность и доступ к избирательным документам</b>	
<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	<p>Необходимо обеспечить всеобщее право доступа к информации.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Доступны ли общественности документы, касающиеся кандидатов и агитации?</li><li>• Взимается ли плата за доступ к этим сведениям? Установлены ли иные барьеры? Носят ли они запретительный характер?</li><li>• Доступна ли информация людям с инвалидностью (с использованием азбуки Брайля, ассистивных технологий, крупного шрифта и так далее)?</li></ul>
	<p>Государство должно в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Действовало ли государство проактивно, публикуя информацию?</li><li>• Где и в каком формате была доступна информация?</li></ul>

## Право кандидатов и партий на эффективные средства правовой защиты

Право на эффективные средства правовой защиты	<p>Необходимо предусмотреть своевременные и эффективные способы обращения в суд за защитой прав в случае нарушений, связанных с выдвижением кандидатов и агитацией.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Являются ли процедуры получения правовой защиты четкими?</li><li>• Имеют ли в процессе получения правовой защиты место сборы или иные технические барьеры?</li><li>• Предоставляется ли правовая защита своевременно? Реализуется ли она?</li></ul>
	<p>Сторонам следует предоставить возможность оспаривания решений государства, которые ограничивают их учреждение или деятельность.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Подавались ли жалобы на решения государственных органов, ограничивших учреждение партий и их деятельность? На каких основаниях? Как они разрешились?</li></ul>

## Неприкосновенность личности кандидатов, партий и их сторонников

Право на личную неприкосновенность	<p>Все участники избирательного процесса, включая кандидатов, членов партий и их сторонников, должны иметь возможность осуществления права на личную неприкосновенность.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Использовалась ли для подавления кампаний угроза насилия или других проблем безопасности?</li><li>• Сталкивались ли кандидаты с давлением в целях отказа от участия в выборах?</li><li>• Предоставлялась ли кандидатам защита служб безопасности?</li><li>• Имели ли место подтвержденные случаи насилия, запугивания или преследования либо подстрекательства к таким действиям против кандидатов или их сторонников? Были ли такие инциденты оперативно, последовательно и эффективно разрешены?</li><li>• Выполняли ли сотрудники силовых ведомств свою работу беспристрастно, сдержанно, профессионально и надлежащим образом?</li><li>• Каковы санкции за срыв агитации или применение насилия? К кому они относятся?</li></ul>
------------------------------------	--	--

## Календарь выборов и осуществление прав

Периодические выборы	<p>Календарь выборов должен быть составлен таким образом, чтобы обеспечить достаточное количество времени для регистрации кандидатов и осуществления агитации, а также для урегулирования любых жалоб до дня голосования.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Определен ли период ведения агитации? Как долго он длится?</li><li>• Достаточно ли времени отводится для регистрации кандидата и проведения агитации?</li><li>• Предусмотрено ли в календаре выборов достаточно времени для разрешения споров, связанных с выдвижением кандидатов и агитацией?</li></ul>
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав		



<b>Правовое регулирование пожертвований на избирательную кампанию</b>		
<b>Право и возможность быть избранным</b>	Необходимо предоставить четкие правила и нормы касательно допустимых источников финансовых пожертвований. <ul style="list-style-type: none"><li>• Определены ли в законодательстве приемлемые и неприемлемые источники финансирования кампании?</li></ul>	
	Государство должно регулировать иностранное финансирование кандидатов и партий, но не ограничивать поступление пожертвований от граждан, живущих за рубежом. <ul style="list-style-type: none"><li>• Существуют ли ограничения на финансирование из-за рубежа?</li><li>• Могут ли граждане, проживающие за границей, финансировать кампанию? Если имеются ограничения, затрагивают ли они какого-либо конкретного участника выборов?</li></ul>	
	На частные пожертвования должны налагаться обоснованные ограничения. <ul style="list-style-type: none"><li>• Ограничены ли взносы на политические кампании?</li><li>• Существуют ли ограничения в отношении взносов из одного источника?</li><li>• Разрешены ли анонимные пожертвования?</li></ul>	
	Кандидаты должны иметь возможность финансировать собственные избирательные кампании, что может быть подвергнуто обоснованным ограничениям. <ul style="list-style-type: none"><li>• Существуют ли ограничения на финансирование кандидатами собственных кампаний?</li></ul>	
<b>Государственное финансирование избирательных кампаний</b>		
<b>Право и возможность быть избранным</b>	Государство и граждане должны иметь возможность оказывать поддержку, в том числе финансовую, кандидатам и партиям. Данная поддержка не должна нарушать независимость партий. <ul style="list-style-type: none"><li>• Оказывало ли государство поддержку кандидатам? Влияла ли государственная поддержка на их независимость?</li><li>• В какой форме оказывалась государственная поддержка?</li></ul>	
	Государственная поддержка кандидатов должна осуществляться на справедливой основе и распределяться по объективному, справедливому и обоснованному принципу. <ul style="list-style-type: none"><li>• Каковы условия получения государственного финансирования? Предоставляется ли оно кандидатам поровну или в соответствии со справедливой и объективной формулой?</li></ul>	
<b>Частное финансирование избирательных кампаний</b>		
<b>Право и возможность быть избранным</b>	Граждане должны иметь возможность оказывать поддержку, в том числе финансовую, кандидатам и партиям. Данная поддержка не должна нарушать независимость партий. <ul style="list-style-type: none"><li>• Могут ли граждане оказывать финансовую поддержку кандидатам? Влияла ли такая поддержка на их независимость?</li></ul>	
	<b>Право и возможность участия в ведении государственных дел</b>	Система регулирования частных финансовых пожертвований должна обеспечивать равенство свобод по привлечению частных денежных средств. <ul style="list-style-type: none"><li>• Имели ли кандидаты равную возможность привлекать частные пожертвования?</li><li>• Ограничивается ли законом размер частных пожертвований?</li><li>• Каким образом обеспечивается соблюдение лимитов финансирования?</li><li>• Распространяются ли ограничения на взносы в натуральной форме, например в виде канцелярских товаров?</li></ul>

## Расходы в течение избирательных кампаний

<p><b>Право и возможность быть избранным</b></p>	<p>Для расходов в течение избирательных кампаний должны быть установлены ограничения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Являлись ли ограничения по расходам в течение кампании обоснованными?</li> </ul>
<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Необходимо обеспечить справедливое обращение со всеми кандидатами относительно финансирования и расходов в течение избирательной кампании.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивают ли нормы законодательства справедливое обращение с финансами и расходами всех кандидатов (например, определение лимитов на расходы, видов допустимых расходов)?</li> </ul>

## Представление сведений о финансировании избирательных кампаний

<p><b>Прозрачность и доступ к информации</b></p>	<p>Сведения о финансировании, полученном политической партией и/или кандидатом, должны быть указаны в регулярных отчетах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Как часто партии/кандидаты обязаны представлять отчеты?</li> <li>• Кому представляются отчеты?</li> <li>• Доступны ли какие-либо части финансовых отчетов для общественности?</li> <li>• Какие санкции существуют для обеспечения соблюдения требований представления финансовой отчетности?</li> </ul>
<p><b>Борьба с коррупцией</b></p>	<p>В положениях о порядке представления отчетов должно быть предусмотрено четкое определение расходов в течение избирательной кампании.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Четко ли определены положения о видах расходов на кампанию (например, есть ли различия между обычным финансированием партий и финансированием кампаний)?</li> <li>• Установлен ли в избирательной кампании период для целей учета расходов?</li> </ul>
	<p>Требования к отчетности о финансировании избирательных кампаний должны быть выполнимыми и поддерживать баланс между прозрачностью и конфиденциальностью источников финансирования.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Являются ли требования к отчетности чрезмерными?</li> <li>• Какие сведения о донорах отражаются в отчетах?</li> </ul>

## Злоупотребление государственными ресурсами

<p><b>Право на личную неприкосновенность</b></p>	<p>Необходимо предусмотреть сбалансированную и прозрачную систему финансирования политических партий.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существует ли сбалансированная и прозрачная система финансирования политических партий, которая обеспечивает защиту от коррупции?</li> </ul>
<p><b>Борьба с коррупцией</b></p>	<p>При поддержке определенной партии или кандидата не допускается злоупотребление государственными ресурсами.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеется ли в законодательстве запрет на использование государственных ресурсов для продвижения интересов конкретного участника выборов?</li> <li>• Действует ли в отношении кандидатов, занимающих должность и баллотирующихся вновь, запрет на использование служебного положения в целях получения преимущества на выборах?</li> <li>• Имеются ли законы и иные нормативные акты, запрещающие правительственным чиновникам, в том числе военным и полицейским командирам, оказывать давление на подчиненных для поддержки определенного участника выборов или участия в его агитации?</li> </ul>
	<p>Закон должен четко определять допустимую степень участия государственных служащих в избирательных кампаниях. Не допускается принуждение государственных служащих к голосованию за определенного кандидата или партию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существует ли четкий закон об участии государственных служащих в кампаниях?</li> <li>• Запрещают ли законы и иные нормативные акты государственным служащим проводить агитацию за любого кандидата на выборах во время работы?</li> <li>• Имеются ли достоверные сведения о том, что на государственных служащих оказывалось давление в целях принуждения к участию в кампании определенной партии или кандидата?</li> </ul>



### Независимый орган для контроля финансирования избирательных кампаний

Государство  
обязано принять  
необходимые  
меры для  
реализации прав

Государство должно  
принять меры по  
обеспечению независимого  
контроля избирательных  
кампаний и политического  
финансирования.

- Существует ли независимый орган мониторинга финансирования кампании?
- Кто определяет состав данного органа?
- Четко ли закреплён мандат данного органа в нормативных актах?
- Своевременно ли данный орган публикует информацию?

### Ответственность за нарушения порядка финансирования избирательных кампаний

Государство  
обязано принять  
необходимые  
меры для  
реализации прав

В случае нарушения правил  
финансирования политических  
партий и избирательных  
кампаний должны быть  
предусмотрены санкции.

- Кто отвечает за применение санкций в отношении тех, кто нарушает правила финансирования кампании?
- Эффективны ли санкции?



## 7. Средства массовой информации

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных	
<b>Правовая база и средства массовой информации</b>			
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав	Продвижение принципа верховенства права.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Согласуются ли все решения, касающиеся СМИ, с принципом верховенства права?</li><li>• Исполняются ли нормы, касающиеся деятельности СМИ, равным образом?</li><li>• Являются ли законы и нормы, регулирующие деятельность СМИ (например, об освещении агитации в новостях, достоверном и сбалансированном вещании), открытыми для общественности?</li><li>• Предлагаются ли огласке законы, касающиеся СМИ? Доступны ли они на государственных языках?</li></ul>	
	Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.		
Верховенство права	Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивает ли правовая база соответствие процесса регулирования деятельности СМИ международным стандартам и правам человека?</li></ul>	
<b>Плюрализм и нейтральность средств массовой информации</b>			
Прозрачность и доступ к информации	Плюралистические средства массовой информации должны способствовать доступу граждан к информации. СМИ должны иметь возможность беспристрастно и объективно освещать вопросы, связанные с выборами.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Можно ли говорить о наличии большого числа СМИ, охватывающих широкий спектр политических взглядов?</li><li>• Находятся ли какие-либо СМИ в собственности или под управлением государства? Существуют ли независимые органы управления для этих изданий? Если да, то какие лица входят в состав органов управления и как они назначаются?</li><li>• Установлены ли требования по лицензированию для печатных СМИ в части импортирования, владения или эксплуатации печатного оборудования? Регулируется ли процесс импортирования газетной бумаги или ценообразования на нее либо процесс распространения печатных материалов?</li><li>• Закрывали ли СМИ из-за высказанных ими политических взглядов?</li><li>• Какую роль блогеры или другие интернет-СМИ сыграли на этих выборах?</li></ul>	
	Свобода от дискриминации и равенство перед законом	Структура собственности СМИ должна быть прозрачной, чтобы граждане могли в большей степени осознавать потенциальную ангажированность своих источников информации.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Кто владеет частными СМИ или контролирует их?</li><li>• Связаны ли владельцы с определенными партиями или иными влиятельными лицами либо организациями?</li><li>• Каковы государственные и частные источники дохода СМИ?</li><li>• В какой степени различные СМИ зависят от размещения платных материалов государства или субсидий со стороны государства?</li></ul>
		СМИ должны предоставлять возможность политических дебатов.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Освещаются ли политические вопросы в СМИ? Отражается ли мнение обеих сторон дебатов?</li></ul>





## Независимость СМИ

Свобода убеждений и их выражения	Отсутствие ограничений со стороны государства на деятельность лиц, которые могут заниматься журналистикой; журналисты могут осуществлять самостоятельное регулирование своей деятельности.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имеются ли законодательные ограничения на то, кто может заниматься журналистикой? Если да, по каким основаниям?</li></ul>
	Защита редакторской свободы; правительство не злоупотребляло ресурсами или влиянием для получения контроля над контентом СМИ.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Есть ли в средствах массовой информации редакционный контент? Четко ли он обозначен как таковой?</li><li>• Сталкиваются ли СМИ с каким-либо вмешательством в редакционную политику со стороны властей, политических партий или собственников?</li><li>• Сталкиваются ли СМИ с негативной реакцией властей на их редакционный контент?</li><li>• Поступали ли сведения о том, что правительство сокращает или увеличивает объем ресурсов, направляемых на СМИ, для контроля над ними?</li></ul>
	Способность СМИ выражать критику в адрес правительства.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Возбуждались ли против представителей СМИ дела за критику какой-либо из ветвей власти?</li><li>• Сталкивались ли СМИ или отдельные журналисты со штрафами или угрозами за трансляцию программ либо публикацию статей, критикующих правительство или другие органы власти и/или их политику?</li></ul>
	Свобода СМИ от ответственности за воспроизведение недостоверных высказываний, сделанных другими лицами.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Привлекались ли СМИ или их представители к ответственности за неверные заявления других лиц?</li></ul>

## Независимый орган, регулирующий вещание в ходе выборов

Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав	Принятие необходимых мер для гарантии прав в отношении СМИ; к примеру, посредством учреждения независимого органа, регулирующего вещание в ходе выборов.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Существует ли независимый регулирующий орган для СМИ?</li><li>• Каков мандат этого органа?</li><li>• Имеет ли он полномочия осуществлять и обеспечивать соблюдение собственных решений?</li></ul>
	Прозрачность назначения и функционирования органов, регулирующих СМИ; независимость и защищенность данных органов от политического влияния. Прозрачность и непредвзятость деятельности органа, регулирующего деятельность СМИ.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Кто определяет состав данного ведомства?</li><li>• Каким образом избираются и отстраняются от должности члены данного ведомства?</li><li>• Располагает ли ведомство собственным бюджетом и в состоянии ли оно самостоятельно нанимать персонал?</li><li>• Считают ли кандидаты, партии и иные участники избирательного процесса данное ведомство независимым?</li></ul>

## Свобода выражения убеждений и СМИ

### Свобода убеждений и их выражения

Соблюдение свободы убеждений СМИ и их выражения в ходе избирательного процесса. Помимо этого, уважение СМИ свободы убеждений других лиц и их выражения.

- Сталкиваются ли СМИ с какой-либо цензурой или вмешательством со стороны властей?
- Могут ли партии или кандидаты представить свои материалы в СМИ без предварительного редактирования или рассмотрения со стороны правительства или представителей вещательных органов?
- Вынуждены ли журналисты корректировать свои комментарии или критику, чтобы получить признание со стороны властей? Занимаются ли журналисты самоцензурой?
- Подвергаются ли журналисты заключению под стражу или иным формам давления, которые подавляют их свободу убеждений или имеют демотиивирующий эффект?

Свобода передачи информации и идей по государственным и политическим вопросам между гражданами, кандидатами и избранными представителями.

- Имела ли место активная предвыборная кампания, в которой кандидаты и партии использовали СМИ для распространения своих политических платформ?
- Какие виды СМИ используются кандидатами и партиями для общения с электоратом?
- Активно ли представлены кандидаты и партии в онлайн-сфере? Используют ли они социальные сети для общения с избирателями? Являются ли подобные кампании эффективными?

## Разжигание ненависти и подстрекательство к насилию

### Свобода убеждений и их выражения

Запрет на лоббирование национальной, расовой или религиозной вражды в форме подстрекательства к дискриминации, враждебности или насилию. Соблюдение законодательства в данной области.

- Запрещено ли законом разжигание ненависти? Если да, то как оно определяется? Имели ли место материалы, которые можно трактовать как разжигание ненависти?
- Распространялись ли через какие-либо СМИ призывы к разжиганию ненависти? На кого они были направлены?
- Использовались ли социальные сети в качестве платформ для продвижения идей ненависти?

## Диффамация

### Свобода убеждений и их выражения

Обвинения в диффамации не могут использоваться для подавления свободы выражения или обсуждений в СМИ и среди общественности, а также для приглушения критики правительства или государственных органов.

- Если имели место жалобы на диффамацию, на каких основаниях они подавались?
- Запрещены ли критические замечания о государственных учреждениях (например, армии или правительстве)? Подвергаются ли журналисты судебному преследованию за них?

Пропорциональность мер судебной защиты от диффамации; умеренность штрафных санкций.

- Какие средства правовой защиты предоставляются (журналистам) в случае подтверждения заявлений о диффамации? Являются ли они пропорциональными?
- Можно ли рассматривать закон о диффамации как фактически подавляющий свободу выражения?

## Опросы общественного мнения

### Свобода убеждений и их выражения

Процесс проведения опросов общественного мнения может сопровождаться разумными ограничениями.

- Существуют ли нормативные акты, регулирующие предание огласке результатов опроса общественного мнения (например, раскрытие информации о том, кто финансировал опрос, даты его проведения, размер выборки, допустимую погрешность, доверительный интервал)?
- Транслируют ли чаще те опросы общественного мнения, результаты по которым отражают преимущество одной партии или кандидата?



<b>Период тишины в избирательной кампании</b>		
<b>Свобода убеждений и их выражения</b>	Разумная длительность периода тишины (при его наличии).	<ul style="list-style-type: none"><li>• Соблюдали ли СМИ положения, касающиеся периода тишины? Если нет, в чем были основные нарушения и какие санкции за это применялись?</li><li>• Относится ли требование по соблюдению периода тишины к социальным сетям?</li></ul>
<b>Работа с избирателями и дебаты</b>		
<b>Свобода убеждений и их выражения</b>	Проведение дебатов, освещаемых в СМИ, а также обеспечение работы с избирателями.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Были ли избиратели обеспечены достаточным количеством информации о процессе организации и проведения выборов и процедурах голосования со стороны СМИ?</li><li>• Осуществляется ли трансляция обучающих программ для избирателей в целях эффективного и точного информирования электората о процедурах голосования?</li><li>• Проводились ли дебаты между участниками предвыборной гонки? Транслировались ли они на общедоступных телеканалах?</li></ul>
<b>Доступ к информации по выборам</b>		
<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	Соблюдение права на доступ к информации (включая СМИ) в ходе избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имеют ли СМИ, а также их представители доступ к информации, необходимой для эффективного освещения избирательного процесса?</li><li>• Доступна ли информация о выборах гражданам, которые ее активно ищут?</li></ul>
	Государство должно проактивно размещать информацию об общественно значимых вопросах в открытом доступе.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предоставляют ли государственные СМИ информацию о соответствующих аспектах избирательного процесса населению?</li><li>• Обеспечивает ли государство более широкий доступ населения к материалам, касающимся выборов, посредством их распространения в СМИ?</li><li>• Каким образом государство распространяет информацию (когда, где и в каком формате)?</li><li>• Имелись ли случаи, когда материалы по выборам искажались или воспроизводились некорректно?</li></ul>
<b>Защита источников</b>		
<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	Способность СМИ освещать вопросы, касающиеся выборов, включая те, которые получены из конфиденциальных источников, без государственного вмешательства.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Обеспечивает ли законодательство защиту тех лиц, которые передают информацию, а также защиту конфиденциальных источников?</li><li>• Могут ли СМИ получать информацию из конфиденциальных источников, не опасаясь санкций со стороны государства?</li></ul>
<b>Борьба с коррупцией</b>	Получение СМИ доступа к информации, в особенности касающейся обвинений в коррупции и подобных правонарушениях.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Получают ли СМИ доступ к информации о деятельности ООПВ для предотвращения коррупции и обеспечения его добросовестной работы?</li><li>• Сообщают ли СМИ о вопросах, касающихся процедур и действий ООПВ в отношении организации и проведения выборов?</li></ul>

## СМИ и свобода от дискриминации

	<p>Регулирование СМИ должно способствовать равенству и отсутствию дискриминации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содержат ли репортажи СМИ предубеждения по этническим, религиозным, половым или социальным признакам либо другим основаниям?</li> <li>• Имеют ли все участники предвыборной гонки беспрепятственный доступ к СМИ? Сталкиваются ли они с процедурными или административными барьерами? Воспроизводятся ли в СМИ гендерные стереотипы или сексистские формулировки (например, излишнее внимание к гардеробу женщин-кандидатов)?</li> </ul>
<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Способность политических партий и кандидатов получить доступ к государственным СМИ без какой-либо дискриминации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставляется ли партиям и кандидатам равная возможность использовать государственные СМИ для распространения своих лозунгов в том случае, если иные СМИ недоступны?</li> <li>• Взаимают ли государственные СМИ одинаковую плату со всех кандидатов/партий?</li> <li>• Предоставляются ли скидки партиям, имеющим лучшие позиции?</li> </ul>
<p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p>	<p>Равное освещение в СМИ мужчин и женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Получают ли кандидаты равное освещение вне зависимости от пола?</li> </ul>
	<p>СМИ должны предпринимать меры для охвата всех сегментов общества, включая тех, кто говорит на языках национальных меньшинств или проживает в сельской местности.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Каков охват различных СМИ? Имеется ли доступ к СМИ во всех регионах страны?</li> <li>• На каких языках доступны материалы по выборам?</li> </ul>
	<p>Отсутствие злоупотреблений по освещению действующих должностных лиц в целях обеспечения дополнительной свободы эфира или печати.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Запрещено ли действующим должностным лицам использовать мероприятия, связанные с выполнением их обязанностей, в качестве агитационных?</li> <li>• Обеспечивается ли в государственных СМИ равное освещение всех кандидатов?</li> <li>• Оказывали ли СМИ предпочтение определенным партиям или кандидатам? Отдавалось ли предпочтение кандидатам, в настоящее время занимающим пост? Если да, в чем это выразалось?</li> </ul>
<h3>Регулирование деятельности частных СМИ</h3>		
<p><b>Свобода убеждений и их выражения</b></p>	<p>Частные СМИ, не подпадая под то же регулирование, что и государственные, должны обеспечивать равное и сбалансированное освещение кандидатов и обеспечивать равный доступ всем кандидатам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивали ли частные СМИ беспристрастное и сбалансированное освещение избирательной кампании и вопросов, касающихся выборов? Если частные СМИ выражали предвзятость, то в чью пользу?</li> <li>• Имели ли все кандидаты равный доступ к частным СМИ?</li> <li>• Находятся ли частные СМИ в собственности кандидатов или партий?</li> </ul>



<b>Бесплатное эфирное время и платная реклама</b>		
<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	<p>Равное распределение печатной площади и расположения материалов, а также длительности их показа.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Прописаны ли в законах и иных нормативных актах четкие требования к независимым государственным и частным СМИ по предоставлению бесплатных печатных площадей для кандидатов и партий на справедливой и равной основе?</li><li>• Равным ли образом распределяется эфирное время (график трансляции, предоставляемые печатные площади)?</li></ul>
	<p>Предоставление бесплатного эфирного времени кандидатам и партиям в наиболее популярные часы на телевидении или радио.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имели ли все кандидаты и партии доступ к вещанию в наиболее популярные часы?</li></ul>
	<p>Платная реклама в государственных СМИ должна обозначаться как таковая; затраты и условия (сопряженные с размещением данной рекламы) должны быть приемлемыми и одинаковыми для всех кандидатов и партий.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Каким образом формируются тарифы за платную рекламу для кандидатов?</li></ul>
	<p>Ограничения сумм на платную рекламу (политические речи) должны вводиться только в целях обеспечения равенства между кандидатами или партиями.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие ограничения накладываются в отношении расходов на публикацию агитационных материалов в СМИ?</li><li>• Предусмотрены ли процедуры, обеспечивающие прозрачность расходов на платную рекламу?</li><li>• Могут ли третьи лица платить за политическую рекламу и транслировать ее?</li><li>• Имеются ли требования регулярного раскрытия информации о расходах на рекламу со стороны кандидатов?</li></ul>
<b>Свобода передвижения и СМИ</b>		
<b>Свобода передвижения</b>	<p>Свобода передвижения должна быть обеспечена всем участникам избирательного процесса, включая СМИ.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имеются ли прямые или косвенные ограничения на способность журналистов свободно перемещаться в любую часть страны?</li><li>• Сказались ли условия безопасности на возможности СМИ осуществлять свою работу ввиду невозможности свободного перемещения по стране?</li></ul>
<b>Меры защиты и безопасности и СМИ</b>		
<b>Право на личную неприкосновенность</b>	<p>Всем участникам избирательного процесса, включая представителей СМИ, должна быть гарантирована личная неприкосновенность.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Подвергались ли журналисты преследованиям со стороны государства или иных лиц?</li><li>• Подвергаются ли журналисты заключению под стражу или иным формам давления, которые подавляют их свободу убеждений или имеют демотивирующий эффект?</li></ul>
<b>Право на эффективные средства правовой защиты и СМИ</b>		
<b>Право на эффективные средства правовой защиты</b>	<p>Обеспечение доступа к системе подачи жалоб на деятельность СМИ для всех граждан.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Установлен ли механизм подачи жалоб за нарушение требований законодательства по СМИ? Если да, кто обеспечивает реализацию данного механизма?</li><li>• Предпринимает ли орган, обеспечивающий реализацию механизма подачи жалоб, действия в случае выявления нарушений законодательства, вне зависимости от того, подавалась ли жалоба?</li><li>• Являются ли санкции, налагаемые регулирующим органом, пропорциональными нарушению? Могут ли они приводить к самоцензуре среди журналистов?</li><li>• Применяются ли наиболее серьезные санкции, такие как временная приостановка вещания или лицензии на нее, лишь в случае самых серьезных или повторных нарушений? Можно ли их обжаловать?</li></ul>



## 8. Процедуры голосования

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база для процедур голосования</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Продвижение принципа верховенства права.	• Согласуются ли все решения в части процедур голосования с принципом верховенства права?
	Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.	• Исполняются ли нормы, касающиеся процедур голосования, равным образом? • Предаются ли огласке законы, касающиеся СМИ? Публикуются ли они на государственных языках?
	Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.	• Обеспечивает ли правовая база соответствие процедур, касающихся СМИ, международным стандартам и правам человека?
<b>Гражданство</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>  <b>Равенство мужчин и женщин</b>  <b>Верховенство права</b>	Правила в области гражданства должны быть понятными и исключать дискриминацию.	• Каковы критерии гражданства? Являются ли они четкими и понятными? • Являются ли критерии гражданства дискриминирующими в отношении определенных групп людей? Если да, каких? • Имеются ли ограничения на то, кто может получить или приобрести гражданство? • Равными ли правами пользуются те, кто получил гражданство по рождению и натурализации?
		<b>Право голоса и процедуры голосования</b>
<b>Право и возможность голосования</b>  <b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	Право голоса должно быть гарантировано законом; любые ограничения должны быть обоснованны и объективны.	• Имеются ли ограничения права голоса? Являются ли они обоснованными и объективными? • Имеют ли место значительные законодательные барьеры или иные преграды для посещения избирательного участка или голосования? Оказывают ли они непропорциональное воздействие на сторонников определенной партии или кандидата? • Отказывают ли избирателям в праве участия в голосовании ввиду проблем со списком избирателей, времени работы участков или иных причин? Если да, оказывает ли это непропорциональное воздействие на сторонников определенной партии или кандидата?
	Любое ограничение права голоса должно определяться до дня голосования; лишение данного права осуществляется только по решению суда.	• Были ли ограничения права голоса обоснованными и объективными? Были ли они определены в законодательстве до дня голосования? • Осуществлялось ли лишение избирательных прав только по решению суда?



## Право голоса и процедуры голосования (продолжение)

**Право и возможность голосования**

**Свобода от дискриминации и равенство перед законом**

Работники участков для голосования были достаточно обучены, чтобы определить, имеет ли избиратель право голоса.

- Отражены ли в законе и постановлениях четкие и обоснованные критерии установления личности и возможности участия в голосовании потенциального избирателя (например, наличие карточки регистрации избирателя или иного официального документа, удостоверяющего личность, место жительства и иные признаки)?
- Были ли сотрудники ООПВ обучены определению избирателей, имеющих право принять участие в голосовании? Последовательным ли образом оно устанавливается?
- Если применимо: являются ли документы, удостоверяющие личность, надежным средством предотвращения голосования за других лиц?

## Осуществление голосования

**Право и возможность голосования**

**Свобода передвижения**

**Всеобщее избирательное право**

Процедуры голосования должны способствовать широкому вовлечению в решение государственных вопросов.

Достаточное обеспечение материалами и человеческими ресурсами участков для голосования.

Достаточное количество участков для голосования для того, чтобы вместить всех избирателей.

Участки для голосования расположены в государственных учреждениях с удобным доступом.

Участки открылись вовремя и не прекратили своей работы досрочно. Люди, находящиеся в очереди на участке для голосования перед его закрытием, должны иметь возможность проголосовать.

- Обеспечивают ли меры, предпринятые для организации голосования, равные возможности для всех избирателей?
- Понимали ли избиратели процесс голосования?
- Имеются ли в законе положения, требующие наличия обучающих материалов или инструкций в местах голосования?
- Если применимо: могут ли все потенциальные избиратели легко получить документы, удостоверяющие личность, необходимые для реализации права голоса?
- Наблюдалась ли нехватка или отсутствие следующих материалов: нестираемые чернила, кабины для голосования, бюллетени, конверты, списки избирателей, урны, печати, замки, источники света?
- Присутствовало ли на участке минимально требуемое количество членов комиссии? Присутствовало ли на участке достаточное количество персонала для обеспечения эффективной работы избирательного участка?
- Сколько избирателей закреплено за каждым избирательным участком?
- Имеют ли все они возможность проголосовать за время работы избирательных участков?
- Каковы требования по определению местоположения участков для голосования?
- Учитывает ли местоположение потребности групп меньшинств, людей с инвалидностью и женщин?
- Свободна ли территория, окружающая избирательный участок (включая подъездные пути), от препятствий и баррикад, которые могли бы препятствовать доступу избирателей?
- Обладают ли избиратели необходимой информацией о расположении участков для голосования?
- Обеспечивает ли планировка участков для голосования необходимые условия тайны голосования?
- Организованным ли образом избиратели ожидали своей очереди?
- Имелись ли проблемы со скучностью избирателей, чрезмерными задержками или очередями?
- Имелись ли указания на некачественную организацию процесса голосования, такие как необычно длинные очереди или чрезмерные задержки?
- Было ли предоставлено право голоса тем избирателям, которые ожидали на входе на участок в момент его закрытия?

## Доступность избирательных участков для инвалидов

<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>	<p>Доступ к участкам для голосования должен быть организован всем избирателям, включая инвалидов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имеются ли в законодательстве требования по обеспечению доступа на избирательные участки избирателям с физическими трудностями и инвалидностью?</li> <li>• Обеспечена ли возможность самостоятельного голосования для лиц с инвалидностью?</li> </ul>
---	---	--

## Голосование с помощью других лиц

<b>Право и возможность голосования</b>	<p>Оказание беспристрастной помощи избирателям, не способным проголосовать самостоятельно.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставляется ли избирателям, не способным проголосовать самостоятельно, беспристрастная помощь? Обеспечивается ли при этом тайна голосования?</li> <li>• Содержит ли бюллетень символы по каждому из кандидатов/партий, чтобы неграмотные избиратели могли легко указать свое волеизъявление и сохранить тайну голосования?</li> </ul>
<b>Тайное голосование</b>	<p>Избиратели должны быть информированы о своем праве на получение беспристрастной помощи в случае необходимости.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проинформированы ли избиратели, не способные проголосовать самостоятельно, о их праве на беспристрастную помощь?</li> <li>• Могут ли избиратели сами решать, кто будет оказывать им помощь?</li> </ul>

## Голосование по доверенности

<b>Всеобщее избирательное право</b>	<p>Процедуры голосования по доверенности, если таковое допускается, должны строго регламентироваться.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разрешено ли голосование по доверенности? Если да, какими правилами оно регулируется? Пытался ли кто-нибудь проголосовать за других лиц? Какова была реакция членов избирательной комиссии?</li> <li>• Если случаи голосования по доверенности имели место, затрагивали ли они в первую очередь женщин?</li> </ul>
<b>Равное избирательное право</b>		
<b>Тайное голосование</b>		

## Тайна голосования

<b>Тайное голосование</b>	<p>В правовой базе должны быть четко прописаны меры, обеспечивающие тайну голосования.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивается ли в законе и на практике тайна голосования? Имеются ли четкие процедуры, гарантирующие, что бюллетень будет подан тайно?</li> <li>• В тех случаях, когда процедуры голосования могут ставить под угрозу тайну голосования, уверены ли избиратели в том, что их волеизъявление останется тайным?</li> <li>• При использовании систем электронного голосования предпринимаются ли меры предосторожности для того, чтобы исключить связь волеизъявления и личности избирателя (например, посредством использования временных меток)?</li> <li>• Если на бюллетене и его корешке содержатся последовательные номера, можно ли отследить волеизъявление конкретного избирателя?</li> </ul>
	<p>Семейное и групповое голосование должны запрещаться.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какие меры предпринимались для исключения группового голосования? Имели ли место случаи группового голосования; как часто? Какова была реакция членов избирательной комиссии?</li> <li>• Если случаи группового голосования имели место, затрагивали ли они в первую очередь женщин?</li> </ul>
	<p>Участки для голосования должны быть организованы так, чтобы тайна голосования соблюдалась.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивает ли планировка участков для голосования необходимые условия тайны голосования?</li> <li>• Имеется ли отдельное место, где избиратели ставят отметку в бюллетене или осуществляют волеизъявление посредством компьютера? Голосуют ли избиратели вне специально отведенных мест?</li> </ul>





## Системы электронного голосования

<p><b>Право и возможность голосования</b></p> <p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Системы электронного голосования должны работать корректно; государство должно обеспечить их функционирование посредством независимого ведомства.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предусмотрено ли в законах и постановлениях использование электронных машин для голосования? Если да, необходимо ли ведение бумажного журнала регистрации по каждому голосу?</li><li>• Должны ли члены избирательных комиссий следовать четким и конкретным инструкциям в ходе голосования?</li><li>• Существуют ли четкие и безопасные процедуры устранения неполадок оборудования (например, наличие бумажных бюллетеней на случай его отказа)?</li><li>• Достаточно ли хорошо обучены члены комиссий? Обеспечивается ли достаточный уровень технической поддержки?</li><li>• Требуется ли в день выборов тестирование электронных машин по методу случайной выборки в целях защиты голосов, зарегистрированных электронным образом?</li><li>• Обеспечивается ли представителям партий/кандидатов доступ к процессу мониторинга разработки, тестирования, сертификации, закупки и доставки электронного оборудования, а также обучения членов комиссий работе с ним?</li></ul>
	<p>Системы электронного голосования должны быть понятны в использовании и защищены от фальсификаций.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Являются ли системы электронного голосования простыми и понятными для понимания? Предоставляется ли избирателям возможность воспользоваться бюллетенем?</li><li>• Определены ли в отношении оборудования, программного обеспечения и электронных данных четкие процедуры безопасности? Соблюдаются ли они?</li><li>• Обеспечиваются ли необходимые меры предосторожности против манипуляций или вмешательства в ход электронного голосования? Как они реализуются?</li></ul>

## Свобода от дискриминации в процедурах голосования

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>В процессе голосования не должна допускаться дискриминация в отношении кого бы то ни было, за исключением четко оговоренных случаев.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имели ли место сведения об отказе в возможности голосования ввиду дискриминирующих критериев?</li><li>• Подходят ли помещения для того, чтобы люди с инвалидностью могли проголосовать независимо?</li><li>• Происходило ли голосование по всей стране, включая те регионы, где проживают меньшинства или население, отдающее предпочтение определенной партии или кандидату?</li><li>• Одинакова ли пропорция голосующих мужчин и женщин?</li><li>• Какого пола председатель комиссии? Равным ли образом в составе комиссии представлены женщины?</li></ul>
--	---	--

## Специальные меры

<p><b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b></p>	<p>Государство должно принимать меры для обеспечения фактического равенства женщин.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предпринимает ли государство меры по обеспечению фактического равенства мужчин и женщин в процессе голосования? Какие?</li><li>• Имеется ли статистика об участии в голосовании в разбивке по полу?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>
<p><b>Равенство мужчин и женщин</b></p>	<p>По необходимости должны быть приняты специальные меры по обеспечению равенства для представителей меньшинств.</p> <p>Необходимо предусмотреть специальные меры по обеспечению равенства для людей с инвалидностью.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предпринимает ли государство меры по обеспечению голосования меньшинств? Какие? Являются ли они эффективными?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li><li>• Достигло ли государство поставленных целей, вводя специальные меры? Если да, были ли они (после этого) отменены?</li><li>• Предпринимает ли государство меры по обеспечению голосования людей с инвалидностью? Какие?</li><li>• Имеется ли механизм оценки эффективности специальных мер? Если да, принесли ли приложенные усилия результат?</li></ul>

## Дизайн бюллетеня и волеизъявление

<b>Право и возможность голосования</b>	Избиратели должны иметь возможность сделать свой выбор в бюллетене и изменять свой выбор до его подачи.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли избиратели проверить свой выбор в бюллетене? Могли ли они изменить свое волеизъявление до подачи бюллетеня?</li> <li>• Могли ли избиратели при желании подать пустой бюллетень?</li> </ul>
	Бюллетени должны быть понятными и удобными для использования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учтены ли в бюллетенях все уровни грамотности?</li> <li>• Доступны ли они на основных языках (в многоязычных странах)?</li> <li>• Если бюллетени доступны на разных языках, одинаково ли их содержание?</li> </ul>

## Свобода передвижения и процедуры голосования

<b>Свобода передвижения</b>	В ходе избирательного процесса должна соблюдаться свобода передвижения.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могли ли избиратели, кандидаты, наблюдатели и члены избирательных комиссий свободно перемещаться по стране?</li> <li>• Имелись ли препятствия свободе передвижения? Если да, какие и почему они вводились? Что предприняло государство для их устранения?</li> </ul>
	Избиратели, перемещенные накануне дня голосования, должны иметь возможность вернуться в день голосования и подать бюллетень.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имели ли лица, перемещенные накануне выборов, возможность вернуться на места бывшего пребывания, чтобы проголосовать? Если нет, почему? Были ли ограничения обоснованными и объективными?</li> <li>• Могли ли ВПЛ проголосовать в местах бывшего пребывания?</li> </ul>

## Партийное и непартийное наблюдение за процедурами голосования

<b>Право и возможность быть избранным</b>	Государство должно аккредитовать организации, осуществляющие гражданское наблюдение за выборами, а также способствовать их работе.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Были ли местные организации аккредитованы для наблюдения за выборами, включая процесс голосования? Сколько?</li> <li>• Имелись ли ограничения в получении аккредитации или в степени доступа (к наблюдению)? Были ли ограничения обоснованными и объективными?</li> <li>• Присутствовали ли на участках для голосования партийные и непартийные наблюдатели?</li> </ul>
	Кандидаты и их доверенные лица должны иметь возможность осуществлять наблюдение за голосованием и подсчетом голосов для защиты их права быть избранными.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имели ли представители кандидатов/партий возможность наблюдать за всеми аспектами голосования? Присутствовали ли на избирательных участках представители основных политических партий? Могли ли они сообщать о нарушениях и обращаться за средствами правовой защиты на месте? Предоставляется ли им возможность подавать жалобы и искать средства правовой защиты до, в ходе и/или после голосования?</li> <li>• Имели ли представители кандидатов/партий и групп, поддерживающих референдум/иные инициативы по сбору подписей или выступающих против, возможность наблюдать за установкой и активацией систем электронного голосования?</li> </ul>
<b>Свобода ассоциаций</b>	Наблюдатели должны иметь доступ к помещениям для голосования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ограничивался ли доступ на участки для голосования наблюдателям или представителям партий? На каких основаниях?</li> </ul>

## Доступ к информации и документы, относящиеся к выборам

<b>Прозрачность и доступ к информации</b>	Право на доступ к информации должно соблюдаться на протяжении всего избирательного процесса.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Была ли общедоступной информация о процедурах голосования? Если да, в каком формате?</li> <li>• Проявляло ли государство инициативу в опубликовании информации по избирательному процессу?</li> </ul>
	Документы, касающиеся избирательного процесса, включая процедуры голосования, должны быть точными и открытыми для общественности.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имели ли граждане возможность ознакомиться с документами для голосования до его начала (например, с форматом протоколов)? Имели ли место барьеры в получении доступа к документам по выборам?</li> <li>• Был ли вывешен список избирателей? Соблюдались ли требования защиты личных данных?</li> </ul>



<b>Календарь выборов и осуществление прав</b>	
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	<p>В календаре выборов должно отводиться достаточно времени на подготовку и реализацию всех аспектов избирательного процесса, включая процедуры голосования и процедуры, относящиеся к дню выборов.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Отводится ли в календаре выборов достаточно времени для подготовки и осуществления процедур голосования?</li><li>• Проводилось ли голосование в один день или оно было растянуто на несколько дней? Каким образом обеспечивалась защита бюллетеней до, во время и после дня голосования?</li></ul>
<b>Предотвращение фальсификаций</b>	
<b>Равное избирательное право</b>	<p>В календаре выборов должно отводиться достаточно времени на подготовку и реализацию всех аспектов избирательного процесса, включая процедуры голосования и процедуры, относящиеся к дню выборов.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Имелись ли указания на нарушения в ходе голосования? Если да, каков их масштаб? Являлись ли они отдельными или систематическими? Какие шаги были предприняты для их остановки?</li><li>• Обеспечивались ли специальными процедурами голосования необходимые меры предосторожности для защиты избирательных прав избирателей, голосующих заочно? Имели ли место случаи нарушения данных процедур?</li></ul>
<b>Тайное голосование</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Какие меры были предприняты для предотвращения многократного голосования (например, маркировка пальцев, проверка наличия маркировки/чернил, штампование или пересчет бюллетеней, демонстрация пустых избирательных урн перед началом голосования, опечатывание урн)?</li><li>• Были ли обеспечены меры безопасности по отношению к бюллетеням и иным материалам, используемым в ходе голосования, до, в ходе и после дня выборов?</li><li>• Включены ли требования о защите бюллетеней в постановления, регулирующие их разработку, рассмотрение, печать, распространение и сбор?</li><li>• Получают ли избиратели больше бюллетеней, чем нужно? Имеются ли иные указания на многократное голосование?</li></ul>
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имелись ли сведения про какие-либо указания на вброс бюллетеней (т. е. помещение в избирательную урну стопки бюллетеней или наличие в ней количества бюллетеней, очевидно превышающего количество подписей в списке избирателей)?</li><li>• Предусмотрены ли в законах или постановлениях процедуры, гарантирующие защиту ящиков для голосования или оборудования, включая обеспечение тайны голосования и предотвращение возможности покинуть участок для голосования с незаполненным бюллетенем (бюллетенями)? Реализованы ли данные меры предосторожности на практике?</li><li>• Разрешено ли использование камер на участке для голосования? Разрешено ли избирателям делать фотографии, демонстрирующие бюллетень?</li></ul>
<b>Борьба с коррупцией и процедуры голосования</b>	
<b>Борьба с коррупцией</b>	<p>ОООПВ должны соблюдать процедуры по предотвращению случаев коррупции и реагированию на них, а также по обеспечению наказания за них, в том числе в ходе процесса голосования.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Была ли работа членов избирательных комиссий в ходе голосования эффективной, беспристрастной и законной? Способствовали ли процедуры голосования эффективному и прозрачному процессу голосования?</li><li>• Имеются ли процедуры или регламент, реализация которых способствует предотвращению коррупции в ходе голосования?</li></ul>

## Обучение должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов

Государство  
обязано принять  
необходимые  
меры для  
реализации прав

Государство должно обеспечить обучение чиновников и работу с избирателями относительно процедур голосования.

- Проходили ли члены избирательных комиссий формальное обучение своим обязанностям в ходе голосования?
- Публиковались ли ООПВ справочные руководства для членов участковых комиссий, которые бы они могли использовать в ходе голосования, подсчета голосов и обработки результатов? Имелись ли они в наличии на участках? Использовались ли они?
- Были ли справочные материалы для избирателей вывешены на избирательных участках? Правильно ли члены участковых комиссий поясняли избирателям процедуры голосования?

## Обеспечение мер защиты и безопасности в процедурах голосования

Право на личную  
неприкосновенность

Потенциальные избиратели должны иметь возможность проголосовать без угроз и принуждения.

Необходимо обеспечить меры, исключающие возможность принуждения избирателей.

Лица, обеспечивающие безопасность, должны играть положительную роль в ходе избирательного процесса, обеспечивая защиту избирателям, кандидатам и представителям ООПВ без вмешательства в процесс.

Работники ООПВ должны быть способны поддерживать порядок на участках для голосования.

- В спокойной ли атмосфере прошел день голосования?
- Присутствовали ли на участках для голосования лица, не выполняющие официальных функций? Имели ли они на это полномочия? Имели ли они необходимые удостоверяющие документы?
- Наблюдались ли внутри или снаружи участков для голосования нарушения или действия, мешающие ходу избирательного процесса: наличие незаконной агитации, указания на подкуп избирателей, насилие, угрозы, несанкционированное присутствие сотрудников правоохранительных органов, недостаточная организованность в очередях, хаос?
- Наблюдались ли случаи внешнего давления, угроз или враждебных действий, в частности направленных на женщин-избирателей?
- Была ли спокойной атмосфера вокруг избирательного участка? Действовали ли постановления об обеспечении спокойной атмосферы голосования?
- Предприняты ли необходимые меры для предотвращения принуждения избирателей и незаконного вмешательства в голосование? Присутствовали ли на участках для голосования сотрудники полиции, правоохранительных органов или чиновники?
- Помогали ли меры по обеспечению безопасности предотвращать угрозы избирателям, подкуп избирателей и иные формы принуждения?
- Присутствовали ли на участках для голосования только уполномоченные лица?
- Присутствовали ли на участке представители правоохранительных органов? Имели ли они на это право?
- Действовали ли представители правоохранительных органов и полиции надлежащим образом?
- Обеспечивали ли члены комиссий порядок на участках? Следовали ли сотрудники правоохранительных органов и полиции инструкциям членов ООПВ?



## Право на эффективные средства правовой защиты и процедуры голосования

Право на эффективные средства правовой защиты

Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Государство должно обеспечить всем гражданам эффективные (своевременные и имеющие обязательную юридическую силу) средства правовой защиты от нарушения их прав, в том числе в контексте процедур голосования.

Должны предприниматься шаги по предотвращению фальсификаций на выборах и нарушений в ходе выборов, а также наложению наказаний за них.

- Определены ли механизмы разрешения споров или рассмотрения жалоб на участке для голосования?
- Рассматриваются ли жалобы и споры справедливо и своевременно? Обеспечивались ли при рассмотрении жалоб эффективные средства правовой защиты?
- Кто имеет право подавать жалобы, связанные с днем голосования? Каков механизм? Имеются ли в нем чрезмерные операционные или технические барьеры?
- Какие санкции предусмотрены за нарушение избирательного законодательства (например, за насильственные действия в ходе выборов, незаконное голосование, вброс бюллетеней, кражу или уничтожение ящика для голосования, иные формы мошенничества)? Применялись ли они?



## 9. Подсчет голосов и обработка результатов

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база для подсчета голосов и обработки результатов</b>		
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав	Продвижение принципа верховенства права.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Согласуются ли все решения в части подсчета голосов и обработки результатов с принципом верховенства права?</li> </ul>
	Исполнение законов, регулирующих проведение выборов, должно осуществляться равным образом, их произвольное применение не допускается.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Исполняются ли нормы, касающиеся процедур подсчета голосов и обработки результатов, равным образом?</li> <li>Предаются ли огласке законы, касающиеся процедур подсчета голосов и обработки результатов? Публикуются ли они на государственных языках?</li> </ul>
Верховенство права	Правовая база в области выборов должна соответствовать нормам международного права в области прав человека.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обеспечивает ли правовая база соответствие процедур подсчета голосов и обработки результатов международным стандартам и правам человека?</li> </ul>
<b>Календарь выборов и осуществление прав</b>		
Периодические выборы	Календарь выборов должен предусматривать достаточно времени для реализации всех аспектов избирательного процесса, включая подсчет голосов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сколько времени в календаре выборов отводится на процедуры подсчета голосов и обработки результатов?</li> <li>Были ли процедуры подсчета голосов и обработки результатов осуществлены в установленный срок?</li> </ul>
Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав		
<b>Подсчет поданных бюллетеней</b>		
Право и возможность быть избранным	Государство должно принимать инициативные меры для содействия голосованию максимального числа избирателей, имеющих право голоса, а также для обеспечения подсчета голосов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Как построен процесс сбора, подсчета голосов и обработки результатов (в т. ч. тех, которые поданы в воинских частях, тюрьмах, учреждениях здравоохранения, в местах досрочного голосования, заочно или посредством переносного ящика)?</li> </ul>
	Процессы подсчета голосов и обработки результатов должны обеспечивать защиту права быть избранным.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сортировались ли отдельно голоса по каждой партии или кандидату? Подсчитывались ли они отдельно?</li> <li>Наблюдался ли случаи, когда с бюллетенями, поданными за определенную партию или кандидата, постоянно обращались в обход установленной процедуры? Если да, какая партия или кандидат были затронуты?</li> <li>Были ли посчитаны или не посчитаны голоса, по волеизъявлению в которых выразили возражение представители партий/кандидатов?</li> </ul>
	Всеобщее избирательное право	Процессы подсчета голосов и обработки результатов должны осуществляться без какой-либо дискриминации по запрещенным признакам.



### Определение волеизъявления избирателей

<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	<p>Государство должно принять необходимые меры для реализации прав в ходе подсчета голосов.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Устанавливалась ли действительность бюллетеня в соответствии с четкими и понятными критериями и с учетом намерения избирателя? Принимались ли решения о действительности бюллетеня и определении воли избирателя таким образом, чтобы представители политических партий и кандидатов, СМИ, местные и международные наблюдатели могли понять основания этих решений?</li><li>• Устанавливалась ли действительность бюллетеней последовательным образом? Помещались ли они отдельно от остальных? Сохранялись ли они для возможности рассмотрения позже?</li><li>• Погашались ли недействительные бюллетени последовательным образом? Помещались ли они отдельно от остальных? Сохранялись ли они для возможности рассмотрения позже?</li><li>• Было ли количество недействительных бюллетеней необычно высоким?</li></ul>
	<p>При определении действительности избирательного бюллетеня необходимо принимать во внимание волеизъявление избирателя.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имеются ли четкие критерии для определения волеизъявления избирателя? Соблюдался ли при подсчете принцип того, что бюллетень признается действительным, если понятна воля избирателя?</li><li>• Имелись ли несогласия относительно волеизъявления избирателей? Каким образом они разрешались? Как часто это происходило?</li><li>• Наблюдалась ли в процессе подсчета попытка намеренного изменения предпочтения, выраженного избирателем?</li></ul>

### Меры предосторожности для предотвращения фальсификации избирательных бюллетеней

<b>Равное избирательное право</b>	<p>Равное избирательное право должно соблюдаться в течение всего избирательного процесса, включая подсчет голосов, при соблюдении принципа «один человек — один голос».</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Признавались ли действительными все бюллетени, в которых была указана воля избирателя?</li><li>• Имеются ли четкие процедуры сверки числа поданных бюллетеней (в бумажном или электронном виде) с количеством подписей в списках избирателей?</li><li>• Наблюдалась ли в процессе подсчета попытка намеренного изменения предпочтения, выраженного избирателем?</li></ul>
	<p>Необходимо предусмотреть меры предосторожности, чтобы исключить возможность фальсификации или подмены избирательных бюллетеней, в том числе во время процесса подсчета голосов и обработки результатов.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Демонстрировалась ли целостность печати и ящика для голосования до его вскрытия? Изымались ли бюллетени из ящика перед наблюдателями?</li><li>• Подписывались ли итоговые протоколы и таблицы более чем одним членом избирательной комиссии?</li><li>• Хранились ли все важные избирательные материалы и оборудование, включая систему электронного голосования, надежным образом (в том числе в ходе транспортировки и в ночное время)?</li></ul>

### Борьба с коррупцией при подсчете голосов

<b>Борьба с коррупцией</b>	<p>ОООПВ должны соблюдать процедуры по предотвращению случаев коррупции и реагированию на них, а также по обеспечению наказания за них, в том числе в ходе процесса голосования.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Осуществлялся ли процесс подведения результатов быстро и прозрачно?</li><li>• Какие меры предосторожности были предприняты для предотвращения несанкционированных действий в отношении помеченных бюллетеней?</li><li>• Кто осуществлял подсчет бюллетеней: члены участковой комиссии или иные лица?</li><li>• Правильно ли заполнялись официальные протоколы в конце подсчета? Подписывались ли они только уполномоченными лицами?</li><li>• Проверялось ли содержимое ящика для бюллетеней перед их извлечением? Проверялись ли ящики для бюллетеней на их целостность?</li><li>• Были ли неиспользованные бюллетени отложены отдельно, погашены или уничтожены после подсчета?</li><li>• Имеются ли четкие процедуры для обеспечения безопасной транспортировки материалов голосования?</li></ul>
--------------------------------	--	--

## Прозрачность при сообщении сведений, передаче и опубликовании результатов выборов

	<p>Необходимо обеспечить доступ к информации в течение всего избирательного процесса, в том числе во время подсчета голосов и обработки результатов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какие меры были предприняты для обеспечения доступа к информации в ходе процесса?</li> <li>• Подавались ли жалобы на отсутствие и/или неточность информации?</li> <li>• Были ли на сайте ООПВ размещены результаты в разбивке по участкам для голосования?</li> </ul>
	<p>Государство должно в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Публикуются ли материалы в установленный срок и согласно процедурам? Где публикуются результаты после их оглашения?</li> <li>• С разбивкой на какие уровни избирательных комиссий публикуются результаты?</li> </ul>
	<p>Подсчет голосов и сообщение результатов должны осуществляться честным образом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Осуществляются ли подсчет голосов и публикация результатов честным образом?</li> <li>• Осуществляется ли подсчет голосов последовательно и в соответствии с процедурами? Сортировались ли бюллетени по каждой партии или кандидату и подсчитываются ли они отдельно?</li> <li>• Корректно ли заполнялись официальные протоколы по завершении подсчета? Подписывались ли они только уполномоченными лицами?</li> <li>• Имели ли место несоответствия между количеством подсчитанных голосов и официальными данными? Может ли ООПВ пояснить причины?</li> </ul>
<p><b>Прозрачность и доступ к информации</b></p> <p><b>Борьба с коррупцией</b></p>	<p>Процесс подсчета должен иметь подтверждаемую достоверность, а избирательные бюллетени следует сохранять для пересмотра в дальнейшем.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводилась ли на каждом уровне агрегирования результатов разбивка по участкам голосования (или центру подсчета голосов) для того, чтобы можно было осуществить независимый аудит?</li> <li>• Проводился ли подсчет голосов прозрачно?</li> <li>• Были ли неиспользованные бюллетени отложены отдельно, погашены или уничтожены после подсчета?</li> <li>• Участвовало ли более одного члена избирательной комиссии в проверке и подписании официальных протоколов с результатами подсчета? Разрешалось ли представителям партий или кандидатов подписывать итоговые таблицы?</li> <li>• Хранились ли бюллетени и прочие важные избирательные материалы и оборудование для возможности рассмотрения позже (например, в ходе оспаривания результатов или повторного подсчета)?</li> </ul>
	<p>Результаты должны быть опубликованы своевременно, оглашены публично и зарегистрированы в пункте подсчета голосов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Были ли результаты опубликованы на участке для голосования или в центре подсчета голосов сразу после завершения подсчета?</li> <li>• Сообщались ли до оглашения итоговых результатов частичные/предварительные результаты?</li> <li>• Установлен ли срок оглашения результатов? Был ли он соблюден?</li> </ul>
	<p>Сводные результаты голосования должны направляться на вышестоящие уровни обработки результатов прозрачным и открытым способом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Каким образом результаты передаются для сведения в вышестоящие комиссии?</li> <li>• Позволяют ли методы передачи данных проверять результаты на следующем уровне вне зависимости от используемых средств связи (телефон, факс, интернет)?</li> <li>• Могут ли наблюдатели и представители партий/кандидатов наблюдать за сведением результатов на всех уровнях и осуществлять их проверку?</li> <li>• Были ли результаты голосования опубликованы на участке для голосования? Получили ли наблюдатели и представители политических партий и кандидатов копии протоколов?</li> <li>• Имеются ли четкие процедуры для обеспечения безопасной транспортировки материалов голосования? Соблюдались ли они?</li> </ul>





## Партийное и непартийное наблюдение за подсчетом голосов и обработкой результатов

<p>Право и возможность быть избранным</p>	<p>Кандидаты и их представители, а также наблюдатели должны иметь возможность осуществлять наблюдение за голосованием и подсчетом голосов.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имели ли представители политических партий и кандидатов возможность наблюдать за всеми аспектами голосования, подсчета и сведения голосов, а также передачи данных?</li><li>• Имели ли местные наблюдатели возможность наблюдать за всеми аспектами голосования, подсчета голосов и обработки результатов, а также передачи данных?</li><li>• Были ли местные организации аккредитованы для наблюдения за избирательным процессом, включая подсчет голосов и обработку результатов? Сколько?</li><li>• Имели ли женщины-наблюдатели доступ к центрам подсчета голосов? Сталкивались ли они с дополнительными барьерами доступа (включая социальные или культурные) по сравнению с мужчинами?</li><li>• Осуществляли ли какие-либо организации параллельный подсчет голосов или экзитполы? Заслуживает ли их работа доверия? Каковы результаты?</li><li>• Налагались ли ограничения на возможность осуществления параллельного подсчета или экзитполов?</li></ul>
<p>Право и возможность участия в ведении государственных дел</p>	<p>Процесс подсчета голосов должен быть прозрачным и доступным для наблюдения.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Придерживались ли представители избирательных комиссий открытости и прозрачности при подсчете?</li></ul>
<p>Свобода ассоциаций</p> <p>Борьба с коррупцией</p>	<p>Представителям партий и аккредитованным наблюдателям в центре обработки результатов голосования должны выдаваться копии протоколов и таблицы с результатами голосования.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Получили ли представители партий или кандидатов копии итоговых протоколов?</li></ul>
	<p>Наблюдатели должны иметь возможность доступа в места, используемые для подсчета голосов и обработки результатов.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имели ли наблюдатели доступ к центрам подсчета голосов?</li><li>• Имели ли наблюдатели доступ к центрам сведения результатов на всех уровнях?</li></ul>
	<p>В случае применения электронных систем голосования должна быть предусмотрена возможность открытого и комплексного контроля.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Осуществлялся ли после выборов аудит работы электронного оборудования посредством анализа случайной выборки, вне зависимости от наличия жалоб на результаты голосования?</li><li>• Имеется ли процедура сверки результатов, полученных посредством электронного оборудования, с официальными данными о явке на участке голосования (например, с количеством подписей в списке избирателей)? Применяется ли она?</li></ul>
<h3>Защита тайны голосования</h3>		
<p>Тайное голосование</p>	<p>Независимо от используемого метода голосования, необходимо обеспечить соблюдение тайны голосования на протяжении всего избирательного процесса, в том числе во время голосования и обработки результатов. При подсчете голосов и обработке результатов не должно быть возможности связать поданные бюллетени с личностями избирателей.</p> <p>Правовая база должна содержать четкие указания по обеспечению тайны голосования в ходе выборов.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Содержали ли бюллетени необычные отметки, которые могли использоваться с целью нарушения тайны голосования?</li><li>• Считались ли все бюллетени, раскрывающие личность избирателя, недействительными?</li><li>• Какие шаги по соблюдению тайны голосования в ходе подсчета голосов и сведения результатов предусмотрены в правовой базе?</li></ul>

## Свобода передвижения, подсчет голосов и обработка результатов

### Свобода передвижения

Необходимо обеспечить соблюдение свободы передвижения в течение избирательного процесса, в том числе непосредственно во время выборов.

- Могли ли члены избирательных комиссий свободно передвигаться по стране во время доставки/сбора/передачи материалов голосования?
- Имели ли партийные и непартийные наблюдатели возможность свободно передвигаться по стране в целях наблюдения за подсчетом голосов и сведения результатов?

## Меры защиты и безопасности при подсчете голосов и обработке результатов

### Право на личную неприкосновенность

Подсчет голосов должен осуществляться в условиях, не допускающих запугивания.

- Сообщалось ли в ходе подсчета голосов или сведения результатов о принуждении или угрозах? Кто был затронут?
- Можно ли говорить о безопасной обстановке вокруг центра подсчета голосов и внутри него в ходе подсчета голосов и сведения результатов?
- Присутствовали ли в ходе подсчета голосов и сведения результатов неуполномоченные лица? Были ли они активно вовлечены в подсчет голосов?
- Участвовали ли в подсчете голосов неуполномоченные лица?

Лица, обеспечивающие безопасность, должны играть положительную роль в ходе избирательного процесса, обеспечивая защиту избирателям, кандидатам и представителям ООПВ без вмешательства в процесс.

- Присутствовали ли вооруженные лица внутри центра подсчета голосов или сведения результатов либо снаружи него? Действовали ли они в соответствии с установленными процедурами, не вмешиваясь в подсчет и сведение результатов?
- Участвовали ли представители полиции или правоохранительных органов в ненадлежащих действиях, например в фиксировании результатов и передаче их по телефону?

## Обучение сотрудников, задействованных на избирательных участках и при подсчете голосов

### Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав

Государство должно вести разъяснительную работу среди должностных лиц и граждан по вопросам подсчета голосов и обработки результатов.

- Была ли работа членов избирательных комиссий квалифицированной и соответствовала ли она необходимым процедурам? Прошли ли они обучение по вопросам подсчета голосов? Какие вопросы освещались в ходе обучения?
- Было ли обучено достаточное количество членов и председателей избирательных комиссий для осуществления подсчета и сведения результатов?
- Должным ли образом выполнялись процедуры закрытия участков, сверки подписей и подсчета голосов? Действовали ли члены комиссий беспристрастно и в соответствии с законом?
- Проводилось ли обучение по вопросам подсчета и сведения результатов для граждан, наблюдателей, представителей партий/кандидатов?



<b>Право на эффективные средства правовой защиты и подсчет голосов и обработка результатов</b>		
<b>Право на эффективные средства правовой защиты</b>	<p>Необходимо обеспечить защиту права на эффективные средства правовой защиты на протяжении всего процесса.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определен ли механизм подачи жалоб о нарушениях в ходе подсчета и сведения результатов? Подавались ли жалобы? Какие решения были по ним приняты?</li> <li>• Были ли решения приняты своевременно для того, чтобы учитывать/не учитывать спорный голос?</li> </ul>
	<p>Право на оспаривание результатов выборов должно быть предусмотрено законом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определена ли четкая процедура подачи жалоб о точности подсчета для представителей политических партий/кандидатов? Соблюдалась ли она?</li> </ul>
	<p>Процесс подсчета голосов и обработки результатов должен подвергаться беспристрастной проверке и судебному пересмотру.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Могут ли итоги подсчета и сведения результатов быть пересмотрены в судебном порядке?</li> </ul>
	<p>В правовой базе должны быть четко прописаны основания для подачи жалоб и ходатайств, а также процедуры требования пересчета голосов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Когда может быть подана жалоба?</li> <li>• Каков срок подачи жалоб? Четко ли он доведен до сведения кандидатов и партий?</li> <li>• Является ли график подачи жалоб и осуществления иных сопряженных с ними действий (уплаты пошлин, оформления необходимого количества копий и т. д.) приемлемым?</li> <li>• Предусматривает ли этот график достаточно времени на принятие решений по жалобам до установления результатов?</li> <li>• Кто может ходатайствовать о пересчете и на каких основаниях?</li> </ul>
<b>Принятие результатов подлинных выборов</b>		
<b>Право и возможность голосования</b>	<p>Результаты подлинных выборов должны уважаться всеми сторонами и международным сообществом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оглашаются ли все результаты? Если нет, почему?</li> <li>• Были ли результаты приняты всеми партиями, кандидатами, иными участниками избирательного процесса, международным сообществом?</li> </ul>
<b>Право и возможность быть избранным</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Если результаты не были приняты, почему это произошло? Кто отказался их принять?</li> <li>• Оспаривались ли попытки непринятия результатов?</li> </ul>



## 10. Разрешение избирательных споров

	Критерий оценки	Примеры вопросов для сбора данных
<b>Правовая база и разрешение споров</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>  <b>Верховенство права</b>	Разрешение избирательных споров должно осуществляться в соответствии с принципами верховенства права.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Согласуются ли все решения в части разрешения споров с принципом верховенства права?</li><li>• Четко ли процедуры разрешения избирательных споров определены в законе?</li></ul>
	Произвольное применение законов и процедур не допускается.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Исполняются ли нормы, касающиеся разрешения избирательных споров, надлежащим образом?</li><li>• Предаются ли огласке законы, касающиеся разрешения избирательных споров? Публикуются ли они на государственных языках?</li></ul>
	Государство должно применять санкции к нарушителям избирательного законодательства.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Налагает ли государство санкции за нарушение избирательного законодательства? Являются ли они пропорциональными нарушению?</li><li>• Отстранялись ли побеждающие кандидаты от участия в выборах вследствие нарушений?</li></ul>
	Закон должен четко определять правоспособность в избирательных спорах.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Четко ли определено следующее: кто имеет право подачи каждого вида жалоб; какой орган имеет юрисдикцию их рассматривать; какие законы или судебные процедуры применяются (включая требования к подаче, доказательствам и свидетельствам, а также срокам рассмотрения в судах и подачи апелляций)?</li><li>• Отклонялись ли какие-либо жалобы вследствие отсутствия правоспособности? Если да, каков был предмет жалоб?</li></ul>
<b>Календарь выборов и осуществление прав</b>		
<b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b>	Календарь выборов должен предусматривать достаточно времени для реализации всех аспектов избирательного процесса, включая процессы разрешения избирательных споров.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Достаточно ли времени в календаре выборов отводится на процесс разрешения избирательных споров? Сколько времени отведено на эти процессы?</li><li>• Мешают ли чрезмерно сжатые сроки подачи жалоб их рассмотрению?</li></ul>
<b>Свобода от дискриминации и разрешение избирательных споров</b>		
<b>Свобода от дискриминации и равенство перед законом</b>  <b>Равенство мужчин и женщин</b>	Процесс разрешения избирательных споров не должен дискриминировать по недопустимым признакам.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Имелись ли жалобы о неравном обращении в ходе разрешения избирательных споров? Если да, с чьей стороны? Имело ли это систематический характер по отношению к каким-либо группам?</li></ul>
	Все люди равны перед законом и судом.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предусматривают ли законы, постановления и иные нормативные акты, регулирующие разрешение избирательных споров, равное обращение со всеми лицами?</li><li>• Имеют ли все равный доступ к процессу разрешения избирательных споров?</li><li>• Взимаются ли пошлины за подачу жалоб, касающихся выборов?</li><li>• Имеют ли все доступ к информации о процессе разрешения избирательных споров? Доступна ли эта информация на языках и в форматах, понятных для всех? Если нет, оказывает ли это непропорциональное воздействие на определенные группы?</li><li>• Соблюдается ли принцип равенства составительных возможностей?</li></ul>



## Прозрачные процессы разрешения споров

<b>Прозрачность и доступ к информации</b>  <b>Право на справедливое и публичное судебное разбирательство</b>	Необходимо обеспечить прозрачность и доступ к информации в ходе процесса разрешения спора.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Налагаются ли какие-либо ограничения на возможность получения гражданами доступа к информации о процессах разрешения споров? Соответствуют ли они международным обязательствам?</li></ul>
	Судебные решения, установленные факты и доказательства, использованные в ходе судебных разбирательств, а также правовое обоснование судебных решений должны быть обнародованы.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Должны ли все слушания быть открытыми для участвующих сторон и общественности?</li><li>• Находятся ли все жалобы и решения по ним в открытом доступе?</li><li>• Должны ли решения о жалобах и апелляциях, поданных в ходе выборов, содержать мотивировку?</li><li>• Должны ли решения по жалобам и апелляциям быть оформлены в письменном виде?</li></ul>
	Государство должно в инициативном порядке осуществлять обнародование правительственной информации, представляющей общественный интерес.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Публикуются ли решения? Где? В течение какого срока с момента принятия? Легко ли гражданам ознакомиться с ними?</li><li>• Предается ли огласке информация по результатам судебных заседаний? Какая? Где?</li></ul>
	Потенциальные истцы должны быть уведомлены о способах подачи жалобы и сроках ее рассмотрения.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Каким образом потенциальные истцы информируются о процессе разрешения споров? Доступна ли эта информация на разных языках? Закрыта ли она от каких-либо групп?</li><li>• Наблюдалась ли путаница по процессу разрешения избирательных споров? Если да, касалась ли она только отдельных аспектов (подача жалоб, сроки рассмотрения) или всего процесса?</li></ul>
	Спорящие стороны должны иметь доступ к фактическим данным, относящимся к предполагаемым нарушениям.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Получили ли все партии доступ к информации о возможных нарушениях? Была ли она точной?</li></ul>
Процесс разбирательства всех жалоб должен быть прозрачным, а все стороны должны получить равную возможность предоставления доказательств.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Являются ли процедуры разрешения избирательных споров понятными и прозрачными? Являются ли процедуры сложными и непонятными? Понятно ли, в какой орган нужно подавать жалобу?</li><li>• Должны ли слушания по жалобам быть открытыми для участвующих сторон и общественности?</li><li>• Включают ли процедуры право истца представлять улики? Обеспечивается ли на практике реализация этого права?</li></ul>	

## Право на справедливое и публичное судебное разбирательство в беспристрастном и независимом суде

<b>Право на справедливое и публичное судебное разбирательство</b>	Правовая база должна обеспечивать право всех людей на справедливое и публичное разбирательство нарушения их прав в компетентном, беспристрастном и независимом суде.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Рассматриваются ли все иски компетентным и независимым судебным, административным или законодательным органом? Подлежат ли все вопросы, касающиеся нарушения основополагающих прав, рассмотрению в судебном порядке?</li><li>• Имели ли место ограничения права на справедливое и публичное судебное разбирательство? Какие? Были ли они обоснованными и объективными?</li><li>• Был ли независим суд, рассматривающий споры по выборам? Воспринимался ли он как таковой?</li><li>• Принимались ли решения по жалобам и апелляциям беспристрастно? Были ли они обоснованными? Опирались ли они на имеющиеся доказательства?</li><li>• В случае рассмотрения жалоб по уголовно наказуемым деяниям принимались ли решения беспристрастно? Были ли они обоснованными? Опирались ли они на имеющиеся доказательства?</li><li>• Наделены ли какие-либо суды исключительной компетенцией рассмотрения жалоб по вопросам выборов? Если да, каким образом назначаются или выбираются судьи?</li></ul>
---	--	---

**Право на эффективные средства правовой защиты,  
в том числе право на оспаривание результатов выборов**

	<p>Государство должно принять необходимые меры для реализации прав в течение избирательного процесса, в том числе во время процесса разрешения споров.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существует ли в ООПВ внутренний механизм выявления незаконных действий со стороны членов избирательных комиссий или иных чиновников? Если да, предполагает ли этот механизм административные взыскания в отношении лиц, допустивших нарушения?</li> </ul>
<p><b>Право на справедливое и публичное судебное разбирательство</b></p>	<p>Эффективные и своевременные средства правовой защиты должны быть доступны всем гражданам в случае нарушения их прав в течение избирательного процесса.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Своевременно ли проводятся все слушания? Каков срок проведения слушаний?</li> <li>• Какие средства правовой защиты доступны? Предоставляются ли они своевременно? Имеют ли они юридическую силу?</li> </ul>
<p><b>Право на эффективные средства правовой защиты</b></p>	<p>Средства правовой защиты должны быть доступны в случае нарушения права на справедливое и публичное судебное разбирательство.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В случае нарушения права на справедливое и публичное судебное разбирательство предоставлялись ли эффективные (своевременные и имеющие юридическую силу) средства правовой защиты?</li> </ul>
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Государство должно расследовать случаи нарушения прав и реагировать на них. Оно должно предоставить надлежащие судебные и административные средства для реагирования на заявления о нарушении прав, в том числе о предполагаемом мошенничестве на выборах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реагирует ли государство на жалобы по вопросам выборов, включая предоставление эффективных средств правовой защиты и привлечение к ответственности лиц, нарушивших избирательные права?</li> <li>• Предпринимает ли государство меры по предотвращению правонарушений?</li> <li>• Предпринимает ли государство меры, чтобы положить конец нарушениям? Если да, каким образом?</li> <li>• Применяются ли к нарушителям санкции? Какие?</li> <li>• Предприняло ли государство какие-либо меры в качестве реакции на заявления о фальсификациях? Если да, были ли они эффективны?</li> </ul>
<p><b>Право на справедливое и публичное судебное разбирательство</b></p> <p><b>Право на эффективные средства правовой защиты</b></p>	<p>Возможность оспаривания выборов должна быть предусмотрена законом и доступна заявителям по мере необходимости.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Понятно ли, когда может быть инициирован пересчет или повторные выборы?</li> <li>• Какой орган отвечает за пересчет и повторные выборы? Определены ли четкие процедуры по подаче, доказательствам и свидетельствам, срокам рассмотрения подобных исков, а также инициированию пересчета и/или повторных выборов?</li> <li>• Могут ли избирательные комиссии отказаться осуществлять пересчет? Отклонялись ли ходатайства на пересчет?</li> <li>• Являются ли процедуры пересчета и повторных выборов открытыми и доступными для участников избирательного процесса (кандидатов, партий, местных и международных наблюдателей, СМИ)?</li> </ul>
<p><b>Государство обязано принять необходимые меры для реализации прав</b></p>	<p>Необходимо препятствовать практике подбора оптимальной судебной инстанции.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предусмотрено ли право на обжалование (решений) в судебном порядке?</li> <li>• Установлены ли четкие процедуры подачи апелляции на решения судебных, административных или законодательных органов по жалобам, поданным в ходе избирательного процесса?</li> <li>• Могут ли истцы или власти выбирать инстанцию для подачи апелляции?</li> </ul>



## Меры защиты и безопасности и разрешение избирательных споров

### Право на личную неприкосновенность

Участники избирательного процесса должны быть защищены от незаконного ареста и содержания под стражей, а также от запугивания и принуждения.

- Имели ли место незаконные аресты или задержания участников избирательного процесса? Если да, кого арестовали? Пострадали ли от таких действий какие-либо партии или группы населения?
- Поступали ли сообщения о принуждении или запугивании? Если да, кто был им подвержен?

Необходимо обеспечить нейтральное поведение правоохранительных органов.

- Сообщалось ли о предвзятых действиях со стороны сотрудников правоохранительных органов? Если да, пострадали ли от таких действий какие-либо партии или группы населения?

# Источники

*(Цитаты отсортированы по организациям)*

## Организация Объединенных Наций

### Соглашения

- Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (МОТ № 169), 72-й официальный бюллетень МОТ 59, дата вступления в силу: 05.09.1991
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (подписанная 18 декабря 1979 года, дата вступления в силу: 3 сентября 1981 года), 1249 UNTS 13
- Конвенция о политических правах женщин (подписанная 31 марта 1953 года, дата вступления в силу: 7 июля 1954 года), 193 UNTS 135
- Конвенция о правах инвалидов (принята 13 декабря 2006 г., открыта для подписания 30 марта 2007 г., дата вступления в силу: 3 мая 2008 г.)
- Конвенция о правах ребенка (принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи 44/25 от 20 ноября 1989 года, дата вступления в силу: 2 сентября 1990 года)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 года, дата вступления в силу: 23 марта 1976 года), 999 UNTS 171 (МПГПП)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2200A (XXI) от 16 декабря 1966 года, дата вступления в силу: 3 января 1976 года)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята и открыта для подписания и ратификации Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2106 А (XX) 21 декабря 1965 года, вступила в силу 4 января 1969 года в соответствии со статьей 19)

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (подписана 18 декабря 1990 года, вступила в силу 1 июля 2003 года), Док. ООН A/RES/45/158
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (вступила в силу 14 декабря 2005 года), Док. ООН A/58/422
- Венская конвенция о праве международных договоров (вступила в силу 27 января 1980 года), 1155 ООИТ.S. 331, 8 I.L.M. 679

### Пояснительные документы

#### **Экономический и социальный совет**

- Экономический и социальный совет, Сиракузские принципы об ограничении и отмене положений Международного пакта о гражданских и политических правах, Док. ООН E/CN.4/1985/4, Приложение (1985)

#### **Управление Верховного комиссара по правам человека**

- Управление Верховного комиссара по правам человека, Основные принципы независимости судебных органов (приняты на Седьмом конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 26 августа — 6 сентября 1985 года, Милан); (утверждены Резолюциями Генеральной Ассамблеи 40/32 от 29 ноября 1985 года и 40/146 от 13 декабря 1985 года)
- Управление Верховного комиссара по правам человека, «Право на свободу выражения мнения и убеждений» (резолюция 2005/38 по правам человека) (принята без голосования на 57-й сессии 19 апреля 2005 года)

#### **Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам**

- Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка 16 по равному доступу мужчин и женщин к реализации всех экономических, социальных и культурных прав, E/C.12/2005/3 (2005)



- Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка 20 по недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав (Ст. 2, параграф 2 Международного пакта по экономическим, социальным и культурным правам), E/C.12/GC/20 (2009)

#### **Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин**

- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные комментарии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Китай, 25 авг. 2006 г., КЛДЖ/С/СНН/СО/6
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Коста-Рика, 2 авг. 2011 г., КЛДЖ/С/СНН/СО/56
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Эфиопия, 27 июля 2011 г., КЛДЖ/С/ЕТН/СО/67
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Иордания, 9 марта 2012 г., КЛДЖ/С/ИОР/СО/5
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Непал, 11 авг. 2011 г., КЛДЖ/С/НПЛ/СО/45
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Оман, 4 ноября 2011 г., КЛДЖ/С/ОМН/СО/1
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Польша, 2 февраля 2007 г., КЛДЖ/С/ПОЛ/СО/6
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Швейцария, 7 авг. 2009 г., 2009, КЛДЖ/С/СНЕ/СО/3
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные

замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Таджикистан, 2 фев. 2007 г., КЛДЖ/С/ТДЖ/СО/3

- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Восточный Тимор, 7 авг. 2009 г., КЛДЖ/С/ТЛС/СО/1
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация 5 по временным особым мерам, A/43/38 at 109 (1988)
- Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация 23 по политической и общественной жизни; A/52/38/Rev.1 at 61 (1997)

#### **Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации**

- Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, Общая рекомендация 32: Значение и объем особых мер в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 24 сент. 2009 г., CERD/C/GC/32

#### **Комитет ООН по гражданским и политическим правам**

- Комитет ООН по правам человека, Коммюнике № 500/1992, Джозеф Дебречены против Нидерландов, ПГПП/С/53/D/500/1992 (1995)
- Комитет ООН по правам человека, Коммюнике № 923/2000, Истван Матьяс против Словакии, A/57/40 (Vol. II) (2002)
- Комитет ООН по правам человека, Коммюнике № 968/2001, Ким Джонг-Чеол против Республики Корея, ПГПП/С/84/D/968/2001 (2005)
- Комитет ООН по правам человека, Коммюнике № 1047/2002, Леонид Синицын против Беларуси, ПГПП/С/88/D/1047/2002 (2006)
- Комитет ООН по правам человека, Коммюнике № 1134/2002, Фонгум Горджи-Динка против Камеруна, ПГПП/С/83/D/1134/2002 (2005)
- Комитет ООН по правам человека, Коммюнике № 1274/2004, Виктор Корнеев и др. против Беларуси, ПГПП/С/88/D/1274/2004 (2006)
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Азербайджан, 13 авг. 2009 г., ПГПП/С/AZE/СО/3

- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Белиз, 26 апреля 2013 г., ПГПП/С/BLZ/CO/1
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Кипр, А/49/40
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Франция, 31 июля 2008 г., ПГПП/С/FRA/CO/4
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания по третьему регулярному отчету по Гонконгу, Китай; утверждены комитетом на 107-м заседании, 11–28 марта 2013 г., Гонконг, Китай, 29 апреля 2013 г., ПГПП/С/CHNHKG/CO/3
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Венгрия, 29 апреля 2003 г., ПГПП/CO/74/HUN/Add. 1
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания по третьему регулярному отчету по Парагваю, утверждены комитетом на 107-м заседании, 11–28 марта 2013 г., Парагвай, 29 апреля 2013 г., ПГПП/С/PRY/CO/3
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Того, 29 янв. 2004 г., ПГПП/CO/76/TGO/Add.1
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — США, 18 дек. 2006 г., ПГПП/С/USA/CO/3/Rev.1
- Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания Комитета по правам человека — Бывшая Югославская Республика Македония, 17 апреля 2008 г., ПГПП/С/MKD/CO/2
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 18 по недискриминации, HRI/GEN/1/Rev.1 (1994)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 25 по праву участия в общественных делах, избирательных правах, а также праву равного доступа к ведению государственных дел, ПГПП/С/21/Rev.1/Add.7 (1996)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 27 о свободе передвижения, ПГПП/С/21/Rev.1/Add.9 (1999)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 28 о равенстве прав мужчин и женщин (Статья 3), ПГПП/С/21/Rev.1/Add.10 (2000)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 29 об отступлении от обязательств в связи с чрезвычайным положением, ПГПП/С/21/Rev.1/Add.11 (2001)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 31 о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства — участники Пакта, ПГПП/С/21/Rev.1/Add.13 (2004)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 32 по равенству перед судами и трибуналами и право каждого на справедливое судебное разбирательство, ПГПП/С/GC/32 (2007)
- Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 34 о гражданских и политических правах, ПГПП/С/GC/34/CRP.2 (2010)

## Прочие международные инструменты

### *Генеральная Ассамблея*

- Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи 53/144 9 дек. 1998 г.)
- Декларация о правах умственно отсталых людей (провозглашена Резолюцией ГА 2856 (XXVI) от 20 дек. 1971 г.)
- Декларация о правах инвалидов (провозглашена Резолюцией ГА 3447 от 9 дек. 1975 г.)
- Всеобщая декларация прав человека (принята 10 дек. 1948 г., ГАООН Резолюция 217А (III) (ВДПЧ))

### *Комиссия ООН по правам человека*

- Комиссия ООН по правам человека, Основопологающие и руководящие принципы относительно права на средства правовой защиты для жертв нарушений международных прав человека и норм гуманитарного права, Приложение к E/CN.4/2000/62 (56-я сессия Комиссии по правам человека)
- Комиссия ООН по правам человека, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, Док. ООН E/CN.4/1998/53/Add.2 (1998), запись внесена

Комитетом по правам человека. Резолюция 1998/50, параграф 20(1)

- Комиссия ООН по правам человека, Резолюция 2003/30: Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующее применение в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, 23 апреля 2003 г., E/CN.4/RES/2003/30
- Комиссия ООН по правам человека, Резолюция 2002/68: Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанные с ними виды нетерпимости, 25 апреля 2002 г., E/CN.4/RES/2002/68

#### **Совет ООН по правам человека**

- Совет по правам человека, Резолюция 7/36: Мандат специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и выражений
- Совет по правам человека, Резолюция 8/6: Права крестьян и других людей, работающих в сельских районах
- Совет по правам человека, Резолюция 9/14: Мандат Рабочей группы экспертов по проблемам лиц африканского происхождения

#### **Иные источники**

- Управление Верховного комиссара по правам человека, Рекомендации второй сессии Форума по вопросам меньшинств и эффективного участия в политической жизни, 12–13 ноября 2009 г.
- Управление Верховного комиссара по правам человека, Доклад специального докладчика о свободе собраний, 21 мая 2012 г., A/HR/20/27
- Р. Лопес-Пинтор, Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов, в качестве институтов управления (Программа развития Организации Объединенных Наций, Бюро для политики развития, Нью-Йорк, 2000)
- Комиссия ООН по правам человека, Отчет специального представителя Генеральному секретарю по вопросам правозащитников, 23 янв. 2006 г., E/CN.4/2006/95
- Совет ООН по правам человека, Доклад независимого эксперта по вопросам меньшинств, Гэй Макдугалл, 28 фев. 2008 г., A/HRC/7/23
- Совет ООН по правам человека, Доклад специального докладчика по Камбодже, 24 авг. 2011 г.

- Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и выражений, 16 мая 2011 г., A/HRC/17/27
- Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и выражений, 4 фев. 1997 г., E/CN.4/1997/31
- Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и выражений (Комиссия по правам человека E/CN.4/1999/64, 29 янв. 1999 г.)
- Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, 14 июля 2014 г., A/HRC/27/68
- Декларация ЮНЕСКО об основополагающих принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, поощрение прав человека и противодействие расизму, апартеиду и подстрекательству к войне (провозглашена Генеральной конференцией ЮНЕСКО 28 ноября 1978 г., принята путем аккламации в 1978 г.)
- Организация Объединенных Наций. Права человека и выборы: справочник по правовым и техническим аспектам выборов, а также правам человека (Центр Организации Объединенных Наций по правам человека, Нью-Йорк, 1994 год)

## **Африканский союз**

### **Соглашения**

- Африканская хартия прав человека и народов (принята 27 июня 1981 года, вступила в силу 21 октября 1986 года) (1982 год) 21 ILM 58 (Банжунская хартия — АСПЧН)
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, принятый на второй очередной сессии ассамблеи союза, Мапуту, САВ/LEG/66.6 (13 сент. 2000 г.); дата вступления в силу: 25 нояб. 2005 г.
- Африканская хартия о демократии, выборах и управлении, принятая в мае 2007 года
- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, принятая в 2003 году; вступила в силу в 2006 году

- Конвенция Африканского союза об охране и помощи перемещенным внутри страны лицам в Африке («Кампальская конвенция»), 22 октября 2009 года

#### Прочие региональные инструменты

- Декларация Африканского союза о принципах, регулирующих демократические выборы в Африке (принята на 38-й очередной сессии Организации африканского единства, 8 июля 2002 года, Дурбан, Южная Африка) AHG/Decl.1 (XXXVIII), 2002
- Декларация о принципах свободы выражения в Африке (принята на 32-й сессии 17–23 октября 2002 года, Банжул, Гамбия) (Африканская комиссия по правам человека и народов)
- Декларация о новом партнерстве в интересах развития Африки (НЕПАД) о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении, AHG/235 (XXXVIII) Приложение I, принятое в 2002 году, параграф 7

## Содружество Независимых Государств

#### Соглашения

- Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (принята 26 мая 1995 г.; вступила в силу 11.09.1998) (CISCHRRF)
- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ (принята 7 октября 2002 г.; вступила в силу в 2003 г.)

## Содружество

#### Региональные инструменты

- Декларация Содружества Хараре (принята 20 окт. 1991 г.) (Хараре, Зимбабве)

## Совет Европы

#### Соглашения

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод Совета Европы (Европейская конвенция по правам человека) (Принята 4 ноября 1950 г., вступила в силу 3 сентября 1953 г.); изменена Протоколом № 11 (ETS № 155) (вступил в силу 1 ноября 1998 года, заменил Протоколы 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10 и отменил статьи 25 и 46 Конвенции) (ЕКПЧ)
- Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматической обработки персональных

данных, Совет Европы (ETS. № 108) (принята в Страсбурге, 28 янв. 1981 г.)

- Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (ETS. № 93) (принята в Страсбурге, 24 нояб. 1997 г.)
- Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне, Совет Европы (ETS № 144) (принята в Страсбурге, 5 фев. 1992 г.)
- Конвенция о трансграничном телевидении (ETS. № 132) (принята в Страсбурге 5 мая 1989 г.); изменена согласно Протоколу (ETS № 171) (принята в Страсбурге, 1 окт. 1998 г.)
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, Совет Европы (ETS № 173) (принята в Страсбурге, 27 янв. 1999 г.)
- Европейская хартия местного самоуправления, Совет Европы (ETS. № 122) (принята в Страсбурге, 15 окт. 1985 г.)
- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (ETS. № 157) (принята в Страсбурге, 1 фев. 1995 г.)
- Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) (ETS. № 9) с поправками, внесенными Протоколом № 1 (принят в Страсбурге, 6 мая 1963 года)
- Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) (ETS. № 46) с поправками, внесенными Протоколом № 4 (принят в Страсбурге, 20 января 1966 г.)
- Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) (ETS. № 155) с поправками, внесенными Протоколом № 1 (принят в Страсбурге, 11 мая 1994 г.)

#### Пояснительные документы

- Ахмад и другие против Соединенного Королевства, Заявление № 65/1997/849/1056 (решение от 2 сент. 1998 г.)
- Азиз против Кипра, приложение № 69949/01 (решение от 22 июня 2004 г.)
- Дичанд и другие против Австрии, Заявление № 29271/95 (решение от 26 февраля 2002 г.)
- Krone Verlags GmbH и Co KG против Австрии, Заявление № 72331/01 (решение от 9 ноября 2006 г.)

- Либеральная партия против Соединенного королевства, Заявление № 8765/79 (решение от 1982 г.)
- Моута против Португалии, Заявление № 33290/96 (решение от 21 декабря 1999 г.)
- Пи против Франции, Заявление № 66289/01 (решение от 6 июня 2005 г.)
- Unabhängige Initiative Informationsvielfalt против Австрии, Заявление № 28525/95 (решение от 26 февраля 2002 г.)
- Объединенная Македонская Организация Илинден и Иванов против Болгарии, Заявление № 44078/98 (решение от 2 сентября 1998 г.)

### Прочие региональные инструменты

#### *Комитет министров*

- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о Своде рекомендуемых правил при проведении выборов (принята Комитетом министров 27 ноября 2008 г. на 1042-м заседании на уровне представителей министров)
- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о свободе выражения и информации, 70-я сессия Комитета министров, 29 апреля 1982 г.
- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о свободе политических дебатов в средствах массовой информации, 872-е заседание на уровне представителей министров, 12 фев. 2004 г.
- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о гарантии независимости общественного вещания в государствах-членах, 974-е заседание на уровне представителей министров, 27 сент. 2006 г.
- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о праве человека и верховенстве закона в информационном обществе, 13 мая 2005 г.
- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о независимости и функциях регулирующих органов в сфере вещания, 1022-е заседание на уровне представителей министров, 26 марта 2008 г.
- Совет Европы, Комитет министров, Декларация о защите роли СМИ в демократии в контексте медиа концентрации, 985-е заседание на уровне представителей министров, 31 янв. 2007 г.
- Совет Европы, Рекомендация CM/REC (2007) 15 Комитета министров для государств-членов о мерах, касающихся освещения избирательных кампаний со стороны СМИ, 1010-е заседание на уровне представителей министров, 7 нояб. 2007 г.
- Совет Европы, Рекомендация CM/REC(2008) 6 Комитета министров для государств-членов Совета Европы о мерах по развитию уважения к свободе слова и информации в связи с интернет-фильтрами (принята Комитетом министров 26 марта 2008 г. на 1022-й встрече на уровне представителей министров)
- Совет Европы, Рекомендация № R (81) 7 Комитета министров государствам-членам о мерах облегчения доступа к правосудию, (принята 14 мая 1981 г.; 68-е заседание Комитета министров)
- Совет Европы, Рекомендация № R (84) 5 Комитета министров государствам-членам относительно принципов гражданского судопроизводства, направленных на совершенствование судебной системы, 367-е заседание на уровне представителей министров, 28 февраля 1984 года
- Совет Европы, Рекомендация № R (99) 15 Комитета министров государствам-членам относительно мер, связанных с освещением СМИ избирательных кампаний, принята Комитетом министров 9 сентября 1999 г. на 678-м заседании на уровне представителей министров.
- Совет Европы, Рекомендация № R (94) 13 Комитета министров государствам — участникам Совета Европы относительно мер обеспечения прозрачности СМИ, 521-е заседание на уровне представителей министров, 22 нояб 1994 г.
- Совет Европы, Рекомендация № R (94) 12 Комитета министров государствам-членам о независимости, эффективности и роли судей, 518-е заседание на уровне представителей министров, 13 окт. 1994 г.
- Совет Европы, Рекомендация R (81) 19 Комитета министров государствам-членам о доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, 340-е заседание на уровне представителей министров, 25 нояб. 1981 г.
- Совет Европы, Рекомендация Rec (2003)4 Комитета министров государствам-членам об общих правилах борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний, 8 апреля 2003 г.
- Совет Европы, Рекомендация Rec (2004)16 Комитета министров государствам-членам о

праве на ответ в новой медийной среде, 15 дек. 2004 г.

- Совет Европы, Рекомендация 86 (2000) Комитета министров о прозрачности финансирования политических партий и их демократическом функционировании на региональном уровне
- Совет Европы, Рекомендация № Rec (2004) 20 Комитета министров государствам-членам по судебному пересмотру административных актов, 909-е заседание на уровне представителей министров, 15 дек. 2004 г.
- Совет Европы, Рекомендация Rec(2004)11 Комитета министров государствам-членам о юридических, оперативных и технических стандартах электронного голосования, 898-е заседание на уровне представителей министров, 30 сент. 2004 г.
- Совет Европы, Рекомендация № R (2000) 7 Комитета министров государствам-членам относительно права журналистов не раскрывать свои источники информации, принята Комитетом министров 8 марта 2000 г., на 701-м заседании заместителей министров
- Совет Европы, Рекомендация № R (2003) 16 Комитета министров государствам-членам по исполнению административных и судебных решений в области административного права, 851-е заседание на уровне представителей министров, 9 сент. 2003 г.
- Совет Европы, Резолюция № (97) 24 о двадцати руководящих принципах по борьбе с коррупцией, 101-е заседание на уровне представителей министров, 6 нояб. 1997 г.
- Совет Европы, Резолюция о журналистских свободах и правах человека; 4-я Европейская конференция министров, Прага, 7–8 дек. 1994 г.

#### **Конгресс местных и региональных властей**

- Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, Резолюция № 105(2000) о финансовой прозрачности политических партий и их демократического функционирования на региональном уровне; принята Постоянным комитетом Конгресса 25 мая 2000 г.)

#### **Парламентская ассамблея**

- Парламентская ассамблея Совета Европы, Рекомендация 1641 (2004), Об общественном телерадиовещании, 27 янв. 2004 г.

- Парламентская ассамблея Совета Европы, Рекомендация 1516 (2001), О финансировании политических партий, 22 мая 2001 г.

#### **Венецианская комиссия**

- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Свод рекомендуемых правил при проведении выборов (Мнение № 190/2002, CDLAD (2002) 13, оригинал на французском, принят Венецианской комиссией на 51-й и 52-й сессиях, Венеция, 5–6 июля и 18–19 окт. 2002 г., Мнение № 190/2002) (Венецианская комиссия, Страсбург, 2002 г.)
- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Руководящие принципы анализа СМИ в ходе миссий по наблюдению за выборами (Исследование № 285/2004, CDLAD (2005)032, принято Советом по демократическим выборам на 14-м заседании (Венеция, 20 окт. 2005 г.) и Венецианской комиссией на 64-м пленарном заседании (Венеция, 21–22 окт. 2005 г.)
- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Свод рекомендуемых правил в области политических партий (Исследование № 414/2006, CDLAD (2009)002, принято Венецианской комиссией на 77-м пленарном заседании (Венеция, 12–13 дек. 2008 г.)
- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Декларация об участии женщин в выборах (Исследование № 324/2004, CDLAD (2006)002, принято Венецианской комиссией на 67-м пленарном заседании (Венеция, 9–10 июня 2006 г.)
- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Руководящие принципы и Пояснительный доклад о законодательстве о политических партиях: некоторые конкретные вопросы, (Исследование № 247/2004, CDLAD (2004)007, принято Венецианской комиссией на 58-м пленарном заседании (Венеция, 12–13 марта 2004 г.)
- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Доклад об участии политических партий в выборах, (Исследование № 329/2004, CDLAD (2006)025, принято Советом по демократическим выборам на 16-м заседании (Венеция, 16 марта 2006 г.) и Венецианской комиссией на 67-м пленарном заседании (Венеция, 9–10 июня 2006 г.)

- Венецианская комиссия (Европейская комиссия за демократию через право), Руководящие принципы и доклад о финансировании политических партий, принятая 9–10 марта 2001 г.

#### Прочие источники

- Совет Европы. Руководство по наблюдению за выборами (Совет Европы, Страсбург, 1992 г.)
- Ван Биезен, Ингрид. Финансирование политических партий и избирательных кампаний: руководящие принципы, Совет Европы, 2003
- Моле, Нуала и Катарина Харби. «Право на справедливое судебное разбирательство». Директорат Совета Европы по правам человека. Руководство по правам человека № 3, август 2006 г.

## Экономическое сообщество западноафриканских государств

#### Соглашения

- Декларация политических принципов ЭКОВАС, A/DCL.1/7/91 (14-е заседание глав государств и правительств, Абуджа, 4–6 июля 1991 г.)
- ЭКОВАС, Протокол A/SP1/12/01 по вопросам демократии и надлежащего управления; Приложение к Протоколу по вопросам механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, миротворчества и безопасности, Дакар, 2001 г.

## Европейский союз

#### Соглашения

- Хартия Европейского союза по правам человека (2000/C 364/01), вступила в силу 1 дек. 2009 г.

#### Прочие источники

- Руководство по наблюдению за выборами в миссиях Европейского союза, Еврокомиссия, Брюссель, 2002 г.
- Руководство по наблюдению за выборами в миссиях Европейского союза, Второе издание, Еврокомиссия, Брюссель, 2008 г.

## Лига арабских государств

#### Соглашения

- Арабская хартия прав человека, 22 мая 2004 г.; вступила в силу 15 марта 2008 г.

## Организация американских государств

#### Соглашения

- Американская конвенция о правах человека (принята 22 нояб. 1969 г.; дата вступления в силу: 18 июля 1978 г.), OAG TS 36 (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика — AmCHR)
- Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам, 1428 OОHT.S. 63, дата вступления в силу: 17 марта 1949 г.
- Межамериканская конвенция против коррупции, дата вступления в силу: 6 марта 1997 г.
- Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении людей с инвалидностью, дата вступления в силу: 14 сент. 2001 г.

#### Пояснительные документы

- Карен Атала с дочерьми против Чили, Дело 127104, Отчет № 42/08, InterAm. C.H.R., OEA/Ser. L/V/II.130, Doc. 22, rev. 1 2008
- Карен Атала с дочерьми против Чили, InterAm. C.H.R., Решение от 24 фев. 2012 г. параграф 91

#### Прочие региональные инструменты

- Межамериканская демократическая хартия, OASDoc. OEA/SerP/AG/Res.1 (2001); 28th Spec. Sess., OAS Doc. OEA/Ser.P/AG/RES.1 (XXVIII/01) (Генеральная ассамблея OAG) (11 сент. 2001 г.), 40 I.L.M. 1289 (2001)
- Межамериканская декларация принципов свободы слова (принята на 108-м заседании 19 окт. 2000 г.) (Межамериканская комиссия по правам человека, г. Вашингтон, 2000 г.)
- Межамериканская программа для всеобщего реестра граждан и «Право на личность» (принята на 4-м пленарном заседании 4 июня 2007 г.), AG/RES. 2286 (XXXVII O/07)

## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

#### Региональные инструменты

- Копенгагенский документ, Вторая конференция по человеческому измерению СБСЕ (Копенгаген, 5 июня — 29 июля 1990 г.)

- Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Хельсинки, 1 авг. 1975 г.
- Стамбульский документ, Стамбульский саммит ОБСЕ, ноябрь 1999 года
- Итоговый документ мадридской встречи, 1983
- Московский документ, Документ московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Москва, 10 сент. — 4 окт. 1991 г.)
- Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности, принятый главами государств и правительствами государств-участников ОБСЕ на саммите в Стамбуле 19 ноября 1999 года

#### Прочие источники

- БДИПЧ/ОБСЕ, Существующие обязательства по проведению демократических выборов, (ОБСЕ, Варшава, 2003)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (ОБСЕ, Варшава, 2001)
- ОБСЕ, Руководящие принципы по свободе мирных собраний (ОБСЕ, Варшава, 2007)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по наблюдению и продвижению участия национальных меньшинств в избирательном процессе (ОБСЕ, Варшава, 2001)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Разрешение споров по выборам в регионе ОБСЕ: навстречу стандартизированной системе мониторинга разрешения споров по вопросам выборов (ОБСЕ, Варшава, 2000)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по наблюдению за выборами (5-е издание) (ОБСЕ, Варшава, 2005)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство для внутренних наблюдателей за выборами (БДИПЧ/ОБСЕ, Варшава, 2003)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по мониторингу участия женщин в выборах (ОБСЕ, Варшава, 2004)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей (БДИПЧ/ОБСЕ, Варшава, 2012)
- БДИПЧ/ОБСЕ, Руководство по анализу законодательной базы по выборам (второе издание) (БДИПЧ/ОБСЕ, Варшава, 2013)

## Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

#### Соглашения

- Протокол против коррупции, принят; дата вступления в силу: 2005 г.
- Протокол по культуре, информации и спорту (принятый на саммите САДК, Малави, 2001 год) (Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, 2001 год)

#### Прочие региональные инструменты

- Руководящие принципы по демократическим выборам САДК (приняты на саммите САДК, Маврикий, август 2004 г.) (САДК, 2004)

#### Прочие источники

- Нормы и стандарты парламентского форума по выборам в регионе САДК 25 марта 2001 г.) (Пленарное заседание Парламентского форума САДК, Виндхук, Намибия, 2001 год)

## Прочие источники (по организациям)

#### Проект АСЕ

- Р. Карвер (2006). «Распределение времени кандидатам и партиям», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта АСЕ: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mec/mec04/mec04a/defACIt>
- Р. Карвер (2006). «Различные обязательства публичных и частных СМИ», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта АСЕ: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mec/mec03/defACIt>
- Р. Карвер (2006). «Равный доступ для всех сторон?», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта АСЕ: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mec/mec04/mec04a/mec04a02>
- Р. Карвер (2006). «Обязательства в области обеспечения плюрализма», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта АСЕ: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mea/mea01/mea01b>
- Р. Карвер и Р. Кеннеди (2006). «Критика политиков и правительства», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта АСЕ: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mea/mea01/mea01i>



- Р. Карвер и Р. Кеннеди (2006). «Публикация оппозиционных представлений», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта ACE: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mea/mea01/mea01e>
- Р. Карвер и Р. Кеннеди (2006). «Право доступа к государственному СМИ», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта ACE: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/aceen/topics/me/mea/mea01/mea01d>
- Р. Карвер и Р. Кеннеди (2006). «Право на эффективные средства правовой защиты», дата загрузки 29 апреля 2008 г., с веб-сайта ACE: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/ACEen/topics/me/mea/mea01/mea01j>
- М. Тьернстрем и Л. Эдербург (2005–2006 годы). «Отчетность и раскрытие партийных финансов для общественности», дата загрузки 26 августа 2008 г., с веб-сайта ACE: сеть знаний о выборах: <http://aceproject.org/ACEen/topics/pc/pca/pca02/pca02b/defACIt>

#### Артикул 19

- С. Оливер и П. Мерло. «Руководство по проведению выборов в странах с переходной демократией», Артикул 19: Глобальная кампания за свободу выражения (Артикул 19, Лондон, август 1994 г.)
- А. Хуссейн, Ф. Дуве и С. Кантон; Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (26 нояб. 1999 г., Лондон)
- А. Хуссейн, Ф. Дуве и С. Кантон. Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (29–30 нояб. 2000 г., Лондон)
- А. Хуссейн, Ф. Дуве и С. Кантон. Совместное заявление о расизме и СМИ специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (27 нояб. 2001 г., Лондон)
- А. Хуссейн, Ф. Дуве и С. Кантон. Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (9–10 дек. 2002 г.)
- Лигабо, Ф. Дуве и Е. Бертони. Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (18 дек. 2003 г.)
- Лигабо, М. Харашти и Е. Бертони. Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (6 дек. 2004 г., Лондон)
- Лигабо, М. Харашти и Е. Бертони. Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения (21 дек. 2005 г.)
- Лигабо, М. Харашти, И. Альварез и Ф. Панси Тлакула. Совместная декларация специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнений и свободного доступа к информации Африканской комиссии по правам человека и народов (19 дек. 2006 г.)
- Лигабо, М. Харашти, И. Альварез и Ф. Панси Тлакула. Совместная декларация о разнообразии эфирного вещания специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнения и специального докладчика по вопросам свободы выражения мнений и свободного доступа к информации Африканской комиссии по правам человека и народов (12 дек. 2007 г.)

## Приложение Е

# Сокращения и аббревиатуры

ААКПЧ	Арабский комитет по правам человека
АКПЧ	Американская конвенция о правах человека
АС	Африканский союз
АСП	Арабская судебная палата
АСПЧН	Африканский суд по правам человека и народов
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ОСОВ	База данных обязательств и стандартов в области выборов
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ГАООН	Генеральная Ассамблея ООН
ЕКПЧ	Конвенция о защите прав человека и основных свобод Совета Европы (Конвенция о защите прав человека и основных свобод)
ЕС	Европейский союз
ИИСУДА	Институт избирательных систем за устойчивую демократию в Африке
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
КООНПК	Конвенция ООН против коррупции
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КТМ	Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
ЛАГ	Лига арабских государств
МДХ	Межамериканская демократическая хартия
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПС	Межпарламентский союз
МС	Международный суд (ООН)
ОАГ	Организация американских государств
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы

ПГПП	Пакт о гражданских и политических правах
ППМНВ	Принципы проведения, мониторинга и наблюдения за выборами
ПФ САДК	Парламентский форум Сообщества по вопросам развития стран юга Африки
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СДВ	Стандарты демократических выборов
СЕ	Совет Европы
СНГ	Содружество Независимых Государств
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ФИК	Форум избирательных комиссий стран Сообщества по развитию юга Африки (САДК)
ХАСВДВУ	Хартия Африканского Союза по вопросам демократии, выборов и управления
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств

# Выражение признательности

Центр Картера хотел бы выразить признательность всем тем, кто так или иначе внес свой вклад в создание этой публикации с момента создания ее первого черновика в 2009 году. Настоящее руководство, а также База данных обязательств и стандартов в области выборов (ОСОВ) является плодом множества часов дискуссий и дебатов о международном праве в области выборов между Джесси Пилгримом, Майклом Бодой, Эйвери Дэвис-Робертс, Эмбер Чарльз, Дэвидом Кэрроллом и Дэвидом Потти. База данных ОСОВ и эта книга не появились бы на свет без усердия и труда каждого из них.

Формой и содержанием данного руководства и базы данных ОСОВ мы обязаны многим людям, которые посвятили этой работе свое время, мысли и комментарии. В то время как многие из них принимали участие в проекте в качестве представителей своих организаций (включая Отдел по оказанию помощи в проведении выборов ООН, Европейскую комиссию, ОАГ, БДИПЧ/ОБСЕ, НДИ, Международный фонд избирательных систем, ИИСУДА, МИДСВ, Democracy Reporting International, DI и другие), мы благодарны им за бесценный опыт личного общения, который они привнесли в наши дискуссии. В свете этого мы выражаем искреннюю признательность Адхи Аману, Жолту Бартфаю, Ингрид ван Бизен, Эрику Бьорнлунду, Джулии Бразерс, Энди Брюсу, Кевину Касас Заморе, Ричарду Чамберсу, Крису Чайлду, Сандре Колливер, Андерсу Эриксону, Дэну Финну, Гаю Гудвин Джиллу, Рону Гулду, Лауре Грейс, Стивену Гринеру, Джону Хардин Янгу, Денису Кадиме, Джоване Майоле, Тоби Менделю, Патрику Мерло, Нильсу Мейер-Олендорфу, Джеральду Митчеллу, Ребеке Омана, Ханне Робертс, Холли Рутрафф, Эвану Смиту, Бруно Спеку, Марку Стивенсу, Джонатану Стоунстриту, Марку Сукси, Илоне Тип, Чеду Викери и Марчину Валецки.

Кроме того, мы бы хотели выразить благодарность большому количеству людей, которые поделились ценными комментариями в ходе создания ранних черновиков этой книги в течение последнего года. Среди них Джулия Баллингтон, Дон Биссон, Меган Фензел, Джерри Фоулер, Эндрю Хислоп, Крейг Дженнес, Сара Джонсон, Бретт Лейси, Ричард Лаппин, Беата Мартин-Розумилович, Рушди Накердиен, Жиль Сафи, а также Конни Мун Сехат. Особая благодарность Джеральду Нойману и Найджелу Родли за их живой интерес и готовность поделиться своим опытом в области международного права по правам человека.

В ходе создания данного руководства мы тесно сотрудничали с Международным институтом демократии и содействия выборам (International IDEA). Это партнерство укрепило нашу работу, за что мы признательны. Мы бы также хотели выразить личную благодарность Мартине Гарбуглии, Леандро Нагоре, Доменико Туччинарди, а также Мануэлю Уалли из команды IDEA за воодушевляющие и не без доброго юмора дебаты, которые мы вели в ходе параллельной работы над нашими публикациями.

Центр Картера благодарен за поддержку и партнерство со стороны г-на и г-жи Шоун М. Эби, г-на и г-жи Габи Аджрам (Ajram Family Foundation), Канадского агентства международного развития, д-ра Питера Б. Данцига и г-жи Лавы Томас, г-на Кэролла Дж. Хааса (Carroll J. Haas Foundation), Джона К. и Кэриль Кей Хьюгес Фандейшн, правительства Ирландии/Ирландского агентства по оказанию помощи, а также Соне и Тому Кенигу и их семье, г-ну и г-же Лембхард Дж. Ховелл, г-ну Михаэлю Нельсону и г-же Луизе Дурохер, г-ну Стивену Е. Нозерну, г-же Чериде К. Смит, а также г-ну и г-же Джеймс Н. Стэнард и The Willow Springs Foundation.

Эвери Дэвис-Робертс и Эмбер Чарльз написали раннюю версию данного руководства, имевшего тогда название «Описание обязательств». Эвери Дэвис-Робертс и Элизабет Плачта являются основными авторами данной редакции книги; существенный вклад внесла также Клои Бордевич. Эли Левиен обеспечил логистическую и эмоциональную поддержку по ходу процесса. Дэвид Кэрролл обеспечил лидерство, поддержку и подробные комментарии в течение всего процесса. Раян Никс усердно трудился над тем, чтобы графика, содержащаяся в этом руководстве, совпала с нашим видением. Крис Олсон Бекер из Управления общественной информации Центра потрясающе терпеливо следил за процессом работы.

## **Краткая информация о Центре Картера**

Центр Картера основан в 1982 г. бывшим президентом США Джимми Картером и его супругой Розалин, при сотрудничестве с Университетом Эмори для содействия миру и здоровью по всему миру. Будучи некоммерческой неправительственной организацией, Центр помог улучшить жизнь людей в 80 странах посредством разрешения конфликтов, содействия демократии, правам человека и экономическим перспективам, а также предотвращения болезней и улучшения заботы о психическом здоровье. Подробную информацию о Центре Картера можно найти на сайте: [www.cartercenter.org](http://www.cartercenter.org).



Martin Frank



THE  
CARTER CENTER



One Copenhill  
453 Freedom Parkway  
Atlanta, GA 30307  
(404) 4205100

[www.cartercenter.org](http://www.cartercenter.org)